

ИНФОРМАЦИЯ

о практике работы Координационных советов организаций профсоюзов Арского, Атнинского, Верхнеуслонского, Высокогорского, Рыбно-Слободского и Тюлячинского муниципальных районов Республики Татарстан по развитию социального партнерства и защите трудовых прав

29 ноября 2017 г.

Федерация профсоюзов Республики Татарстан (далее – Федерация профсоюзов) проводит последовательную работу по развитию социального партнерства на территориальном уровне.

Развитие института социального партнерства является основным курсом в деятельности Федерации профсоюзов.

Одним из главных направлений в структуре взаимодействия власти, бизнеса и профсоюзов стал территориальный уровень социального партнерства. Практика показала, что сочетание на муниципальном уровне отраслевого и территориального принципов коллективно-договорного регулирования трудовых отношений способно реально обеспечить решение социально значимых проблем.

1. Введение

Важная роль в развитии социального партнерства на территориальном уровне отведена Координационным советам организаций профсоюзов (далее – Координационные советы) как представителям Федерации профсоюзов.

Координационные советы – это неотъемлемая часть организационной структуры профсоюзов, ведущая работу по различным проблемам социального партнерства. Это полноправная сторона территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений – органов, которые призваны обеспечивать системное взаимодействие в целях реализации принципов социального партнерства, социальной и правовой защиты, повышения уровня жизни населения муниципального образования, в том числе по защите социально-трудовых, профессиональных, гражданских и иных прав и интересов членов профсоюзов.

Координационные советы действуют в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Совета Федерации профсоюзов от 06.04.2017 № 5, о координационном совете организаций профсоюзов – представительстве Федерации профсоюзов Республики Татарстан в муниципальном образовании Республики Татарстан, Уставом Федерации профсоюзов.

В своей деятельности Координационные советы руководствуются Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Республики Татарстан от 26.07.2004 № 42-ЗРТ «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан», Указом Президента Республики Татарстан от 17.11.2015 № УП-1105 «О развитии социального партнерства в сфере труда в Республике Татарстан», Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.04.2006 № 141 «О развитии социального партнерства в Республике Татарстан», Республиканским соглашением между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2017-2018 годы (далее – Республиканское соглашение), отраслевыми (межотраслевыми) республиканскими соглашениями, территориальными соглашениями.

Для организационного и методического обеспечения колдоговорного регулирования на уровне территорий Федерация профсоюзов ежегодно в адрес Координационных советов направляет Макеты территориальных соглашений и коллективных договоров, а также системно осуществляет экспертизу проектов территориальных соглашений на соответствие их законодательству и Республиканскому соглашению, способствует своевременной уведомительной регистрации. Данные меры повышают правовую значимость принимаемых документов, а с учетом проведенных экспертиз – и качество.

Для председателей Координационных советов Федерацией профсоюзов в 2016-2017 гг. (дважды в год) организовываются семинары в Учебно-исследовательском центре профсоюзов по актуальным темам регулирования социально-трудовых отношений на территориальном уровне, на которых обсуждаются вопросы участия Координационных советов в развитии социального партнерства на территориальном уровне, порядка заключения территориальных соглашений и внесения в них дополнений и изменений, вовлечения работников в профсоюзы, организации обучения профсоюзного актива и совершенствования их деятельности на территории муниципальных образований, формирования положительного имиджа профсоюзной работы, информационной политики Федерации профсоюзов РТ.

Учитывая, что системное обучение и повышение квалификации является залогом успеха в развитии института социального партнерства, сегодня на территориальном уровне возникает необходимость решения вопроса о вовлечении в процесс обучения всех представителей сторон социального партнерства.

Координационные советы и их представители участвуют в мероприятиях, организуемых Федерацией профсоюзов, селекторных совещаниях по

актуальным социально-экономическим проблемам, конференциях, заседаниях Советов и Президиумов, в том числе в режиме видеоконференцсвязи.

Значительный вклад в развитие договорного регулирования в районах республики вносит проведение в течение ряда лет Дней Федерации профсоюзов, семинаров-совещаний с участием представителей органов местного самоуправления, работодателей, профсоюзного актива. Так, в текущем году проведены Дни Федерации в 13 муниципальных образованиях, в том числе из числа рассматриваемых – в Арском и Рыбно-Слободском муниципальных районах.

В целях реализации норм Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в период с 2015 по 2016 годы Федерацией профсоюзов организованы выездные семинары с участием представителей органов местного самоуправления, профсоюзных структур, руководителей организаций района по вопросам специальной оценки условий труда.

I. Анализ деятельности Координационных советов

В муниципальных образованиях республики созданы и функционируют 43 Координационных совета, а также две Федерации профсоюзов в городах Набережные Челны и Бугульма.

В целях изучения состояния развития социального партнерства на территориальном уровне специалисты Управления социального партнерства Федерации профсоюзов (далее – Управление социального партнерства) посетили Арский, Атнинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Рыбно-Слободский и Тюлячинский муниципальные районы (далее – районы).

В районах состоялись встречи с руководством Исполнительных комитетов и с их участием, в рамках заседаний Координационных советов, заслушана информация о практике работы Координационных советов по развитию социального партнерства и защите трудовых прав в муниципальных районах.



Состав Координационных советов сформирован из числа председателей территориальных профсоюзных организаций отраслей образования, культуры, здравоохранения, госучреждений (Атнинский, Верхнеуслонский, Тюлячинский районы), а также агропромышленного комплекса (Высокогорский, Рыбно-Слободский районы), жизне-

обеспечения, связи (Арский район).

