

## **Информация о правозащитной работе правовых служб Федерации профсоюзов Республики Татарстан<sup>1</sup> за 2017 год**

Работа правовых служб Федерации в 2017 году осуществлялась по следующим направлениям:

- контроль за соблюдением работодателями (их представителями) трудового законодательства;
- проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов, внесения в них изменений и дополнений, разработка новых законов и иных нормативных правовых актов, как на республиканском, так и на федеральном уровне;
- правовая экспертиза локальных нормативных актов; коллективных договоров, соглашений;
- оказание консультативно-правовой помощи работникам-членам профсоюза на личном приеме, при проведении выездных консультаций, а также методической помощи территориальным и первичным профсоюзным организациям;
- проведение обучающих семинаров для профсоюзного актива;
- оказание правовой помощи работникам в отстаивании их трудовых прав и социальных гарантий;
- информационно-методическая работа.

### **Осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства**

Правовая защита работников - членов профсоюзов в 2017 году осуществлялась при участии 29 штатных правовых инспекторов труда<sup>2</sup>, 127 общественных (внештатных) правовых инспекторов труда и 13 иных юристов.

За период 2017 года с их участием, в рамках проведения контроля за соблюдением трудового законодательства, проведено 1076 проверок (в 2016 г. – 1691) организаций республики.

Несмотря на то, что осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства является важным показателем защиты трудовых прав работников и Постановлением президиума Федерации от 7 апреля 2017 года № 14 было рекомендовано введение практики проведения ежегодного трудового «аудита» (проверок) в организациях, в том числе с привлечением правовых инспекторов труда аппарата Федерации (в

---

<sup>1</sup> Далее - Федерация

<sup>2</sup> 16 – в штате аппарата Федерации профсоюзов и ее членских организаций, 13 – в штате профсоюзных организаций Татарской республиканской организации Общероссийского Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации.

отношении профсоюзных организаций, не имеющих в штате правовых инспекторов труда), в 2017 году количество проверок по сравнению с 2016 годом уменьшилось в 1,5 раза.

Отдельными членскими организациями проверки не проводились (Татарстанская республиканская организация «Профсоюз работников строительства и промышленности строительных материалов РФ», профсоюзные организации ПАО «КамАЗ», ОАО «ЕлАЗ», ОАО «Зеленодольский завод им. А.М. Горького», ПАО «Казанский электротехнический завод», АО «Зеленодольское проектно-конструкторское бюро»).

Вместе с тем, результаты мероприятий по контролю за соблюдением трудового законодательства показывают, что данную работу необходимо активно продолжать.

Так в 2017 году, по 566 (в 2016 г. – 1362) представлениям профсоюзных правовых инспекторов труда об устранении 2560 нарушений (в 2016 г. - 4846) 2395 нарушений устранено, что составляет 93,5 % от их общего количества.

В общем перечне нарушений, допущенных работодателями сохраняется стойкая тенденция многочисленных нарушений в части оплаты труда работников, а также нарушений в кадровом делопроизводстве, связанных с оформлением трудовых отношений в процессе трудовой деятельности работников. Это подтверждается и результатами проводимых в организациях проверок.

Так, правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организации общероссийского профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства в результате проведенных проверок организаций отрасли установлены факты нарушений в части оплаты труда, а именно непроведение ее индексации в установленном порядке, установление тарифных ставок менее величины прожиточного минимума.

По информации Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в рамках ежегодной плановой работы профсоюзных органов по проверкам образовательных организаций отмечено значительное количество нарушений в оформлении трудовых правоотношений. Например, когда поручаемая работнику дополнительная работа, в случаях, предусмотренных ст. 60.2 ТК РФ работодателем оплачивается без оформления дополнительного соглашения к трудовому договору; в трудовом договоре продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска указана не в календарных, а в рабочих днях. Также имели место и нарушения по оплате труда: неначисление доплаты за работу во вредных условиях труда, неначисление ежемесячных выплат за стаж педагогической работы и др.

В рамках проверок, проведенных правовым инспектором труда Татарской республиканской организации Российского профсоюза

трудящихся авиационной промышленности установлены нарушения обязательных требований ст. 57 ТК РФ при оформлении трудовых договоров с работниками: не указаны дата начала работы, конкретный вид поручаемой работы, конкретные размеры должностных окладов, тарифных ставок и надбавок, оплаты труда за работу во вредных условиях труда; наименование должности не соответствует наименованию должности в штатном расписании, продолжительность дополнительного оплачиваемого отпуска за работу во вредных условиях труда указана меньше минимальной продолжительности, установленной ст. 117 ТК РФ.

По результатам проверок, проведенных правовыми инспекторами труда Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации установлены: нарушения ст. 57 ТК РФ при заключении и изменении трудового договора (трудовые договоры содержат не все обязательные условия, при изменении обязательных условий трудового договора не оформлены дополнительные соглашения к нему, трудовому договору при изменении его обязательных условий), нарушения Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных" в части организации работы с персональными данными работников (отсутствие Положения о защите персональных данных, письменного согласия работников на обработку персональных данных), нарушений ст. 68 ТК РФ в части обязательности ознакомления работников под роспись с локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью, нарушений ст. 8, 371 ТК РФ при принятии локальных нормативных актов в части обязательного учета мнения профкома.

Правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организации Всероссийского Электропрофсоюза при проведении проверок в организациях отрасли выявлены нарушения ст. 74 ТК РФ - несоблюдение порядка изменения определенных сторонами условий трудового договора, нарушения ст. 8, 371 ТК РФ - несоблюдение порядка учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, несоблюдение порядка заключения трудовых договоров, нарушение ст. 193 ТК РФ - несоблюдение порядка применения дисциплинарных взысканий.

Выявленные нарушения по представлениям правовых инспекторов устранялись как в процессе проведения проверок, так и в рамках установленных ст. 370 ТК РФ сроков.

В большинстве своем причины таких нарушений усматриваются в недостаточном знании работодателями, работниками кадровых служб норм трудового законодательства. Вместе с тем, имели место и случаи намеренного нарушения работодателями норм трудового законодательства.

В рамках тематической профсоюзной проверки «Законность распределения премиального фонда и оценки эффективности деятельности

педагогических работников» в ряде образовательных организаций выявлены нарушения со стороны работодателей по оценке качества педагогического труда при распределении премиального фонда.

Так, правовым инспектором труда Союза профсоюзных организаций работников образования Арского муниципального района при проведении проверок выявлялись факты отсутствия протоколов заседаний комиссий по распределению стимулирующих выплат при принятии решений о назначении выплат стимулирующего характера, необъективности оценки со стороны руководителя качества педагогического труда, завышения показателей отдельным работникам.

Аналогичные правонарушения со стороны работодателя выявлены при проведении тематической профсоюзной проверки правовым инспектором труда Союза профсоюзных организаций работников образования Нурлатского муниципального района. Поводом проверки стали многочисленные сигналы от членов Профсоюза о нарушениях, допускаемых руководителями образовательных организаций при распределении стимулирующих выплат, несмотря на наличие в организациях Положений о премиальном фонде; установленных критериев оценки эффективности деятельности педагогического работника, Положений о комиссиях по распределению стимулирующих выплат в соответствии с установленными оценочными листами и на основании протоколов комиссии по распределению премий.

В результате проводимых проверок выявлялись и факты нарушений, допускаемых работодателями ненамеренно, а в силу различных причин.

Например, при изменении Учебных планов в образовательных организациях в целях приведения их в соответствие с Федеральными государственными образовательными стандартами на основании требований прокуратуры, которые повлекли перераспределение учебной нагрузки для ряда педагогических работников в сторону ее снижения.

Финансово-бюджетной палатой Арского муниципального района и Управлением образования исполнительного комитета Арского муниципального района РТ было направлено обращение в адрес директоров школ о необходимости обязать учителей, утрачивающих прежний объем учебной нагрузки, написать заявления о добровольном согласии на снижение объема учебной нагрузки с определенной даты, форма заявления была разослана в электронном виде по образовательным организациям.

Таким образом, вместо предварительного уведомления учителей о снижении учебной нагрузки в рамках реализации статьи 74 ТК РФ, руководителями образовательных организаций учителям предлагалось писать заявления о добровольном снижении определенного им объема учебной нагрузки, что лишало их права на сохранение выплаты прежнего размера заработной платы еще в течение двухмесячного срока уведомления. В целях защиты трудовых прав работников председатели Советов

профсоюзных организаций работников образования (СПО) разъясняли нормы трудового законодательства руководителям образовательных организаций, а также обращались в прокуратуру о нарушении процедуры предварительного уведомления работников об изменении условий трудового договора и необходимости сохранения прежних условий в течение двухмесячного срока уведомления (СПО Альметьевского, Арского, Высокогорского районов и другие). Результатом профсоюзного контроля правовой инспекции труда Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки РФ в ряде муниципальных районов стало сохранение размера выплачиваемой заработной платы каждому педагогическому работнику, которому были изменены условия труда, в течение двухмесячного срока уведомления.

Другой пример - невыплата в установленные сроки заработной платы вследствие недостаточности финансовых средств на счете организации.

Так, в рамках проведения проверок Общественной организацией Российского профсоюза работников лесных отраслей Республики Татарстан совместно с представителями Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан установлена задолженность по заработной плате на срок свыше двух месяцев перед работниками ГБУ «Лениногорский лесхоз», ГБУ «Бавлинский лесхоз», ГБУ «Тетюшский лесхоз». Вместе с тем, несмотря на направленные в адрес руководителей указанных учреждений требования об устранении выявленных нарушений, они не могли быть устранены в силу блокирования счетов учреждений налоговой службой из-за имеющихся задолженностей по налогам. В целях погашения задолженности по заработной плате Общественной организацией Российского профсоюза работников лесных отраслей Республики Татарстан совместно с представителями Федерации оказана правовая помощь в создании в данных учреждениях комиссий по трудовым спорам (КТС). В результате через КТС перед работниками погашена задолженность по заработной плате в сумме 2 млн.461 тыс. рублей.

Профсоюзный контроль проводился не только в целях выявления, но и предупреждения нарушений.

