

Информация о правозащитной работе правовых служб Федерации профсоюзов Республики Татарстан¹ за 2020 год

Работа правовых служб Федерации в 2020 году осуществлялась по следующим направлениям:

- контроль за соблюдением работодателями (их представителями) трудового законодательства;
- правовая экспертиза нормативных правовых актов, внесение в них изменений и дополнений, разработка новых законов и иных нормативных правовых актов на республиканском и на федеральном уровнях;
- правовая экспертиза локальных нормативных актов; коллективных договоров, соглашений;
- оказание консультативной помощи работникам-членам профсоюза на личном приеме, при проведении выездных консультаций, а также методической помощи территориальным и первичным профсоюзным организациям;
- проведение обучающих семинаров для профсоюзного актива;
- оказание правовой помощи работникам в отстаивании их трудовых прав и социальных гарантий;
- информационно-методическая работа.

Осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства

Правовая защита работников - членов профсоюзов в 2020 году осуществлялась при участии 28 (2019 - 27) штатных правовых инспекторов труда², 167 (2019 - 168) общественных (внештатных) правовых инспекторов труда и иных юристов.

За период 2020 года с их участием, в рамках осуществления контроля за соблюдением трудового законодательства, проведено 912 проверок организаций республики (2019 - 1156), в том числе проведено 333 комплексных проверки (2019 - 657).

В отчетный период согласно рекомендациям Президиума от 17 марта 2020 г. № 46-4 проведение систематического профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства осуществлялось:

Общественной организацией «Профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства» (241); Татарской республиканской организацией профсоюза работников народного

¹ Далее - Федерация

² 17 – в штате аппарата Федерации профсоюзов и ее членских организаций, 11 – в штате профсоюзных организаций Татарской республиканской организации Общероссийского Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации.

образования и науки Российской Федерации (224), Татарской республиканской организацией Российского профессионального союза работников культуры (183), Татарской республиканской организацией Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности (99), Межрегиональной профсоюзной организацией «Татнефть» Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства (63), Татарской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации (29), Татарстанской республиканской организацией работников здравоохранения Российской Федерации (28), Татарстанской республиканской профсоюзной организацией общественной организации Общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения (19), Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства (12).

За отчетный период отмечено снижение количества проверок по сравнению с предыдущим периодом, что в первую очередь объясняется введением ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции. Вместе с этим, и в создавшихся условиях членскими организациями велась правозащитная работа в данном направлении.

Например, осуществление контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства правовыми инспекторами и иными представителями Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации проводилось в том числе в дистанционном формате, путем электронного документооборота с запросом в образовательных организациях локальных нормативных актов, регулирующих трудовые отношения, по аналогии с «документарными» проверками, проводимыми государственными инспекторами труда.

В рамках проверок выявлены такие нарушения, как несоблюдение требований трудового законодательства об обязательности заключения дополнительного соглашения к трудовому договору при возложении на работника дополнительного объема работы, при изменении объема учебной нагрузки, изменении размеров составных частей заработной платы, несоблюдение сроков выплаты ежемесячных доплат молодым специалистам, несоблюдение процедуры определения стимулирующих выплат, установленной локальным нормативным правовым актом образовательной организации, требующей решения данного вопроса не единолично председателем комиссии, а в составе комиссии, членом которой является представитель первичной профсоюзной организации.

Татарской республиканской организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в рамках мероприятий по оптимизации сети образовательных организаций проводилась работа по

осуществлению контроля за соблюдением прав работников при ликвидации организаций, при сокращении численности (штата) работников, в части предварительного письменного уведомления о предстоящем увольнении, учета преимущественного права оставления на работе, контроля за выплатой выходных пособий при увольнении.