В пяти муниципальных районах председатели Координационных советов назначены из числа председателей организаций профсоюзов бюджетной сферы: госучреждений (Атнинский, Верхнеуслонский районы), образования (Арский, Рыбно-Слободский, Тюлячинский районы). В Высокогорском районе председателем является председатель территориальной профсоюзной организации агропромышленного комплекса.

Председатели Координационных советов ведут работу в составе следующих районных комиссий:

- Территориальной межведомственной комиссии по повышению уровня жизни населения и легализации доходов;
- Территориальной межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников;
- Комиссии по проведению экспертной оценки последствий реорганизации (ликвидации) муниципальных образовательных учреждений;
- Общественной жилищной комиссии;
- Комиссии по рассмотрению кандидатур для внесения в Книгу Почета;
- Координационного совета по охране и условиям труда;
- Общественного совета при муниципальных образованиях и др.

1.1. Организационное укрепление

Одно из основных направлений работы Координационных советов направлено на реализацию Указа Президента РТ от 17.11.2015 г. № УП-1105 «О развитии социального партнерства в сфере труда в Республике Татарстан» в части организационного укрепления профсоюзных рядов.



Так, в **Арском районе** в открывшихся в течение 2-х последних лет новых детских садах № 9, № 11 с общим количеством работающих 36 чел. созданы первичные профсоюзные организации (далее – ППО) со 100% охватом. Они вошли в состав Совета профсоюзных организаций (далее – СПО) учреждений образования.

В **Рыбно-Слободском районе** в 2017 году созданы две профсоюзные организации: Детско-юношеская спортивная школа (17 чел.) и Социальный

приют «Акчарлак» (23 чел.), которые вошли в состав профсоюзной организации работников образования и науки и госучреждений.

В **Атнинском районе** создана одна первичная профсоюзная организация в Отделении Министерства внутренних дел России по Атнинскому району. В марте 2017 года в профсоюз вступили 7 новых членов.

В **Верхнеуслонском районе** за последние два года созданы 5 новых организаций в Центре занятости населения, Финансово-бюджетной палате, Управлении гражданской защиты, МБУ «Градорегулирование и инфраструктурное развитие», МБУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» с общим охватом 56 человек.

В **Тюлячинском районе** созданы две новые профсоюзные организации с охватом 19 человек.

В **Высокогорском районе** в 2017 году на 1 ед. увеличилось количество профсоюзных организаций с общей численностью 52 человека.

Процент охвата в рассматриваемых районах в среднем составил 90,6%, в том числе в Арском районе 99,2% (самый крупный район по численности работающего населения), Верхнеуслонском районе – 99%, Тюлячинском районе – 98,3%, в Высокогорском – 70%, Рыбно-Слободском – 97,6%, Атнинском – 100%.



Вместе с тем, как показывают данные проведенного анализа, представленные в таблице, потенциал для работы в этом направлении имеется. Отношение предприятий, на которых созданы ППО, к количеству крупных и средних предприятий в районах в среднем составляет порядка 15-20%.

№	Наименование района	Количество крупных и средних предприятий, ед.	Количество предприятий, где созданы ППО, ед.
1	Арский	752	115
2	Высокогорский	893	156
3	Атнинский	225	41
4	Тюлячинский	273	45
5	Рыбно-Слободский	320	53
6	Верхнеуслонский	466	72

Из приведенных данных следует, что проводимая Координационными советами работа по изучению предлагаемого структурного потенциала объединения в профсоюзы, на местах недостаточная. Необходимо регулярно проводить мониторинг перечня организаций на территории муниципального

образования и количественный состав работающих в них, выявляя возможность для создания новых первичных профорганизаций.

1.2. Итоги деятельности в рамках утвержденных планов

Координационные советы работают в рамках утвержденных планов на предстоящий год. Заседания согласно Положению о координационном совете организаций профсоюзов должны проводиться по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

В 2017 году в **Арском районе** проведены 3 заседания, с повестками дня: «Выполнение Территориального соглашения между Исполнительным комитетом Арского района РТ, Координационным советом профсоюзных организаций Арского района и объединением работодателей Арского района в рамках социального партнёрства за 2016 год», «Выполнение условий коллективного договора на предприятиях реального сектора экономики» и «Деятельность профсоюзных комитетов бюджетной сферы при проведении оптимизации в организациях».

В рамках реализации плана работы Координационного совета проведены: Декада охраны труда, Всемирный день по охране труда, встречи с депутатами различных уровней в целях решения социально-трудовых и экономических проблем района.

Кроме того, председатели первичных организаций Арского района регулярно оказывают юридическую помощь членам профсоюзов, председатель Координационного совета В.В.Харисов составляет иски в суд и представляет интересы членов профсоюзов в судах (в 2017 году принял участие в 3х судебных заседаниях).

Необходимо отметить, что в **Арском районе** проводится **целенаправленная деятельность по распространению опыта работы** Координационного совета. Так, в системе образования Арского района 2-3 раза в год, проводятся выездные семинары с целью изучения опыта работы организаций. В 2016 году каждой первичной профсоюзной организацией и СПО составлены отчёты (альбомы) о проделанной работе. СПО подготовлена брошюра «Из опыта работы Арской территориальной профсоюзной организации работников образования» (100 экз.) для раздачи участникам Всероссийского семинара 4 апреля 2017 года, посетившим Арский район с целью изучения опыта работы районной организации. Район стал федеральной площадкой официальных мероприятий Общероссийского профсоюза образования.