К примеру, Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения РФ проведено 40 тематических проверок «Заработная плата и соблюдение прав работников при переходе на «эффективный контракт». В целях реализации данных мероприятий созданы комиссии по переходу на «эффективный контракт», в которые вошли представители первичных профсоюзных организаций. В результате установлено, что процедура перехода на «эффективный контракт» соответствует нормам трудового законодательства, а также приказу Минтруда России от 26.04.2013 № 167н «Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта». Нормы ст. 74 ТК РФ при переходе на «эффективный контракт» соблюдены

- уведомление работников производилось не позднее чем за два месяца о предстоящих изменениях определенных сторонами условий трудового договора, в том числе о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, с получением обязательного согласия работника. Заключены в письменной форме дополнительные соглашения к трудовым договорам об изменении определенных сторонами условий трудового договора при переходе на «эффективный контракт», согласно ст.72 ТК РФ, с указанием показателей и критериев оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат. Нарушений по теме «Заработная плата и соблюдение прав работников при переходе на «эффективный контракт» не выявлено. Отсутствие нарушений явилось результатом предварительно проведенной совместной работы Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения РФ и Министерства здравоохранения РТ по введению «эффективного контракта».

Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ осуществлялся контроль за обеспечением гарантий и социально-трудовых прав работников социально-реабилитационных отделений комплексных центров социального обслуживания ряда муниципальных районов республики в связи с их ликвидацией.

В этих целях Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ (далее – министерство) подготовлено обращение о направлении в адрес рескома госучреждений соответствующих локальных нормативных актов министерства, затрагивающих трудовые права работников. В результате проведенных консультаций с министерством, его подведомственными учреждениями не допущены нарушения социально-трудовых прав и интересов работников. Кроме того, в рамках проводимых мероприятий работникам были обеспечены гарантии, предусмотренные Трудовым кодексом РФ, Отраслевым соглашением между Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ на 2017-2019 годы, коллективными договорами организаций.

На контроле профсоюзной организации АО «Холдинговая компания «Татнефтепродукт» находилась процедура реорганизации общества. В рамках реорганизации работникам был предложен переход в другую организацию - ООО «ТАИФ-НК АЗС» через увольнение по собственному желанию. По требованию профсоюзного комитета, вместо увольнения по собственному желанию, работники были уволены в связи с переводом в ООО «ТАИФ-НК АЗС», что послужило гарантией работникам быть трудоустроенными в данной организации и без испытательного срока.

Практика проведения плановых проверок во взаимодействии с

прокуратурой и Гострудинспекцией утратила системный характер. В последние годы профсоюзы не нашли поддержки со стороны прокуратуры в проведении совместных плановых проверок, таким образом формат взаимодействия реализовался только по фактам нарушений, допущенных работодателями, по жалобам работников. В 2017 году проведено 5 совместных проверок с представителями прокуратуры и Гострудинспекции республики в организациях химической отрасли, нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства (в 2014 г. – 49 проверок, в 2015 г. – 16 проверок, в 2016 г. – 15 проверок).

Взаимодействие с государственными органами надзора и контроля получило активное развитие в рамках мероприятий, направленных на профилактику правонарушений в сфере труда.

В 2017 году представители Прокуратуры Республики Татарстан и Государственной инспекции по труду в Республике Татарстан приняли участие в:

- постоянно-действующем семинаре для профсоюзного актива с участием представителя Прокуратуры Республики Татарстан – прокурора отдела управления по надзору за исполнением федерального законодательства в социальной сфере на тему «О практике прокурорского надзора за исполнением законодательства в республике Татарстан»;

- семинаре для специалистов отделов кадров, юридических и финансовых служб, председателей профсоюзных комитетов подведомственных учреждений Федерации с участием представителя Государственной инспекции по труду в Республике Татарстан на тему «Актуальные вопросы правоприменительной практики в сфере труда. Рекомендации по вопросам кадрового обеспечения»;

- семинаре для правовых инспекторов труда и иных юристов членских организаций Федерации с участием представителя Государственной инспекции по труду в Республике Татарстан на тему: «Актуальные вопросы правоприменительной практики в сфере труда»;

- совместном мероприятии для профсоюзного актива работников образования Мензелинского муниципального района с участием прокурора Мензелинского муниципального района по обсуждению вопросов правового регулирования рабочего времени, заключения срочных трудовых договоров;

- совместном приеме граждан по трудовым и иным вопросам с участием председателя координационного совета организаций профсоюзов Мамадышского муниципального района и представителя Государственной инспекции труда в Республике Татарстан в г. Набережные Челны и др.

Также в рамках вышеуказанных соглашений представителями профсоюзных организаций Федерации осуществлялось информирование Прокуратуры Республики Татарстан и Государственной инспекции по труду в Республике Татарстан о нарушении трудовых прав работников для принятия мер в рамках компетенции данных ведомств (например,

обращения представителей СПО работников образования Альметьевского, Арского, Высокогорского муниципальных районов о нарушении прав работников образования, направление информации, поступающей в Федерацию, о нарушении трудовых прав работников организаций, где нет профсоюза.

В 2017 году система взаимодействия Федерации с организациями, осуществляющими правозащитную деятельность, расширена Соглашением, подписанным с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан. В рамках Соглашения с 2017 года стартовала практика участия представителей Федерации в выездных совместных семинарах-совещаниях по вопросам разъяснения трудового законодательства для руководителей организаций, специалистов служб по охране труда, представителей органов местного самоуправления, председателей профсоюзных организаций, работников.