Татарской республиканской организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации продолжена практика проведения проверок совместно с представителями органов, осуществляющих управление в сфере образования, и органов, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования, кадровых служб районных управлений (отделов) образования исполнительных комитетов муниципальных образований; Татарской республиканской организацией Российского профессионального союза работников культуры осуществлялось проведение проверок совместно с представителями отдела госзаказа и финансового контроля Министерства культуры Республики Татарстан.

В рамках проверок, проведенных Татарстанской республиканской организацией работников здравоохранения Российской Федерации выявлены нарушения процедуры применения дисциплинарных взысканий, при переводе работников на другую должность, при оформлении дополнительных соглашений о выполнении работ при совмещении должностей и при расширении зоны обслуживания, ведении трудовых книжек и первичной учетной кадровой документации, сроков выплат при увольнении и отпускных сумм и др. Также осуществлялся контроль за соблюдением трудовых прав работников, оказывалась консультативная помощь профсоюзному активу и работникам в период развертывания временных инфекционных госпиталей на базе учреждений отрасли (в связи с распространением коронавирусной инфекции в республике) и, как следствие, перевода медицинского персонала на новые рабочие места, а также осуществлялся мониторинг мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции в учреждениях здравоохранения, количестве заболевших работников учреждений здравоохранения и полученных ими выплатах в рамках реализации постановлений Правительства РФ от 02.04.2020 г. № 415, от 12.04.2020 г. № 484.

В числе нарушений, выявленных Татарской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации при проведении комплексных проверок - нарушения, связанные с оформлением трудовых договоров и других кадровых документов, с законодательством о персональных данных, с требованиями трудового законодательства об обязательном участии выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии работодателем локальных нормативных правовых актов.

Основные нарушения, выявленные Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства - ненадлежащее оформление трудовых договоров, установление продолжительности ежедневной работы (смены), превышающей определенную законодательством, несоблюдение порядка утверждения графика ежегодных отпусков, нарушение порядка оплаты сверхурочной работы, работы в ночное время, процедуры применения дисциплинарного взыскания, нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению.

Проверки проводились членскими организациями также по обращениям работников.

Например, в рамках проверок, проведенных представителями Татарской республиканской организации Российского профессионального союза работников культуры отменено неправомерное дисциплинарное взыскание за неисполнение обязанностей, не предусмотренных трудовым договором по данной должности, примененное к работнику Муниципального бюджетного учреждения Дворец культуры «Энергетик» Заинского муниципального образования Республики Татарстан; установлена и выплачена в прежнем размере заработная плата, неправомерно сниженная в отношении работников Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств им. С. Сайдашева» Высокогорского муниципального образования Республики Татарстан.

В результате совместной проверки, проведенной представителями Татарстанской региональной организации Общественной организации Профсоюз работников связи России и первичной профсоюзной организации филиала ПАО «Ростелеком» г. Казань удалось отстоять права работника филиала ПАО «Ростелеком» г. Казань в связи с требованием работодателя возратить излишне выплаченную сумму за неиспользованный учебный отпуск в связи с увольнением работника в период нахождения в учебном отпуске; в результате мер, принятых совместно с первичной профсоюзной организацией и начальником отдела кадров управления ПАО «Таттелеком» удалось не допустить увольнения по собственному желанию под принуждением работодателя работницы Высокогорского районного узла электрической связи - филиала ПАО «Таттелеком», одной воспитывающей 2 детей, в связи частым нахождением на временной нетрудоспособности.

Татарской республиканской организацией Российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности удалось не допустить под принуждением работодателя увольнения по собственному желанию работниц ОАО «Казанькомпрессормаш» в связи с частой нетрудоспособностью по болезни ребенка; не допустить неправомерных действий работодателя, принуждающего работников Казанского авиационного завода имени С. П. Горбунова к увольнению по соглашению сторон вместо увольнения по сокращению штата с предоставлением

соответствующих гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством.

В результате мероприятий по контролю за соблюдением трудового законодательства выявлено 1657 (2019 - 2235) нарушений, в адрес работодателей направлено 319 представлений об устранении выявленных нарушений, из них устранено - 1629, что составило 98 % от их общего количества.

