

## Выступление

### на заседании Президиума Федерации профсоюзов РТ «О практике работы Координационных советов Арского, Атнинского, Верхнеуслонского, Высокогорского, Тюлячинского и Рыбно-Слободского районов по развитию социального партнерства и защите трудовых прав работников»

29.11.2017

**Уважаемые коллеги!**

Обсуждаемая сегодня тема в рамках социального партнерства представляет и особый интерес, и особое значение.

Как известно, развитие местного самоуправления вызвало необходимость дальнейшего развития системы социального партнерства на муниципальном уровне, поскольку реальная экономическая деятельность людей осуществляется в конкретном городе, селе, деревне, т.е. на территории муниципального района. Именно поэтому сегодня вопрос экономического развития на муниципальном уровне стоит на первом месте.

Важная роль в развитии социального партнерства на территориальном уровне отведена Координационным советам организаций профсоюзов как представителям Федерации профсоюзов Республики Татарстан.

В целях изучения состояния развития социального партнерства на территориальном уровне специалисты Управления социальной политики Федерации профсоюзов посетили Арский, Атнинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Рыбно-Слободский и Тюлячинский муниципальные районы (далее – районы) и ознакомились с работой Координационных советов.

В муниципальных районах состоялись встречи с руководством Исполнительных комитетов, с участием которых в рамках заседаний Координационных советов, заслушана информация о практике работы Координационных советов по развитию социального партнерства и защите трудовых прав.

Подробная аналитическая информация о деятельности Координационных советов в 2016-2017 гг. представлена в раздаточном материале. Остановлюсь лишь на некоторых, на наш взгляд, наиболее важных моментах.

**Приоритетным и наиболее актуальным на сегодняшний день вопросом является организационное укрепление профсоюзов.**

К сожалению, здесь показатели очень скромные. Стержнем социального партнерства в районах стали бюджетные отрасли.

В подтверждение этому состав координационных советов в шести муниципальных районах представлен на 80% из председателей территориальных профсоюзных организаций бюджетных отраслей.

*Это отражено на слайде: Только 5 из 30 председателей территориальных профсоюзных организаций, входящих в Координационные советы организаций профсоюзов в районах, представляют интересы внебюджетной сферы (Арский, Высокогорский, Рыбно-Слободский районы). В трех районах членами координационных советов являются председатели территориальных профсоюзных организаций агропромышленного комплекса (Высокогорский и Рыбно-Слободский), жизнеобеспечения, связи (Арский район).*

Данный факт является одной из причин того, что за последние два года (2016-2017 гг.) все первичные профсоюзные организации созданы в бюджетной сфере.

Так, в Арском районе созданы первичные профсоюзные организации в 2х детских садах, в Высокогорском – в средней школе №4, в Рыбно-Слободском районе в Детско-юношеской спортивной школе и Социальном приюте «Акчарлак», которые вошли в состав профсоюзной организации работников образования и науки и госучреждений.

В Антинском районе создана новая первичная профсоюзная организация в Отделении Министерства внутренних дел России по Атнинскому району. В Верхнеуслонском районе за последние два года созданы 5 новых организаций в Центре занятости населения, Финансово-бюджетной палате, Управлении гражданской защиты, МБУ «Градорегулирование и инфраструктурное развитие», МБУ «Управление по обеспечению деятельности органов местного самоуправления» с общим охватом 56 человек.

В Тюлячинском районе созданы две новые профсоюзные организации в Детском саду № 3 и Отделении Министерства внутренних дел России по Тюлячинскому району.

Процент охвата профсоюзным членством в данных районах в среднем составляет 90,6% от численности работников крупных и средних предприятий, где созданы профсоюзные организации. В том числе в Арском районе 99,2% (самый крупный район по численности работающего населения), Атнинском – 100%, Верхнеуслонском районе – 99%, Тюлячинском районе – 98,3%, Рыбно-Слободском – 97,6%, в Высокогорском – 70%.

Вместе с тем, как показывают данные проведенного анализа, представленные в таблице – резервы создания новых профсоюзных организаций – значительны.

Например, в Тюлячинском районе в промпарке «Тюлячи» открыто несколько производств общей численностью 144 человека. Кроме того, в районе начата реализация спортивного кластера – *на прошлой неделе (24.11.2017) в Тюлячах состоялось открытие нового ледового дворца с участием Президента республики и Михаила Бабича – полпреда Президента РФ в ПФО – а это новые рабочие места – потенциал для создания ППО.*

В Рыбно-Слободском районе предприятие «Русский мрамор», в Атнинском – предприятия сферы АПК – ООО РТ «Тукаевский», СХПК «Племенной завод им. Ленина», СХПК «Так»; в Высокогорском районе – сельхозпредприятия – Татмелиорация «Агро», ООО «Агростар» и Животноводческий комплекс ООО «Агрофирма «Татарстан».

**Коллективно-договорным регулированием охвачено 87,6% предприятий, на которых созданы ППО.** Между тем, с учетом крупных и средних предприятий, на которых не созданы ППО, показатели охвата предприятий коллективными договорами стремительно падают, в среднем – до 14,4%.