Согласно плану работы Координационного совета **Высокогорского района**, в 2017 году состоялось заседание по обсуждению вопросов: об итогах

заключения коллективных договоров, о развитии социального партнерства в районе, о проведении специальной оценки условий труда и др.

В **Верхнеуслонском районе** на 3 заседаниях Координационного совета рассмотрены вопросы о соблюдении законодательных и нормативно-правовых актов по вопросам оплаты труда, об информационной деятельности первичных профсоюзных организаций.

Координационный совет **Рыбно-Слободского района** на двух заседаниях Координационного совета в первой половине текущего года рассмотрел вопросы по неформальной занятости, ситуацию в районе по безработице и состоянию охраны и условий труда.

Вопросы соблюдения трудового законодательства и организации контроля в области охраны труда рассмотрены на 2-х заседаниях Координационного совета **Тюлячинского района** в 2017 году. В 2016 году заседания не проводились.

Члены Координационного совета **Атнинского района** обсуждали проблемы вовлечения работников в профсоюзное членство, обеспечения путевками в санаторно-курортные учреждения.

В ходе встреч специалистов Федерации профсоюзов с членами Координационных советов районов приняты решения о повышении эффективности работы путем проведения ряда мероприятий, таких как:

- создание объединения работодателей;
- развитие коллективно - договорного регулирования;
- привлечение новых членов в профсоюзы и создание новых первичных профсоюзных организаций;
- выполнение территориальной программы по улучшению условий и охраны труда, активизации работы комиссий и уполномоченных по охране труда;
- развитие молодежной политики;
- регулярное проведение заседаний Координационного совета.

1.3. Информационная работа

Деятельность Координационных советов освещается в средствах массовой информации.

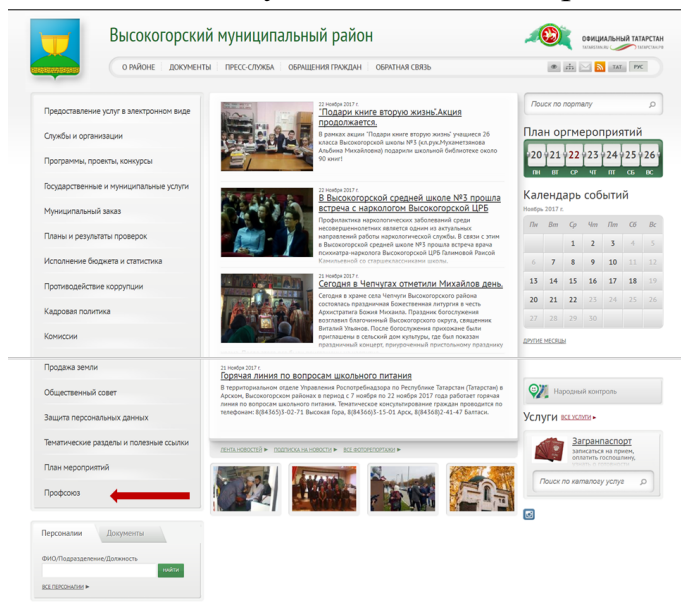
Например, о работе профсоюзных организаций в Арском районе публикуются статьи в районной газете (6 публикаций), интервью с председателем Координационного совета напечатано на страницах газеты «Новое слово», с председателем СПО учреждений образования – «Мой профсоюз». Доведение решений Президиума Федерации профсоюзов Республики Татарстан, отраслевых профсоюзных органов до профактива Атнинского района, членов профсоюзов муниципального образования

осуществляется на планерках, совещаниях Исполнительного комитета с участием руководителей и посредством электронной почты.

Во всех первичных профсоюзных организациях установлены профсоюзные стенды, созданы странички на сайтах организаций.

На официальном сайте Верхнеуслонского района не реже одного раза в месяц размещается информация о деятельности Координационного совета организаций профсоюзов района. Для информирования членов профсоюзов активно используются профсоюзные стенды, собрания в трудовых коллективах.

На сайте муниципального образования «Высокогорский муниципальный



район» создана вкладка «Профсоюз» (единственный из всех районов), где освещается работа профсоюзных организаций бюджетных учреждений – госучреждений, народного образования, здравоохранения и культуры.

Наиболее эффективным для размещения информации о профсоюзной работе в районах является использование печатных изданий – районных газет, таких

как: «Арский вестник», «Этне таны» (Атнинский район), «Волжская новь» (Верхнеуслонский район), «Высокогорские вести», «Сельские горизонты» (Рыбно-Слободский район), «Телече» (Тюлячинский район).

Определённая роль в информационной составляющей отводится подписке

№	Наименование муниципального района	Количество подписанных экземпляров на газету ФНПР "Солидарность", шт.			Количество подписанных экземпляров на газету ФПРТ "Новое слово", шт.			Количество предприятий, где созданы ППО, ед.
		на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.07.2017	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.07.2017	
1	Арский	1	1	1	54	56	55	114
2	Высокогорский	8	8	10	30	30	22	156
3	Атнинский	1		1	32	32	32	41
4	Тюлячинский	1	1	1	20	19	19	45
5	Рыбно-Слободский	2	2	2	8	9	9	53
6	Верхнеуслонский	3	3	3	32	35	38	70

на республиканские и федеральные издания. Согласно приведенным данным наибольшее число подписчиков отмечается в Атнинском и Верхнеуслонском районах, в Арском и Тюлячинском районах (каждая вторая организация).