В 2020 году продолжено взаимодействие членских организаций с Прокуратурой Республики Татарстан и Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан и иными ведомствами, в том числе проведено 6 (2019 - 6) проверок (организации речного транспорта, авиационной промышленности, здравоохранения, энергетической отрасли).

Например, в целях погашения задолженности по заработной плате перед работниками 2020 году по инициативе первичной профсоюзной организации АО «Судоходная компания «Татфлот» (далее - Общество) проведено совещание с участием руководства организации, представителей Татарской транспортной прокуратуры Приволжской транспортной прокуратуры, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Федерации. Представителями надзора и контроля в Обществе проведены проверки, в адрес работодателя направлены предписания об устранении выявленных нарушений. В результате принятых мер полностью погашена задолженность по заработной плате за январь, февраль и март 2020 года в общей сумме 26,9 млн рублей. За нарушение требований трудового законодательства должностные лица организации привлечены к административной ответственности.

Также первичной профсоюзной организацией Общества в Татарскую транспортную прокуратуру Приволжской транспортной прокуратуры направлены жалобы работников в связи с невыплатой отпускных сумм, также денежных компенсаций за коллективное питание, предусмотренных коллективным договором Общества. В результате принятых мер нарушения устранены, должностные лица Общества привлечены к административной ответственности.

Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации, в связи неисполнением работодателем представления правового инспектора труда об устранении нарушения по оплате труда фельдшеров учреждения здравоохранения г. Казани, материалы проверки направлены в Прокуратуру Республики Татарстан. Нарушение, которое заключалось в уменьшении размера среднего часового заработка, необходимого для перерасчета заработной платы в связи с переходом работников на 36-часовую рабочую неделю и в исключении из расчета премиальных выплат, а также денежных компенсаций за молоко, медицинский осмотр, разовые поощрительные выплаты к праздничным датам, были устранены. Работникам сделан перерасчет заработной платы с учетом указанных денежных сумм.

По обращениям Татарстанской республиканской организации Всероссийского Электропрофсоюза и первичной профсоюзной организации ООО «Камэнергостройпром», направленным в Нижнекамскую городскую прокуратуру Республики Татарстан, проведена проверка, в результате которой выявлены нарушения работодателем гарантий и прав, установленных законодательством для профсоюзных организаций. В адрес работодателя направлено представление об устранении выявленных нарушений и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, возбуждено дело об административном правонарушении.

Первичной профсоюзной организацией ОАО «Казанский завод синтетического каучука», в отношении которой введена стадия банкротства - конкурсное производство, организована встреча трудового коллектива завода с представителями Следственного комитета Республики Татарстан по вопросу подготовки заявлений о взыскании задолженности по заработной плате.

Взаимодействие профсоюзов с органами государственного надзора и контроля, иными ведомствами осуществлялось также в форме участия представителей Федерации в мероприятиях, направленных на устранение и профилактику нарушений трудовых прав работников, в том числе по вопросам оплаты труда, которые проведены в рамках соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, в том числе:

в приеме граждан по телефонной «горячей линии» по вопросам соблюдения трудовых прав граждан, организованном Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан с участием представителей Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан;

в проведении совместно с представителями Государственной инспекции труда в Республике Татарстан видеоконференций на платформе Zoom по вопросам трудового законодательства;

в работе межведомственных рабочих групп в Прокуратуре Республики Татарстан, прокуратурах муниципальных образований г. Казани по вопросам обеспечения трудовых прав граждан, в том числе по своевременной выплате заработной платы;

в проведении выступлений представителей органов государственного надзора и контроля перед профсоюзным активом ПАО «Нижнекамскнефтехим» по вопросам трудового законодательства.

Правозащитная работа в системе социального партнерства

Обеспечение социально-трудовых прав работников и контроль за их реализацией в рамках договорного регулирования - одна из важных составляющих форм правозащитной работы.