Благодаря инициативе Координационных советов, начиная с 1991 года, в республике **заключаются территориальные соглашения** между органами местного самоуправления, объединениями профсоюзов и работодателями в целях социально-экономического развития, повышения качества жизни населения, социальной и правовой защиты жителей муниципальных образований.

На сегодняшний день во всех муниципальных районах и городских округах заключены территориальные соглашения, в том числе в Арском, Атнинском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Рыбно-Слободском и Тюлячинском районах, сроком на 3 года.

Территориальные соглашения определяют общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на территориальном уровне, способствуют дальнейшему заключению отраслевых, территориальных соглашений, а также коллективных договоров в организациях всех форм собственности.

В результате проведенного анализа исполнения территориальных соглашений в муниципальных районах выявлено следующее.

#### **В части оплаты труда**

В большинстве территориальных соглашений рекомендовано при разработке коллективных договоров предусматривать механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции и размера тарифной составляющей.

Во всех территориальных соглашениях предусмотрена тарифная часть на уровне 60-70% заработка. Подобная норма является серьезной гарантией в оплате труда.

Учитывая высокую значимость тарифного регулирования, в территориальных соглашениях принято обязательство по доведению тарифа 1 разряда до прожиточного минимума трудоспособного населения республики.

В результате совместных действий социальных партнеров в рамках коллективно-договорного регулирования и социально-трудовых отношений достигнуты определенные результаты по повышению качества жизни трудящихся.

Среднемесячная номинальная заработная плата по крупным и средним предприятиям во всех рассматриваемых муниципальных районах республики растет, но при этом в большинстве районов, за исключением Верхнеуслонского района, не достигает размера средней зарплаты по республике (34740 руб.).

За последние годы (*апрель 2012 г. к апрель 2017 г.*) из рассматриваемых районов в 4-х районах наблюдается тенденция к сокращению численности работников крупных и средних предприятий с заработной платой ниже МПБ на члена типовой семьи. Наибольшее снижение произошло в Атнинском и Высокогорском районах – на 4,8 п.п. и на 3,3 п.п. соответственно.

Вместе с тем, в Тюлячинском и Рыбно-Слободском районах доля работников с заработной платой ниже МПБ возросла на 2,6 п.п.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день в рассматриваемых муниципальных районах в организациях и на предприятиях, где созданы профсоюзные организации, задолженность по заработной плате и выплаты работникам заработной платы в неденежной форме отсутствуют.

В рамках реализации территориальных соглашений обеспечена поддержка работников бюджетных учреждений, предусмотрены дополнительные льготы за счет местных бюджетов и внебюджетных фондов.

Учитывая низкий уровень заработной платы работников в сельском хозяйстве, а также то, что в экономике рассматриваемых районов значительную долю занимает сельскохозяйственная отрасль, в рамках трехсторонних договоренностей на территориальном уровне реализуется комплекс мер по поддержке оплаты труда и преодолению

дефицита кадров в сельскохозяйственной отрасли. Все они приведены на слайде, озвучу некоторые из них:

– С целью привлечения молодых специалистов в районные ветеринарные объединения с 2015 года предусмотрены ежемесячные доплаты к заработной плате в течение трех лет от 5 до 10 тысяч рублей (Так, в «АК «Ак Барс» Арского района молодой специалист получает доплаты к зарплате в размере **5 тысяч рублей**), а также единовременные выплаты от 15 до 35 тысяч.

– Для гарантированного закрепления специалистов в сельскохозяйственной отрасли с 2014 года возрожден механизм целевой подготовки кадров. Стипендиаты сельхозпредприятий, в том числе сельхозпредприятия «АК «Ак Барс» Арского района, получают стипендию в размере 10 тысяч рублей (студенты ВУЗов) и 6 тыс. руб. – студенты ССУЗов, с условием дальнейшей отработки на селе не менее трех лет.

– С 2015 года реализуется программа грантовой поддержки работников отрасли. Победители Республиканского конкурса «Лучший работник агропромышленного комплекса Республики Татарстан» получают гранты по 100 тысяч рублей. Так, победителем этого конкурса стал агроном из Высокогорского района. Также получили гранты 2 работника АПК Рыбно-Слободского района.

– С 2012 года практикуется выплата единовременного денежного пособия в размере 300 тысяч рублей для выпускников ВУЗов, 200 тысяч – для выпускников ССУЗов. Так, в Рыбно-Слободском районе в 2016 году такие выплаты получили двое

**работников, в Высокогорском – один.** Также предусмотрены ежемесячные доплаты к заработной плате по 5 тысяч рублей.

В рамках реализации территориальных соглашений Координационные советы участвуют в формировании и реализации политики **эффективной занятости** в муниципальных образованиях. Решение этой задачи непосредственно связано с разработкой и реализацией целевых территориальных программ по содействию занятости населения, адаптированных к задачам социально-экономического развития муниципальных образований республики.