II. Исполнение территориальных соглашений

Благодаря инициативе Координационных советов, начиная с 1991 года, в республике **заключаются территориальные соглашения** между органами местного самоуправления, объединениями профсоюзов и работодателями в целях социально-экономического развития, повышения качества жизни населения, социальной и правовой защиты жителей муниципальных образований.

На сегодняшний день во всех муниципальных районах и городских округах заключены территориальные соглашения, в том числе в Арском, Атнинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Рыбно-Слободском и Тюлячинском районах сроком на 3 года.

Действующие в республике территориальные соглашения определяют общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на территориальном уровне, способствуют дальнейшему заключению отраслевых, территориальных соглашений, а также коллективных договоров в организациях всех форм собственности.

№	Наименование муниципального района	Срок действия территориальных соглашений
1	Арский	2016-2018гг.
2	Высокогорский	2017-2019гг.
3	Атнинский	2015-2017гг.
4	Тюлячинский	2016-2018гг.
5	Рыбно-Слободский	2017-2019гг.
6	Верхнеуслонский	2017-2019гг.

От стороны органов местного самоуправления в соглашениях выступают руководители Исполкомов муниципальных образований (Атнинский, Высокогорский, Верхнеуслонский, Рыбно-Слободский, Тюлячинский районы), первый заместитель руководителя (Арский район), от стороны профсоюзов – председатели Координационных советов.

Сторону работодателей согласно законодательству (ст. 33 ТК РФ) должны представлять объединения работодателей. На сегодняшний день ни в одном из рассматриваемых районов, такие объединения не созданы.

Поэтому, в подписании территориальных соглашений от стороны работодателей выступают их представители (как правило, это – генеральные директора организаций, начальники отделов бюджетных организаций исполкомов, главные врачи РКБ).

В рассматриваемых соглашениях опубликованы Порядок присоединения работодателей к Соглашению и Предложение работодателям о присоединении к Соглашению. Действие Соглашений распространяется на всех работодателей, осуществляющих деятельность на территории районов, поскольку отказов от присоединения к Соглашениям в Исполнительные комитеты обозначенных районов не поступало.

2.1. Оплата труда

Ключевую роль в территориальных соглашениях играют обязательства по оплате труда. В рассматриваемых территориальных соглашениях заложены положения, предусмотренные в Республиканском соглашении.

Приняты обязательства по:

- доведению минимальной заработной платы до величины минимального потребительского бюджета (далее – МПБ) на члена типовой семьи на тех предприятиях, финансово-экономическое состояние которых не позволяет установить указанный уровень;

- доведению тарифа 1 разряда работникам, отработавшим норму рабочего времени и выполнившим норму труда, до уровня не ниже величины ПМ в республике;

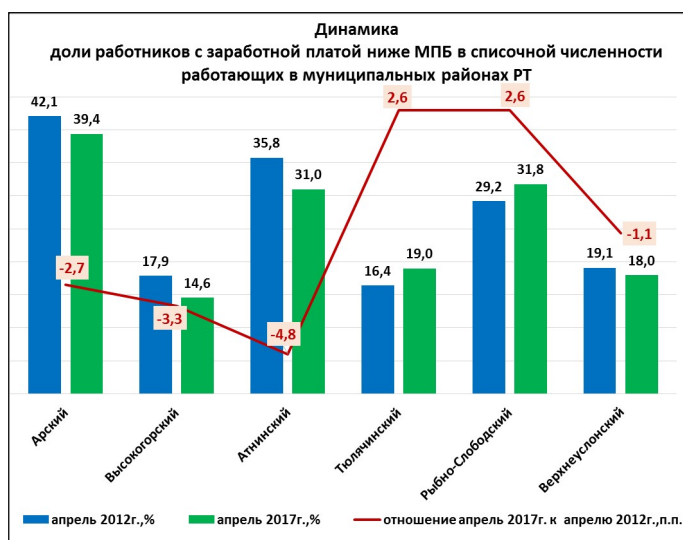
- осуществлению индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги;

- установлению предельного соотношения среднемесячной заработной платы 10% работников с наибольшей заработной платой и 10% работников с наименьшей заработной платой не более 10 раз;

- установлению доли тарифной части в составе заработной платы работников не менее 50% (Атнинский, Арский, Тюлячинский районы), не менее 60% (Верхнеуслонский, Высокогорский, Рыбно-Слободский районы).

Несмотря на установление данных критериев в соглашении, в Арском районе на предприятиях: ООО «Комбинат строительных материалов» и ООО «Механизированное строительное объединение» доля тарифной части оплаты труда в структуре заработной платы составляет ниже 50%.

В результате реализации данных мер с апреля 2012 г. по апрель 2017 г. в ряде районов наблюдается тенденция к сокращению численности работников крупных и средних предприятий с заработной платой ниже МПБ на члена типовой семьи.



Например, в Атнинском районе произошло снижение на 4,8 п.п. (апрель 2017 г. – 31,0%, апрель 2012 г. – 35,8%), Высокогорском – на 3,3 п.п. (апрель 2017 г. – 14,6%, апрель 2012 г. – 17,9%), Арском – на 2,7 п.п., (апрель 2017 г. – 39,4%, апрель 2012 г. – 42,1%) и Верхнеуслонском – на 1,1 п.п. (апрель 2017 г. – 18,0%, апрель 2012 г. – 19,1%).