В 2020 году представители Федерации приняли участие в подготовке

макетов Соглашения между Исполнительным комитетом муниципального района (городского округа) Республики Татарстан, Координационным советом организаций профсоюзов муниципального района (городского округа) Республики Татарстан и объединением работодателей муниципального района (городского округа) о сотрудничестве в рамках социального партнерства (далее - Территориальное соглашение) и коллективного договора.

В связи с внесением изменений в статью 178 Трудового кодекса Российской Федерации инициированы предложения, направленные на реализацию норм законодательства, затрагивающих социально-трудовые права и интересы работников при ликвидации организации. В частности, о включении в макеты:

обязательств со стороны работодателей производить уволенным работникам с связи с предстоящей ликвидацией организации выплаты среднего месячного заработка за период трудоустройства и (или) выплаты единовременной компенсации до завершения ликвидации организации;

обязательств со стороны профсоюзов осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением прав работников, уволенных в связи с предстоящей ликвидацией организации на получение выплаты среднего месячного заработка за период трудоустройства и (или) выплаты единовременной компенсации до завершения ликвидации организации.

С участием Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации удалось сохранить и усилить позиции отраслевого Соглашения между Министерством образования Республики Татарстан и Республиканским комитетом профсоюза работников народного образования и науки по регулированию социально-экономических вопросов и обеспечению правовых гарантий работников образования на 2021-2023 годы в части регулирования социально - трудовых отношений. Например, в части обязанности руководителя организации по освобождению педагога от работы при повышении квалификации в дистанционном формате с сохранением места работы (должность) и средней заработной платы по основному месту работы, предоставлению льгот при прохождении аттестации - применению упрощенной формы профессиональной экспертизы при аттестации на первую и высшую категории, установлению уровня оплаты труда во взаимосвязи с имеющейся квалификационной категорией, в случае истечения действия квалификационной категории за год до достижения работником пенсионного возраста, сохранению оплаты труда с учетом доплаты за категорию до конца календарного года.

В целях социальной защиты работников здравоохранения Татарстанской республиканской организацией работников здравоохранения Российской Федерации направлено обращение к депутату Государственной Думы Федерального Собрания РФ VII созыва Менделевичу Б.Д. об инициировании в Правительстве Российской Федерации установления

выплат социального характера немедицинскому персоналу учреждений здравоохранения, которые осуществляют трудовую деятельность непосредственно в отделениях с больными COVID-19 или обслуживают этих пациентов. На основании обращения направлен депутатский запрос в адрес заместителя председателя Правительства Российской Федерации по вопросам социальной политики с просьбой о рассмотрении вопроса выплат немедицинскому персоналу.

Также в результате обращений Татарстанской республиканской организации работников здравоохранения Российской Федерации в Кабинет Министров Республики Татарстан в декабре 2020 г. принято постановление Кабинет Министров Республики Татарстан № 1099 «Об осуществлении в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции».

По инициативе Общественной организации «Профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» в текст проекта новых Отраслевых (тарифных) соглашений по автомобильному и городскому электрическому транспорту и дорожному хозяйству на 2020-2022 г. г. внесены изменения, существенно влияющие на размер заработной платы рабочих 1-го разряда в организациях автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта. Базовая (минимальная) тарифная ставка указанных работников (без учета доплат и надбавок стимулирующего характера, премий и других поощрительных выплат, а также доплат и надбавок за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, иных компенсационных и социальных выплат) при работе в нормальных условиях труда, полной отработке месячной нормы рабочего времени и выполнении нормы труда устанавливается с 1 января 2020 года на основе минимального размера оплаты труда, принятого в Российской Федерации с применением поправочного коэффициента. Поправочный коэффициент определяется как отношение прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года в Республике Татарстан к величине МРОТ.