### **Правозащитная работа в рамках социального партнерства**

В целях соблюдения социально-трудовых прав и интересов работников организаций Республики Татарстан Федерацией велась работа:

- по изучению практики реализации в организациях республики Федерального закона от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации (о профессиональных стандартах). Правовым управлением Федерации инициировано рассмотрение данного вопроса на республиканском уровне социального партнерства. На заседании рабочей группы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений правовым управлением Федерации представлен доклад «О гарантиях прав работников при внедрении профстандартов», в котором обозначены основные риски нарушений трудовых прав работников при проведении мероприятий по внедрению профстандартов в организациях.

В результате обсуждения данной темы принято совместное решение о разработке комплекса мероприятий, направленных на реализацию данного направления. Федерацией даны предложения по созданию при Правительстве республики координирующего органа со следующими ключевыми задачами:

- проведение мониторинга по практике внедрения профессиональных стандартов в организациях республики с целью выявления проблемных вопросов;
- формирование на основе мониторинга предложений по внесению изменений и дополнений в законодательство;
- формирование инфраструктуры для независимой оценки квалификаций;
- развитие взаимодействия с образовательными организациями в

целях переформатирования образовательных стандартов к новым квалификационным требованиям;

- формирование Советов по профессиональным квалификациям в отраслях экономики республики;

- развитие взаимодействия с действующими Советами по профессиональным квалификациям;

- создание информационного интернет-портала и др.

Также специалисты Федерации приняли участие в обсуждении вопросов внедрения профстандартов в семинаре «Система квалификаций и профессиональных стандартов в Российской Федерации», организованном Ассоциацией предприятий и промышленников Республики Татарстан;

- в заседании круглого стола Казанского (Приволжского) Федерального университета «Трудовое право и бизнес: практика и проблемы взаимодействия» в рамках Международного юридического форума KAZAN LEGAL 2017 с докладом на тему «Внедрение профстандартов в организации. Взгляд профсоюзов».

В рамках социального партнерства Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ в течение 2017 года осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти по вопросам соблюдения социально-трудовых прав работников государственных и муниципальных учреждений, в том числе:

- с Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан по вопросу модернизации системы подготовки спортивного резерва в Республике Татарстан и сохранения социальных льгот и гарантий тренерского состава через Отраслевое соглашение между Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ и Министерством по делам молодежи и спорту Республики Татарстан на 2017-2019 годы;

- с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по вопросам обеспечения гарантий социально-трудовых прав работников при проведении мероприятий по оптимизации комплексных центров социального обслуживания населения в ряде муниципальных районов республики;

- с Советом муниципальных образований Республики Татарстан в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ и на 2016 – 2018 годы по вопросам дополнительных гарантий муниципальным служащим Республики Татарстан по санаторно-курортному лечению; государственного страхования муниципальных служащих Республики Татарстан; реализации права муниципальных служащих Республики Татарстан на прохождение ежегодной диспансеризации и др.

По инициативе Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников агропромышленного комплекса РФ осуществлялось взаимодействие с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по вопросу награждения рядовых работников отрасли ведомственными наградами Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, дающими право на получение звания «Ветеран труда». В 2017 году награды получили 150 работников отрасли.

Членскими организациями в течение отчетного периода проводилась работа, направленная на качественное развитие коллективно-договорных форм регулирования социально-трудовых отношений через повышение социальной направленности коллективных договоров и соглашений, а также соответствие содержания коллективных договоров и соглашений, локальных нормативных актов, принимаемых работодателями нормам трудового законодательства. За период 2017 года принято участие в разработке, правовой экспертизе 6170 коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов.

### **Оказание правовой помощи работникам-членам профсоюза в восстановлении их трудовых прав и социальных гарантий**

В период 2017 года в профсоюзные правовые службы поступило 6827 жалоб и обращений от работников-членов профсоюза, это на 18 % больше по сравнению с 2016 годом (в 2016 г. – 5632). Эффективность их рассмотрения остается по-прежнему высокой – 6371 жалобы рассмотрены в пользу работников, а это составляет порядка 93 %.

Анализ правоприменительной практики показывает, что эффективность от принятия мер по жалобам и обращениям работников в первую очередь зависит от своевременности обращений, например, это случаи, когда работника принуждают уволиться по собственному желанию. При своевременном обращении нарушений трудовых прав можно не допустить.

К примеру, по жалобе работников ООО «Бугульминский опытный завод нефтеавтоматики» юристом Бугульминской федерации профсоюзов Республики Татарстан даны разъяснения работодателю о неправомерности принуждения к увольнению работников по собственному желанию, в результате достигнута договоренность о недопущении таких действий со стороны работодателя.

В организации авиационной промышленности одна из работниц подлежала увольнению по сокращению штата. Вместе с тем, в нарушение ст. 180 ТК РФ работница не была письменно уведомлена о предстоящем увольнении по данному основанию, а за неделю до окончания двухмесячного срока уведомления ей было предложено уволиться по собственному желанию. После обращения за правовой помощью к

правовому инспектору труда Татарской республиканской организации Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности в рамках переговоров с кадровой службой организации, работнице была предложена вакантная должность, на которую она была в последующем трудоустроена.