Вместе с тем, в Тюлячинском и Рыбно-Слободском районах доля

работников с заработной платой ниже МПБ возросла на 2,6 п.п. (с 16,4% до 19% и с 29,2% до 31,8% соответственно), что отрицательно сказалось на среднемесячной зарплате и доходах работающих.

Среднемесячная номинальная заработная плата по крупным и средним предприятиям во всех рассматриваемых - районах республики растет, но при этом в большинстве районов, за исключением Верхнеуслонского района, не достигает размера средней зарплаты по республике (34740 руб.).

№		январь-сентябрь 2017г.	отношение к средней по РТ, %	январь-сентябрь 2016г.	отношение к средней по РТ, %
1	Республика Татарстан	34 740,0	100,0	32 641,7	100,0
	<i>в том числе муниципальные районы:</i>				
2	Арский	22 391,2	64,5	21 033,3	64,4
3	Высокогорский	27 200,0	78,3	24 819,9	76,0
4	Атнинский	24 396,4	70,2	22 279,4	68,3
5	Тюлячинский	23 806,2	68,5	22 018,5	67,5
6	Рыбно-Слободский	22 442,7	64,6	21 006,1	64,4
7	Верхнеуслонский	35 688,0	102,7	32 015,4	98,1

Наибольшее отставание средней зарплаты от средней по республике наблюдается в Арском районе – на 35,5%, в Рыбно-Слободском районе – на 35,4%. В Верхнеуслонском районе размер средней заработной платы выше республиканского значения на 2,7%.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день в организациях, имеющих профсоюзные организации, в рассматриваемых районах, задолженность по заработной плате и выплаты работникам заработной платы в неденежной форме отсутствуют.

В рамках реализации территориальных соглашений обеспечена поддержка работников бюджетных учреждений, предусмотрены дополнительные льготы за счет местных бюджетов и внебюджетных фондов и др.

Так, в муниципальных районах постановлениями Исполнительных комитетов с 01.07.2017 увеличилась оплата труда работников муниципальных учреждений и муниципальных организаций за счет дополнительной надбавки в размере 1580 рублей (ранее – 1280 рублей).

Во всех районах молодые специалисты бюджетной сферы получают ежемесячные надбавки к окладу в размере 20%.

2.2. Занятость

В рамках реализации территориальных соглашений Координационные советы участвуют в формировании и реализации политики **эффективной занятости** в муниципальных образованиях. Решение этой задачи непосредственно связано с разработкой и реализацией целевых территориальных программ по содействию занятости населения, адаптированных к задачам социально-экономического развития муниципальных образований республики.

Исполнительные комитеты муниципальных районов регулярно информируют работодателей и население о положении на рынке труда, возможностях трудоустройства, профессионального обучения и переквалификации. Проводят информационно-рекламные кампании и ярмарки вакансий, способствуют профессиональной переориентации высвобождаемых работников, опережающему переобучению и обучению безработных граждан, прогнозируют и предупреждают ситуации, которые могут привести к массовым увольнениям работников.

В территориальных соглашениях предусмотрены обязательства работодателей об обеспечении финансирования мероприятий, направленных на сохранение и увеличение объемов работ, сохранение и создание новых высокопроизводительных рабочих мест с достойной заработной платой и безопасными условиями труда, в том числе для женщин и молодежи, повышение квалификации и рост профессионального мастерства кадров, предоставление высвобождаемым работникам льгот и компенсаций, дополнительных к установленным законодательством.

Благодаря работе социальных партнеров по вопросам занятости, в районах по сравнению с предыдущим годом снизился уровень безработицы.

При этом уровень зарегистрированной безработицы на 01.11.2017 в трех районах ниже среднереспубликанского значения (0,56 %): в Верхнеуслонском районе – 0,32%, в Тюлячинском – 0,41% и Высокогорском районе – 0,50%. В Атнинском районе уровень безработицы (0,69%) выше среднереспубликанского значения на 0,13 п.п.

Показатели по уровню безработицы и сокращению неформальной занятости

№	Наименование муниципального района	уровень безработицы на 01.11.2017, %	выполнение контрольного показателя по заключению трудовых договоров на 10.11.2017		
			количество договоров, подлежащих заключению до 31.12.2017, ед.	количество заключенных договоров , ед.	процент выполнения, %
1	Арский	0,59	853	886	103,9
2	Высокогорский	0,50	608	603	99,2
3	Атнинский	0,69	216	224	103,7
4	Тюлячинский	0,41	154	167	108,4
5	Рыбно-Слободский	0,63	187	230	123,0
6	Верхнеуслонский	0,32	215	224	104,2

Одной из проблем в районах является наличие неформальной занятости. Уже третий год подряд в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства РФ О.Ю.Голодец проводятся мероприятия по снижению объемов неформальной занятости и увеличению поступлений на

обязательное пенсионное страхование. Для муниципальных образований установлены контрольные показатели. Работа в этом направлении в последнее время ведется достаточно активно.

В результате работы сотрудников отдела кадров предприятий, организаций и постоянного контроля со стороны председателей координационного совета на сегодняшний день большинство работников трудятся официально. Согласно мониторингу работы по сокращению неформальной занятости в Атнинском районе на 10 ноября т.г были заключены трудовые договоры с 224 работниками при плане (до 31.12.2017) 216 человек. В Рыбно-Слободском районе при плане 187 чел., по состоянию на 10 ноября т.г. заключено 230 трудовых договоров. В Тюлячинском районе при плане 154 чел., заключено 167 трудовых договоров. Снижение неформальной занятости в Арском районе на 10 ноября т.г. составило 33 чел. В тоже время, в Высокогорском районе на 10 ноября 2017 года из планового количества подлежащих заключению трудовых договоров (608 чел.) не заключили пять.