В результате переговоров Татарстанской республиканской организации общественной организации Российского профессионального союза работников химических отраслей промышленности на основании Отраслевого и Тарифного соглашений в коллективный договор ПАО «Казаньоргсинтез» на 2020 - 2022 годы внесено обязательство, в соответствии с которым работодатель производит индексацию заработной платы на основе индекса потребительских цен. Порядок индексации заработной платы устанавливается локальными нормативными актами, принятыми по согласованию с ОО «ППО «Казаньоргсинтез» профсоюза

химиков России»).

В результате оказания Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации правовой помощи первичной профсоюзной организации в разработке коллективного договора ООО «Агрофирма «Кама» Тукаевского муниципального района Республики Татарстан, в коллективный договор включены обязательства работодателя об установлении сокращенного рабочего времени для женщин, работающих в сельской местности; доли тарифной части в структуре заработной платы работников на уровне не менее 70%.

Татарской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации направлены обращения: в адрес Президента Республики Татарстан, депутата Государственного Совета Республики Татарстан о предоставлении работникам, замещающим муниципальные должности социальных гарантий в случае причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением ими должностных обязанностей; в адрес руководителя Муниципального казенного учреждения «Комитет физической культуры и спорта Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» о сохранении работникам учреждений физической культуры и спорта при переводе на постоянную работу к другому работодателю условий труда, действующих на предыдущем месте работы.

В целях обеспечения социально-трудовых интересов работников в течение отчетного периода членскими организациями Федерации осуществлялся контроль за качественным содержанием коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов в части их соответствия нормам трудового законодательства, отраслевых и территориальных соглашений.

За период 2020 года Федерацией и членскими организациями принято участие в разработке, правовой экспертизе 7591 коллективного договора, соглашения и локального нормативного акта.

Вместе с тем, на практике имеют место случаи нарушений, связанных с наличием положений в коллективных договорах, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и отраслевыми (территориально-отраслевыми) соглашениями, которые выявлялись в рамках проверок Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации, Татарстанской республиканской организацией профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации.

В течение отчетного периода членскими организациями также осуществлялся контроль за реализацией норм законодательства о заключении коллективных договоров, принятии решений работодателями с

учетом мнения первичных профсоюзных организаций, выполнением обязательств, установленных в коллективных договорах.

Например, по информации Татарстанской республиканской организации профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства в числе характерных выявляемых нарушений трудового законодательства в организациях отрасли - нарушение или невыполнение работодателем обязательств по коллективному договору; Татарстанской республиканской организации Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации - несоблюдение сроков уведомительной регистрации коллективного договора; отсутствие комиссий по ведению коллективных переговоров, заключению и подведению итогов выполнения коллективных договоров; несоблюдение статей 8 и 371 ТК РФ - проекты принимаемых локальных нормативных актов и обоснование о необходимости их принятия не направлялись работодателями в выборный орган первичной профсоюзной организации; Татарстанской республиканской организацией Всероссийского Электропрофсоюза - несоблюдение сроков уведомительной регистрации коллективных договоров, невыполнение обязательств по коллективному договору, отказ от участия в переговорах по заключению коллективного договора.

В правозащитной практике в отчетный период отмечены случаи настойчивой позиции профсоюза против принятия работодателем решений, ухудшающих положение работников. Например, по информации Татарстанской республиканской организации профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, в связи с попытками работодателя внести изменения в систему оплаты труда в ОАО «Заинский сахар» в части снижения уровня оплаты труда, создалась конфликтная ситуация, вызванная несогласием первичной профсоюзной организации с принятием данного решения, как ухудшающего права работников. По итогам переговоров и консультаций первичной профсоюзной организации с представителями холдинга «Агросила» и в связи с несогласием сторон по пунктам в части оплаты труда, была начата процедура коллективного трудового спора. Разногласия были рассмотрены на примирительной комиссии. В итоге процедура внесения изменений в систему оплаты труда осталась под контролем первичной профсоюзной организации.