На предприятии радиоэлектронной промышленности работник по результатам профилактического медосмотра нуждался в постоянном переводе на другую работу, не противопоказанную ему по состоянию здоровья (ст. 73 ТК РФ). Несмотря на то, что на предприятии была такая работа, ему было предложено уволиться по собственному желанию. И только после обращения работника в профсоюзный комитет, он был переведен на данную работу.

Правовыми службами Федерации также оказывалась помощь в восстановлении уже нарушенных прав работников.

К примеру, представителями Татарстанской республиканской организации профсоюза работников связи в рамках выездной проверки по жалобе работницы отделения связи г. Нижнекамск установлено нарушение права на сохранение за ней места работы (должности) в период нахождения в отпуске по уходу за ребенком (ст. 256 ТК РФ). В рамках проведенных переговоров представителей профсоюза с руководителем предприятия, а также обращения в вышестоящую организацию связи данное нарушение устранено.

При участии правового инспектора труда Татарстанской республиканской организации Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ в рамках переговоров разрешен вопрос оплаты труда медицинских работников медсанчасти одного из госучреждений – 59 сотрудникам учреждения была произведена оплата за работу в праздничные дни за период 2016-2017 года. Сумма всех выплат составила более 550 000 рублей.

Практика показывает, что эффективными и результативными формами защиты являются комиссии по трудовым спорам КТС и суды.

В 2017 году правовыми инспекторами труда, представителями первичных профсоюзных организаций оказана правовая помощь в подготовке документов в КТС 267 работникам по вопросам: выплаты заработной платы и премий, предоставления гарантий и компенсаций, предусмотренных работникам, совмещающим работу с получением образования, за работу во вредных условиях труда, неправомерности применения дисциплинарных взысканий, о восстановлении стажа работы для начисления выслуги лет уволенным и вновь принятым на предприятие работникам и др.

Данный механизм восстановления трудовых прав работников применялся в организациях авиационной, оборонной, химической, нефтегазостроительной, машиностроительной (АО «ПО ЕлАЗ»), энергетической, лесной отраслей, сферы здравоохранения.

Например, в Акционерном обществе «ПО ЕлАЗ» оказана правовая помощь в подготовке обращений в КТС 4 работникам о незаконном лишении их премий. В результате 2 обращения работников были признаны необоснованными, в отношении 2 работников комиссией приняты положительные решения, по решению КТС им произведены выплаты в общей сумме 7 тыс.316 рублей.

Продолжена практика взыскания заработной платы через КТС работникам ООО «Проектно-строительной фирмы «Гидромонтаж» города Заинск. В результате оказанной работникам общества правовой помощи председателя первичной профсоюзной организации предприятия и правового инспектора Татарстанской республиканской организации Всероссийского Электропрофсоюза по оформлению заявлений в КТС о взыскании заработной платы в течение 2017 года по решению КТС работникам предприятия выплачена заработная плата в сумме свыше 6 млн. рублей.

По решениям КТС была выплачена заработная плата работникам учреждений лесных отраслей республики: ГБУ «Бавлинский лесхоз», «Лениногорский лесхоз», «Тетюшский лесхоз» в общей сумме свыше 2, 4 млн. рублей.

В целях оказания практической помощи в создании и работе КТС в организациях Федерацией осуществлялось:

- информационное и методическое обеспечение профсоюзного актива по инициированию, созданию и работе КТС в рамках обучающих семинаров на базе Учебного центра профсоюзов, выездных Школ профсоюзного актива;

- информирование работников о порядке обращения в КТС в рамках выездных совещаний в муниципальные образования республики, выездных юридических консультаций в организациях;

- оказание правовой помощи в подготовке заявлений в КТС;

- распространение брошюры «Разрешение индивидуального трудового спора в комиссии по трудовым спорам»;

Также информация о порядке создания и деятельности КТС и образцы соответствующих документов размещены на сайте Федерации профсоюзов в разделе «Документы для вновь избранного председателя профкома».

Вместе с тем, в рамках изучения вопроса создания и деятельности КТС в отдельных организациях установлены случаи отсутствия Положений о КТС, утвержденного состава членов КТС, печатей, что ставит под сомнение легитимность работы КТС.

Продолжена практика оказания правовой помощи в судебной защите прав работников.

В отчетный период правовыми инспекторами труда, иными юристами и профсоюзным активом оказана правовая помощь в подготовке 495 документов в суды, с их участием рассмотрено 531 дело в судах.

Исковые требования работников удовлетворены в 479 случаях, эффективность от судебной формы защиты составила 90,2%.

При участии правовых инспекторов труда и иных представителей работников народного образования и науки - оказана правовая помощь в оформлении 300 документов в суды, рассмотрено 224 иска с участием профсоюзных представителей, 191 иск удовлетворен полностью или частично.

При участии правовых инспекторов труда и иных представителей работников-членов профсоюза работников здравоохранения оказана правовая помощь в оформлении 97 документов в суды, 244 иска рассмотрено в судах с их участием, 236 исков удовлетворено полностью или частично.

Также активная судебная практика велась правовым инспектором Татарской республиканской организации Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности - оказана правовая помощь в оформлении 22 документа в суды, рассмотрено 17 дел с участием профсоюза, 13 исков удовлетворено полностью или частично.