Необходимо отметить, что не все территориальные соглашения предусматривают обязательства по снижению скрытой занятости (Атнинский, Арский районы).

2.4. Охрана труда

Одно из наиболее значимых направлений в рамках социального партнерства - это **создание здоровых и безопасных условий труда** на предприятиях и в организациях муниципальных образований республики.

В целях обеспечения безопасных условий и охраны труда работников в территориальных соглашениях предусмотрено:

- проведение специальной оценки условий труда в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- организация медицинского осмотра в соответствии с поименным списком работников, подлежащих обязательным предварительным и периодическим медосмотрам;
- своевременная выдача работникам сертифицированных средств индивидуальной защиты;
- санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда;
- создание необходимых условий для работы уполномоченных (доверенных) лиц и членов комитетов (комиссий) по охране труда и предоставление им времени (не менее 2-х часов рабочего времени в неделю) с сохранением среднего заработка для выполнения возложенных на них обязанностей.

Председатели Координационных советов являются членами Координационных советов по охране труда при главах муниципальных образований и участвуют как в принятии территориальных Программ улучшения условий и охраны труда, так и контроле за их выполнением.

Показатели оценки мероприятий в сфере охраны труда

№	Наименование муниципального района	Количество заседаний, ед.	Затраты на 1 работника, руб.	Уровень производственного травматизма, (численность пострадавших на 1000 работающих)	
				2015 г.	2016 г.
1	Арский	15	6 422,5	1,32	-
2	Высокогорский	32	9 701,9	1,1	1,2
3	Атнинский	10	8 380,5	0,52	2,0
4	Тюлячинский	12	5 799,1	1,54	-
5	Рыбно-Слободский	15	7 897,7	-	-
6	Верхнеуслонский	14	9 277,7	0,75	0,3
	Всего по РТ		16 836,6	0,84	0,7

Анализ объема финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний в разрезе рассматриваемых районов по итогам 2016 года выявил следующее. Во всех обозначенных районах затраты на 1 работника значительно ниже соответствующего среднереспубликанского значения (16 836,6 руб.). Наименьшее значение данного показателя – в Тюлячинском районе (5 799,1 руб.), наибольшее – в Верхнеуслонском районе (9 277,7 руб.).

Анализ производственного травматизма в разрезе муниципальных образований показывает, что в Арском, Рыбно-Слободском, Тюлячинском районах случаев производственного травматизма в 2016 году не зарегистрировано. Произошло значительное сокращение уровня травматизма (в 2,5 раза) в Верхнеуслонском районе (с 0,75 в 2015 году до 0,3 – в 2016 году).

Указанные положительные результаты достигаются, в том числе благодаря активной работе социальных партнеров в сфере охраны труда и здоровья.

Вместе с тем, наиболее высокий уровень производственного травматизма в 2016 году отмечался в Атнинском районе (с 0,52 в 2015 г. до 2,0 в 2016 г.) – более чем в 3,8 раза. В Высокогорском районе 1,2 пострадавших на 1000 работающих.

III. Работа в рамках территориальных трёхсторонних комиссий

Во всех районах созданы **территориальные трёхсторонние комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений (далее – ТТК), деятельность которых осуществляется в соответствии с Законом Республики Татарстан от 24 июля 2004 г. № 42-ЗРТ «Об органах социального партнерства в Республике Татарстан» и Положениями о комиссиях, утвержденными органами местного

самоуправления. В состав ТТК входят представители исполнительных комитетов, Координационных советов и работодателей.

Так, в **Арском районе** в 2016 году проведено 4 заседания ТТК, в 2017 – 3. Вопросы для рассмотрения с социальными партнерами на заседании ТТК иницируются в основном Координационным советом. В отчетный период на заседании ТТК вынесены следующие вопросы: соблюдение на предприятиях (в организациях) сроков выдачи заработной платы (2 раза в месяц), доведение минимальной заработной платы до прожиточного минимума, повышение реальной заработной платы, выполнение условий соглашений и коллективных договоров, принятие мер по оздоровлению работников, предоставление санаторно-курортных путёвок работникам, вовлечение работников в занятия физкультурой и спортом и т.д.

В **Тюлячинском районе** в 2016 году проведено 2 заседания, в 2017 – два. На заседаниях рассмотрены вопросы соблюдения сроков выдачи заработной платы (2 раза в месяц), доведения минимальной заработной платы до прожиточного минимума, выполнения условий соглашений и коллективных договоров, принятия мер по оздоровлению работников, предоставления санаторно-курортных путёвок работникам и т.д.

В **Рыбно-Слободском районе** в 2016 году состоялось 2 заседания, в 2017 – 3, на которых рассмотрено 10 вопросов, в том числе отчет о работе трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, о проведении детской оздоровительной кампании в летний период, о выполнении основных социально-экономических индикаторов уровня жизни населения Рыбно-Слободского муниципального района по итогам 1 полугодия 2017 года.

В **Высокогорском районе** в 2016 году проведено 2 заседания, в 2017 году – 3 заседания, на которых было рассмотрено 16 вопросов.