Оказание правовой помощи работникам-членам профсоюза в восстановлении их трудовых прав и социальных гарантий

В 2020 году профсоюзными правовыми службами Федерации велась активная работа по рассмотрению письменных жалоб и обращений работников. В их адрес поступило 7153 (2019 – 9189) жалобы и обращения

от работников-членов профсоюзов. Эффективность их рассмотрения остается по-прежнему высокой - 6881 (2019 – 8641) жалоб рассмотрено в пользу работников, а это составляет 96,2 % (2019 - 94 %).

Например, с участием представителей первичной профсоюзной организации АО «ПО ЕлАЗ» Профсоюза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения удалось добиться установления дополнительного оплачиваемого отпуска продолжительностью 7 календарных дней за работу во вредных условиях труда работнику в должности слесаря механосборочных работ при выполнении работ по прихватке электросваркой, предусмотренного коллективным договором организации для данного вида работ; группе работников, работающих во вредных условиях труда в должности чистильщика и слесарей-электромонтажников - установления в прежнем размере ранее сниженных доплат и продолжительности дополнительного оплачиваемого отпуска за работу во вредных условиях труд; выплаты персональной надбавки и доплаты за работу во вредных условиях труда.

По результатам обращения Татарстанской республиканской организации Общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации, направленного в адрес руководителя учреждения социального обслуживания населения работнику учреждения, сделан перерасчет и выплачена в полном объеме премия; решен вопрос в отношении работника спортивной школы г. Казани, связанный с истечением срока трудового договора - работник продолжил работу в связи с утратой силы условия о срочном характере работы.

С участием представителей Межрегиональной профсоюзной организации Татнефть профсоюз Общероссийского профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства удалось добиться выплаты 2 работницам Бугульминской базы управления «Татнефтьснаб» и управления «Татнефтьснаб» ежегодной материальной помощи, предусмотренной коллективным договором многодетным семьям, в общей сумме более 60 тысяч рублей; установления гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда 18 работникам не по истечение 2 месяцев, а с даты утверждения отчета о специальной оценке труда, общая сумма полученных гарантий и компенсаций за 2 месяца составила 60 тысяч рублей.

Также, в результате обращения профсоюзной организации, направленного в адрес руководителя управления «Татнефтьснаб», установлена ранее невыплачиваемая доплата за увеличение объема работ 4 стропальщикам Бугульминской базы управления «Татнефтьснаб», работниками произведена доплата за период 10 месяцев 2020 года в общей сумме 350 тысяч рублей.

В связи с многочисленными обращениями работников ПАО «Казаньоргсинтез» по вопросу закрытия трех филиалов столовых, в результате переговоров первичной профсоюзной организации

с работодателем, удалось добиться сохранения одного филиала столовой.

В 2020 году Федерацией продолжена работа по осуществлению комплекса мер, направленных на создание и деятельность в организациях республики органов по внесудебному разрешению индивидуальных трудовых споров - комиссий по трудовым спорам (КТС). В рамках проводимой работы осуществлялось информационное и методическое обеспечение профсоюзного актива по инициированию, созданию и работе КТС.

В 2020 году данный механизм восстановления трудовых прав работников применялся в организациях авиационной и оборонной промышленности, народного образования, энергетической отрасли, автотранспорта, нефтегазпромстроя, машиностроения.

В случаях нарушений трудовых прав 56 (2019 - 222) работникам-членам профсоюза по их обращениям оказана правовая помощь в подготовке заявлений в КТС (невыплата заработной платы, неправомерное лишение премии, неправомерность применения дисциплинарных взысканий, и др.).

Например, приняты в пользу 11 работников организаций автомобильного транспорта и дорожного хозяйства решения КТС о взыскании заработной платы на общую сумму около 200 тысяч рублей; по решениям КТС отменен приказ о неправомерном лишении премии в отношении работницы АО «ПО «ЕлАЗ» и произведена соответствующая выплата в размере 1700 рублей и др.