В территориальных соглашениях предусмотрены обязательства работодателей об обеспечении финансирования мероприятий, направленных на сохранение и увеличение объемов работ, сохранение и создание новых высокопроизводительных рабочих мест с достойной заработной платой и безопасными условиями труда.

Благодаря работе социальных партнеров по вопросам занятости, в районах по сравнению с предыдущим годом снизился уровень безработицы.

Нельзя не отметить работу в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства РФ О.Ю.Голодец по снижению объемов неформальной занятости. Для муниципальных образований установлены контрольные показатели. Работа в этом направлении в последнее время ведется достаточно активно.

В результате соответствующей работы сотрудников отдела кадров предприятий, организаций и благодаря постоянному контролю со стороны председателей координационного совета, на сегодняшний день большинство работников трудится официально.

Одно из наиболее значимых направлений в рамках социального партнерства - это **создание здоровых и безопасных условий труда**



на предприятиях и в организациях муниципальных образований республики.

В целях обеспечения безопасных условий и охраны труда работников в территориальных соглашениях предусмотрен ряд мер, представленных на слайде.

*- проведение специальной оценки условий труда в соответствии с требованиями действующего законодательства;*

*- организация медицинского осмотра в соответствии с поименным списком работников, подлежащих обязательным предварительным и периодическим медосмотрам;*

*- своевременная выдача работникам сертифицированных средств индивидуальной защиты;*

*- создание необходимых условий для работы уполномоченных (доверенных) лиц и членов комитетов (комиссий) по охране труда и предоставление им времени (не менее 2-х часов рабочего времени в неделю) для выполнения возложенных на них обязанностей с сохранением среднего заработка.*

Председатели Координационных советов являются членами Координационных советов по охране труда при главах муниципальных образований и участвуют как в принятии территориальных Программ улучшения условий и охраны труда, так и контроле за их выполнением.

Анализ производственного травматизма в разрезе муниципальных образований выявил, что в Арском, Рыбно-Слободском, Тюлячинском районах случаев производственного травматизма в 2016 году не зарегистрировано. Также произошло значительное сокращение уровня травматизма (в 2,5 раза) в Верхнеуслонском районе (с 0,75 в 2015 г. до 0,3 – в 2016 г.).

Вместе с тем, наиболее высокий уровень производственного травматизма в 2016 году отмечался в Атнинском районе (2 пострадавших на 1000 работающих – с 0,52 в 2015 г. до 2,0 в 2016 г.). В Высокогорском районе также зафиксирован рост уровня травматизма (с 1,1 в 2015 г. до 1,2 в 2016 г.).

И здесь нельзя не сказать о значимости профилактических мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний.

Анализ объема финансирования на мероприятия по охране труда по итогам 2016 года в разрезе рассматриваемых районов выявил, что во всех обозначенных районах затраты на 1 работника значительно ниже соответствующего среднереспубликанского значения (16836,6 руб.). Наименьшее значение из них – в Тюлячинском районе (5799,1 руб.).

В этом направлении всем социальным партнерам есть над чем работать.

Для более эффективного исполнения обязательств, установленных территориальными соглашениями, **необходимо повышать значимость Территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений**.

И здесь Координационным советам – как полноправной стороне территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений – отводится особая роль по обеспечению системного взаимодействия в целях реализации принципов социального партнерства.

**Вместе с тем, в ходе проведенного анализа предоставленной районами информации о деятельности ТТК, выявлено следующее:** в большинстве районов планы работы ТТК не утверждаются, заседания ТТК в основном проводятся 1-2 раза в год.

Также необходимо отметить, что среди вопросов, вынесенных на заседания ТТК (за исключением Верхнеуслонского района), отсутствуют вопросы по рассмотрению проектов Территориальных соглашений о сотрудничестве в рамках социального партнерства на очередной период, а также внесение в них дополнений и изменений, в целях приведения его с нормами действующего законодательства.

Кроме того, в планах работы заседаний ТТК не предусматривается участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления, по вопросам социальной направленности. Полагаем, что рассмотрение данных вопросов на заседании ТТК целесообразно, поскольку соответствующие обязательства предусмотрены Республиканским трехсторонним соглашением.

Особо необходимо отметить, что до настоящего времени в районах не созданы объединения работодателей! Федерация профсоюзов РТ не первый раз поднимает этот вопрос.

Отсутствие объединений работодателей как стороны социального партнерства снижает эффективность принимаемых ТТК решений, направленных на защиту социально-трудовых прав работников, и ставит под сомнение легитимность действующих территориальных соглашений по регулированию социально-трудовых отношений.

В заключении хочу подчеркнуть, что сегодня перед Федерацией профсоюзов РТ стоит одна из главных задач – добиться расширения и укрепления профсоюзного влияния на местах. И важную роль в этой последовательной работе по развитию социального партнерства на территориальном уровне играют координационные советы организаций профсоюзов муниципальных образований.

**Только благодаря совместной эффективной работе мы сможем обеспечить социально-трудовые права и гарантии членов профсоюзов, содействовать динамичному развитию экономики республики и повышению качества жизни населения.**