На заседаниях ТТК рассмотрены вопросы о ходе подготовки к проведению весенне-полевых работ 2016 года, о реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Высокогорского муниципального района в 2016 году и планах на 2017 год, о социальной ответственности бизнеса в части уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, о мерах по инвестиционной привлекательности района, о снижении неформальной занятости на рынке труда в районе.

В **Атнинском районе** заседания ТТК в 2016 году не проводились. В 2017 году на 2-х заседаниях рассмотрены вопросы, связанные с проведением праздничных мероприятий.

В **Верхнеуслонском районе** проведено по одному заседанию ТТК в 2016-2017 гг., на которых рассмотрены вопросы о работе трёхсторонней комиссии за 9 месяцев 2016 года, о работе комиссии по ведению переговоров, подготовке проекта, заключению и контролю за выполнением Соглашения

между Исполнительным комитетом, Координационным советом организаций профсоюзов и работодателями Верхнеуслонского муниципального района о сотрудничестве в рамках социального партнерства на 2017-2019 годы, а также внесению в него изменений и дополнений, урегулированию возникающих между Сторонами Соглашения разногласий, об итогах исполнения территориального соглашения за 9 месяцев 2017 года.

Результаты анализа информации о деятельности ТТК выявили следующее: в большинстве районов планы работы ТТК не утверждаются, заседания ТТК в основном проводятся 1-2 раза в год.

Также необходимо отметить, что среди вопросов, вынесенных на заседания ТТК в обозначенных районах (за исключением Верхнеуслонского района), отсутствуют вопросы по рассмотрению проектов Территориальных соглашений между Исполнительными комитетами муниципальных образований, Координационными советами и объединениями работодателей (работодателями) о сотрудничестве в рамках социального партнерства на очередной период, а также внесение в них дополнений и изменений в целях приведения его с нормами законодательства и Республиканского соглашения.

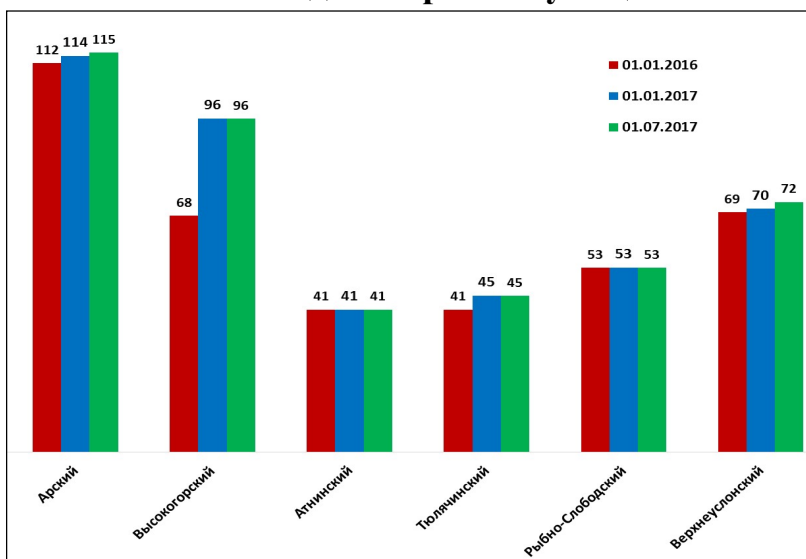
Кроме того, в планах работы заседаний ТТК не предусматривается и участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления, по вопросам социальной направленности. Необходимо данные вопросы рассматривать на заседаниях ТТК.

IV. В рамках реализации коллективных договоров

Обязательства сторон социального партнерства, предусмотренные в Республиканском и территориальных соглашениях, Координационными советами активно внедряются на локальном уровне социального партнерства.

По итогам первого полугодия 2017 года количество заключенных коллективных договоров, в которых созданы первичные профсоюзные организации, в рассматриваемых муниципальных районах составило 422 ед. Коллективно-договорным регулированием охвачено 87,6% предприятий, на которых созданы первичные профсоюзные организации.

Динамика заключения коллективных договоров в муниципальных районах РТ



В большинстве рассматриваемых районов наблюдается положительная динамика по заключению коллективных договоров. Увеличение количества договоров в течение трех лет наблюдается в Арском и Верхнеуслонском районах, в Тюлячинском и Высокогорском районах – остается на уровне 2016 года, в Атнинском и Рыбно-Слободском районах – уменьшение по сравнению с 2015 годом.

В целях ознакомления с практикой ведения коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений сотрудники Управления социальной политики Федерации профсоюзов посетили ряд организаций в Атнинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Рыбно-Слободском, Тюлячинском и Арском муниципальных районах.

Например, в ходе посещения Государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Атнинский сельскохозяйственный техникум им. Габдуллы Тукая» (руководитель – Каюмов Айрат Фанилевич) были рассмотрены вопросы организации профсоюзной деятельности.



Техникум организован в 1966 году, профсоюзная организация прекратила свое существование в 2002 году, однако с приходом нового руководителя в январе 2015 года профсоюз был создан, членами которого являются 86 работников (100% охват).

В техникуме организован профсоюзный уголок, где каждый из студентов и работников имеет возможность ознакомиться с положениями коллективного договора.

На должном уровне осуществляется информационная и методическая работа. В октябре т.г. для преподавателей и студентов проведен профсоюзный урок с принятием в члены профсоюза новых сотрудников.

Члены профсоюзов государственных учреждений Тюлячинского и Верхнеуслонского районов имеют право на бесплатное посещение тренажерных залов в Спортивных комплексах «Батыр» и «Чемпион».