Из общего количества судебных дел основной блок связан с применением норм пенсионного законодательства, с разрешением индивидуальных трудовых споров. В судебном порядке рассматривались трудовые споры об отмене дисциплинарных взысканий, о возмещении морального вреда в связи с профзаболеванием, о перерасчете размера единовременной выплаты вследствие производственной травмы, о восстановлении на работе, о признании права на досрочную пенсию, присвоении звания «Ветеран труда». Из общего числа судебных споров основная категория судебных споров связана с отказами Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан в назначении работникам досрочных трудовых пенсий, в том числе:

- в связи с неподтверждением периодов работы при осуществлении лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения, педагогической деятельности;

- в связи с несоответствием наименований должностей работников или наименований учреждений Спискам, на основании которых назначается досрочная пенсия;

- в связи с невключением периодов службы в армии в специальных педагогический стаж работы;

- отсутствием данных персонифицированного учета застрахованных лиц и др.

К примеру, в судебной практике по вопросам досрочного пенсионного обеспечения педагогических работников в республике сложилась тенденция принятия решений в Верховном суде РТ об отказе во включении периода службы в армии в специальный педагогический стаж. Судебными коллегиями Верховного суда РТ по гражданским делам отказы мотивированы отсутствием периодов работы в педагогической должности

перед службой в армии в нарушение законодательных норм, а именно Положения, утвержденного постановлением СМ СССР от 17 декабря 1959 года № 1397.

Вместе с тем, при представительстве в судебном процессе во всех инстанциях главного правового инспектора труда Татарской республиканской организации общероссийского профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации удалось добиться вынесения Верховным судом Республики Татарстан Апелляционного определения Судебной коллегии по гражданским делам об оставлении в силе решения Пестречинского районного суда Республики Татарстан о включении периода службы в армии работника в специальный стаж для назначения досрочной страховой пенсии при отсутствии стажа работы в педагогической должности перед периодом службы в армии.

В судебной практике профсоюза работников здравоохранения также активно велась работа по судебной защите прав работников на досрочную трудовую пенсию. Внимания заслуживает судебное дело по иску работницы учреждения здравоохранения г. Зеленодольска, которой Пенсионный фондом РФ было отказано во включении периода трудовой деятельности в должности фельдшера здравпункта в период работы, дающий право на досрочную трудовую пенсию. Решением суда первой инстанции иски были удовлетворены. Данное решение оставлено без изменения Апелляционным определением Верховного суда РТ. Вместе с тем, кассационная жалоба Пенсионного фонда РФ, поданная в Президиум Верховного суда РТ, была признана обоснованной, в результате чего Апелляционное определение Верховного суда РТ подлежало отмене, а дело повторному пересмотру в апелляционном порядке.

В результате работы, проведенной правовым инспектором Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации и неоднократных судебных заседаний удалось оставить в силе решение суда первой инстанции и тем самым отстоять право работницы на досрочную трудовую пенсию.

В качестве примеров положительной судебной практики по спорам о признании права на присвоение звания «Ветеран труда» можно привести судебные решения, принятые в пользу работников при участии в судах руководителя юридической службы первичной профсоюзной организации ПАО «КАМАЗ». Так, решением Набережно-Челнинского городского суда за работником признано право на присвоение звания «Ветеран труда» в связи с наличием у него нагрудного знака «Отличник социалистического соревнования Минавтопрома СССР»; Апелляционным определением Верховного суда РТ за работником признано право на присвоение звания «Ветеран труда» в связи с наличием у него почетного диплома Министерства автомобильной промышленности СССР за присвоение звания «Лучший слесарь».

Профсоюзные правовые службы Федерации профсоюзов принимали

участие и в иных судебных спорах, которые были решены в пользу работников.

Например, при участии правовой инспекции труда Татарской республиканской организации общероссийского профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в пользу преподавателя образовательной организации принято Апелляционное определение Верховного суда РТ о признании права на участие в ипотеке на улучшение жилищных условий.

При участии правового инспектора труда Татарской республиканской организации Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности в пользу двух работников, проживающих в общежитии предприятия авиационной промышленности, принято решение Приволжского районного суда г. Казани о признании за одним из них права собственности на долю в общей долевой собственности на жилье, а за другим - права на пользование жилым помещением.

Из общего количества исковых требований работников удовлетворено - 479, эффективность от судебной формы защиты составила 90,2%.

### **Оказание консультативно-правовой и методической помощи.**

Анализ правозащитной практики показывает, что активно развивается и такое направление правозащитной работы как консультирование работников-членов профсоюза. Это объясняется как востребованностью в таком виде правовой помощи самих работников, так целями и задачами профсоюзных правовых служб, которые в качестве приоритетных определяют правозащитную работу, направленную на предупреждение нарушений.

В 2017 году проконсультировано 28807 работников (это на 8 % больше, чем в 2016 году (2016 год – 26397), в том числе 310 - по телефону Федерации «Горячая линия», в рамках мероприятия Федерации профсоюзов Республики Татарстан «Дни открытых дверей».

Правовыми инспекторами труда членских организаций применялась и практика выездных консультаций в организациях, что позволило работникам получить правовую помощь непосредственно по месту работы. Практика выездных юридических консультаций 2017 года подтверждает востребованность работниками в такой форме правовой помощи.