Коллективные договоры в организациях рассматриваемых муниципальных образований республики, в которых созданы первичные профсоюзные организации, предусматривают дополнительные гарантии, улучшающие положение работников по сравнению с нормами действующего законодательства.

Среди дополнительных гарантий можно выделить следующие выплаты и льготы:

- выделение необходимых средств на поддержку работающих, многодетных и неполных семей, инвалидов, бывших работников из числа пенсионеров, развитие физической культуры и спорта, оздоровление работников и их детей;
- оказание материальной помощи в случаях: рождения ребенка, заключения брака, смерти работника и близких членов семьи, лечения, стихийных бедствий, в связи с тяжелым материальным положением, в том числе для подготовки детей к школе;
- выплата вознаграждений в связи с юбилейными датами;
- дополнительные оплачиваемые отпуска работникам с ученой степенью кандидата и доктора наук;
- дополнительный оплачиваемый отпуск по заявлению работника в случаях: рождения ребенка, собственной свадьбы, смерти близкого члена семьи;
- поощрения за непрерывный стаж работы;
- медицинское обслуживание, санаторно-курортное лечение с компенсацией его стоимости;
- предоставление льготных путевок на санаторно-курортное лечение в профсоюзных здравницах членам профсоюзных организаций. Размер скидки составляет от 15 до 20%.

Дополнительные социальные гарантии предусмотрены в части улучшения материального положения женщин:

- выплата ежемесячного пособия женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет;
- предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска беременным женщинам, работающим во вредных и тяжелых условиях труда, снижение им норм выработки, перевод на новые рабочие места;
- выплата дополнительной материальной помощи женщинам, работающим в неблагоприятных условиях труда;
- предоставление женщинам, имеющим детей в возрасте до 16 лет, свободного времени, оплачиваемого полностью или частично за счет средств предприятия, учреждения («детский день»);
- предоставление сокращенного рабочего времени женщинам, имеющим детей и др.

Необходимо отметить, что особое внимание уделяется решению вопросов молодежи. Дополнительными гарантиями по обеспечению социальной защиты данной категории работников в ряде предприятий и учреждений республики служат:

- ежемесячные доплаты к окладам молодых специалистов;
- предоставление беспроцентной ссуды молодым семьям на приобретение товаров первой необходимости;
- выплата единовременной материальной помощи работникам, уволенным в связи с призывом в армию и возвратившимся на место прежней работы;
- предоставление дополнительного отпуска с выплатой единовременной материальной помощи молодым работникам в связи с бракосочетанием.

V. Проблемы и пути решения

При определенных позитивных результатах коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, достигнутых в Арском, Атнинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Рыбно-Слободском, Тюлячинском муниципальных районах, остается ряд вопросов в сфере социального партнерства, требующих своего решения:

- не в полной мере реализуются мероприятия в рамках Указа Президента РТ от 17.11.2015 № УП-1105 «О развитии социального партнерства в сфере труда в Республике Татарстан» в части укрепления социального партнёрства на всех уровнях от локального до территориального;
- отсутствие объединений работодателей как стороны социального партнерства снижает эффективность принимаемых Территориальными трехсторонними комиссиями решений, направленных на защиту социально-трудовых прав работников, и легитимность действующих территориальных соглашений по регулированию социально-трудовых отношений;

- недостаточно активно ведется работа по мотивации профсоюзного членства;
- отсутствие системности проведения заседаний Территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений (планов заседаний) приводит к снижению эффективности принимаемых решений.

Федерация профсоюзов предлагает Координационным советам муниципальных образований Республики Татарстан:

1. Проводить заседания Координационных советов в соответствии с утвержденными планами, в том числе с приглашением представителей профсоюзных организаций предприятий и учреждений всех отраслей по рассмотрению полугодовых (годовых) итогов выполнения обязательств, принятых профсоюзами в рамках территориального соглашения.

2. Активизировать работу по созданию новых первичных профсоюзных организаций на предприятиях независимо от форм их собственности.

3. Активно участвовать в подготовке проектов и заключении территориальных соглашений, осуществлении контроля за его выполнением, своевременном внесении изменений и дополнений в действующие соглашения.

4. Способствовать созданию в муниципальных образованиях объединений работодателей.

5. Обеспечивать утверждение планов заседаний Территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и их выполнение. При подготовке планов заседаний данных комиссий, включать вопросы социальной направленности, ранее рассмотренные на заседаниях Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

6. Инициировать принятие нормативных правовых актов органами местного самоуправления социально-экономической направленности.

7. Содействовать включению в коллективные договоры обязательств сторон социального партнерства согласно Республиканскому и территориальным соглашениям, не занижая их уровень, в том числе уровень минимальных гарантий в оплате труда.

8. Способствовать улучшению условий и охраны труда работников, проведению специальной оценки условий труда на производстве.

9. Повышать квалификацию членов Координационного совета и содействовать обучению профактива первичных профсоюзных организаций, используя, в том числе, базу Учебно-исследовательского центра профсоюзов.

10. Обеспечивать эффективность информационной работы координационного совета, привлекая средства массовой информации и иной

информационный материал (вкладыш в районную газету, информационный листок, страничку на сайте администрации района и др.) для ознакомления населения с деятельностью профсоюзных организаций муниципального района по выполнению территориальных соглашений и вопросами трудового права.

11. Оказывать правовую помощь населению, членам профсоюзов и первичным профсоюзным организациям в вопросах социально-трудовых прав работников.