Так, правовым инспектором труда Татарской республиканской организации Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности в рамках еженедельных выездных консультаций в организациях отрасли проконсультировано 386 работников.

Правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организации Всероссийского Электропрофсоюза в рамках выездных консультаций в организациях отрасли проконсультировано 268 работников.

Правовым инспектором труда профсоюзного комитета ПАО

«КАМАЗ» проведены выездные консультации в подразделениях общества: на Заводе двигателей, Прессово-рамном заводе, Ремонтно-инструментальном заводе.

Правовым инспектором труда Татарского республиканского комитета профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства консультации оказывались работникам в дни выездных проверок соблюдения трудового законодательства в организациях отрасли.

В 2017 году практика выездных юридических консультаций стартовала в рамках мероприятий, проводимых правовым управлением аппарата Федерации.

Специалистами Правового управления Федерации при выездах на предприятия членских организаций ПАО «Казаньоргсинтез», ФНПЦ «Радиоэлектроника» г. Казань, Бугульминского МРП УФПС «Татарстан почтасы» - филиала ФГУП «Почта России» проведено консультирование 34 работников.

Тематика устных обращений работников затрагивала вопросы:

- трудовой деятельности, в том числе: оплаты труда, выплат отпускных сумм, социальных выплат; рабочего времени (порядка привлечения к работе в выходные и нерабочие праздничные дни, сверхурочной работе, работе в ночное время, распределения учебных нагрузок); времени отдыха (порядка предоставления ежегодных и дополнительных оплачиваемых отпусков, выплаты компенсации за неиспользованные отпуска и др.); порядка оформления трудовых отношений (при переводах на другую должность, при поручении дополнительной работы или увеличении объема работ); предоставления гарантий при увольнении по сокращению штата; правомерности применения дисциплинарных взысканий; правомерности увольнений по различным основаниям (по инициативе работодателя, в том числе по сокращению штата, при ликвидации организации, за виновные действия работника);

- вопросы жилищного, семейного, наследственного права.

Необходимость проведения выездных юридических консультаций для работников организаций продиктована целесообразностью проведения таких локальных консультаций, поскольку не только экономит время и бюджет работников, но способствует дополнительной мотивации профсоюзного членства.

Анализ правозащитной практики членских организаций профсоюзов ФПРТ показал, что в 2017 году профсоюзными правовыми службами велась активная работа, нацеленная на повышение эффективности правозащитной работы в рамках правового просвещения работников, профсоюзного актива, работодателей и специалистов кадровых служб в виде проведения семинаров, информационно-методической помощи.

Так, Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ, в том числе правовым инспектором труда, совместно с Министерством

труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан проведен онлайн семинар для руководителей и специалистов учреждений, подведомственных Министерству на тему «Практика соблюдения норм трудового законодательства в подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан по результатам проводимых в 2017 году профсоюзных аудитов», в рамках которого были озвучены вопросы по наиболее часто допускаемым нарушениям ведения кадрового делопроизводства. В мероприятии приняло участие более 400 слушателей.

Также организовано проведение семинара по обучению внештатных правовых инспекторов труда, в рамках которого в режиме видеоподключения приняли участие правовой инспектор труда и специалисты межрегиональной Санкт-Петербурга и Ленинградской области организации профсоюза работников госучреждений.

Татарской республиканской организацией общероссийского профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации:

- организовано обучение правовых инспекторов труда по индивидуальной программе на базе Зонального учебно-методического центра профсоюзов Санкт-Петербурга.

- проведены выездные семинары-совещания по правовым вопросам для председателей профсоюзных комитетов и руководителей образовательных организаций в Советском, Вахитовском, Приволжском районах г. Казани, Тюлячинском, Елабужском, Бугульминском муниципальных районах республики;

- проведены мероприятия «Школа профсоюзного актива»;

- выпущены брошюры и информационные бюллетени «Методические рекомендации по ведению трудовых книжек в образовательных учреждениях», «Дисциплинарные взыскания», Санкции за нарушение трудового законодательства», «Льготы беременным женщинам», «Особенности заключения трудового договора с инвалидом», «Организационные мероприятия по внедрению профессиональных стандартов в образовательных организациях» и др.

Татарской республиканской организацией Российского профессионального союза работников культуры проведены:

- выездные семинары-совещания для профсоюзного актива, руководителей учреждений культуры на базе городского комитета профсоюза работников культуры Менделеевского и Спасского муниципальных районов;

- коммуникативный тренинг профсоюзного актива совместно с Марийским профсоюзом работников культуры в г. Йошкар-Ола. Всего обучено 2000 человек.

Правовым инспектором труда Татарстанской республиканской организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации проведено:

- 8 семинаров для профсоюзного актива отрасли по вопросам трудового законодательства;

- 10 семинаров совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан по обучению работников кадровых служб учреждений отрасли;

- обучение руководителей учреждений здравоохранения на базе Казанской Государственной медицинской Академии.

Правовым инспектором труда Татарской республиканской организации Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности проведено 11 семинаров для профсоюзного актива на темы «Приоритеты профсоюзной работы», «Мотивация профсоюзного членства», Правозащитная деятельность профсоюзов» и др.

Профкомом ПАО «КамАЗ» организовано обучение руководителя юридической службы на базе ЧОУ ДПО «ЦНТИ «Прогресс» г. Санкт-Петербург по теме «Деятельность профсоюзной организации с учетом последних изменений гражданского и трудового законодательства». Правовым инспектором труда профкома ПАО «КамАЗ» проведены: обучение профсоюзного актива на тему «Новое в законодательстве», деловая игра «Разрешение трудового спора на предприятии»,

Профсоюзными комитетами Татарстанской республиканской организации профсоюза работников химических отраслей промышленности для профсоюзного актива:

- проведены обучающие семинары «Актуальные вопросы трудового законодательства РФ», «Обучение вновь избранных председателей профкомов по защите персональных данных», «Трудовые споры», «Переговоры двух сторон – работник и работодатель», «Защита трудовых, социальных и экономических прав трудящихся» и др.;

- выпущены информационные материалы «Учет мотивированного мнения выборного профсоюзного органа», «Комиссия по трудовым спорам», «Права и роль профсоюзов в сфере трудовых отношений».

В течение 2017 года правовыми инспекторами труда аппарата ФПРТ проведено обучение профсоюзного актива республики по вопросам трудового законодательства на базе Учебно-исследовательского центра профсоюзов. В 11 семинарах приняло участие 204 слушателей. Основная тематика определялась с учетом основных направлений правозащитной деятельности профсоюзов:

- «Правозащитная деятельность профсоюзов»;

- «Последние изменения в трудовом законодательстве»;

- «Нормативные правовые акты, регулирующие трудовые отношения.

Порядок оформления трудовых отношений. Трудовой договор: требования к оформлению и содержанию. Режим рабочего времени и времени отдыха. Оплата труда»;

- «Защита трудовых прав работников профсоюзными организациями.

Порядок осуществления контроля за соблюдением работодателем трудового

законодательства»;

- «Правовые основы деятельности профсоюзов. Права профсоюзов в области контроля за выполнением трудового законодательства».

Также правовым управлением Федерации организованы и проведены:

- семинар для специалистов отделов кадров, юридических и финансовых служб, председателей профсоюзных комитетов подведомственных учреждений Федерации «Практика применения норм налогового, трудового, гражданского законодательства с учетом последних изменений». Перед участниками семинара выступили представители Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, аудиторской кампании, специалисты аппарата Федерации. В семинаре приняло участие 40 слушателей.

- семинар для правовых инспекторов труда и иных специалистов членских организаций по трудовым вопросам «Практика применения норм трудового законодательства с учетом последних изменений. Проблемы. Рекомендации». Перед участниками семинара выступили представители Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Управления Министерства юстиции Республики Татарстан, специалисты Федерации. В семинаре приняло участие 40 слушателей.

- выпущены брошюры «Новое в трудовом законодательстве», «Роль первичной профсоюзной организации в Трудовом кодексе Российской Федерации: «Порядок увольнения работников-членов профсоюза в связи с сокращением численности или штата».

### **Правовая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов**

В 2017 году проведена правовая экспертиза и подготовлены замечания и предложения к 119 проектам законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Татарстан. В их числе:

- проект федерального закона № 157764-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления дополнительных гарантий деятельности профессиональных союзов»;

- проект федерального закона № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации (в части регулирования земельных и градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов и иным территориям, обладающим природными лечебными ресурсами);

- проект федерального закона № 51799-7 «О внесении изменений в статью 145 Трудового кодекса Российской Федерации» (в части установления предельного размера премий и иных поощрительных выплат руководителям, их заместителям, главным бухгалтерам отдельных

организаций;

- проект федерального закона № 231361-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания и признании утратившей силу статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»;

- приказ Министерства транспорта РФ от 8.12. 2017 г. № 513 "О Порядке определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом";

- приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 30 июня 2017 г. № 543н "Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водителей городского наземного пассажирского транспорта общего пользования";

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 6.12.2017 г. № 937 «О реорганизации государственных автономных учреждений здравоохранения»;

- постановление Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района от 4.05.2017 г. № 117 «О правилах предоставления ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков работникам с ненормированным рабочим днем в подведомственных муниципальных казенных учреждениях Управления культуры Азнакаевского муниципального района»;

- проект Указаний Центрального Банка Российской Федерации «Об утверждении типовых правил досрочного негосударственного пенсионного обеспечения»;

- проект Указаний Центрального Банка Российской Федерации «Об утверждении типовой формы пенсионного договора досрочного негосударственного пенсионного обеспечения».

В целях совершенствования регулирования социального партнерства в Республике Татарстан и в связи с внесением изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона от 1 мая 1999 года № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» правовыми инспекторами труда аппарата Федерации, в рамках встречи с профсоюзным активом Федерации, подготовлено обращение к Премьер-министру Республики Татарстан о внесении соответствующих изменений в нормативные правовые акты Республики Татарстан:

- Закон Республики Татарстан от 26 июля 2004 г. № 42-ЗРТ «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан»;
- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 декабря 2004 г. № 551 «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;
- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан и Положения об Аппарате Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан».

Экономическая эффективность от всех видов правозащитной работы, которую можно выразить в денежной форме, в 2017 году составила 258,951 млн. рублей.