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников в 2020 году, как и в предыдущий период, формировалась в основном из исков по пенсионным вопросам в сфере образования, здравоохранения, культуры, госучреждений и общественного обслуживания, автотранспорта и дорожного хозяйства, ПАО «КамАЗ» и других отраслях в связи со спорами о признании права на досрочное назначение пенсий.

Правоприменительная практика Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в 2020 году дополнена новыми подходами в восстановлении в судебном порядке права педагогических работников на досрочную пенсию, когда в качестве ответчиков за недостоверно поданные на работника сведения индивидуального (персонифицированного) учета в Пенсионный фонд России привлекались в статусе ответчиков, юридические лица в лице представителя работодателя - директора. Привлечение в качестве ответчика руководителя организации стало вынужденной мерой, вызванной отказами Верховного суда Республики Татарстан в апелляционных Определениях о включении периодов работы в специальный стаж в связи с тем, что работодателем не поданы сведения индивидуального персонифицированного учета с кодом выслуги лет. Соответственно Пенсионный фонд не вправе исправить эту ошибку, так как только работодатель несет ответственность за достоверность поданных сведений. В связи с этим разработан алгоритм действий, позволяющий сократить сроки судебных разбирательств: проверяются сведения о стаже

работника через запрос на портале федеральных государственных услуг, в случае обнаружения периодов работы без кода льготного стажа, перед подачей искового заявления о признании права на досрочную страховую пенсию в суд, работник обращается с письменным заявлением к работодателю о добровольной подаче в территориальный орган Пенсионного фонда корректировки сведений индивидуального учета с присвоением оспариваемому периоду льготного кода. Если работодатель не ответил на письменное обращение, либо ответил отказом - в отношении него направляется иск о принуждении подачи данных персонифицированного учета надлежащим образом. Далее подается второй иск о признании права на досрочную страховую пенсию.

Как и в предыдущие периоды, в 2020 году основной объем судебной практики сформирован Татарской республиканской организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации: оказана правовая помощь в оформлении 287 документов в суды, рассмотрено 164 иска с участием профсоюзных представителей, 152 иска удовлетворено полностью или частично; Татарстанской республиканской организацией работников здравоохранения Российской Федерации оказана правовая помощь в оформлении 204 документа в суды, 198 исков рассмотрено в судах с их участием, 197 исков удовлетворено полностью или частично.

Например, Татарской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации в 2020 году удалось отстоять в судах интересы работников образования о включении в специальный страховой стаж периодов обучения на курсах по повышению квалификации; работы учителем с неполной нагрузкой в сельской школе; период работы в колледже (смешанный тип); учителем в школе - комплексе; воспитателем в детском туберкулезном санатории; воспитателем по обучению татарскому языку и другие.

Правовая помощь в восстановлении нарушенных пенсионных и трудовых прав работников оказывалась также правовыми службами профсоюза культуры, авиационной промышленности, госучреждений, ПАО «КамАЗ», автотранспорта, химических отраслей промышленности, нефтегазстройпрофсоюза.

За период 2020 года правовыми инспекторами труда, иными юристами и профсоюзным активом Федерации оказана правовая помощь в подготовке 558 процессуальных документов в суды, с их участием рассмотрено 400 дел в судах.

В результате оказания правовой помощи иски удовлетворены в 383 случаях. Эффективность судебной формы защиты составила 95,8 %.

Оказание консультативной, правовой и методической помощи

В 2020 году правовыми службами Федерации оказана практическая помощь в виде консультаций в различных формах: на личном приеме, по телефону, через интернет-приемную.

В рамках вышеперечисленных мероприятий 23144 (2019 - 29048) работника получили разъяснения и консультации по вопросам, затрагивающим их социально-трудовые интересы, в том числе по вопросам оформления трудовых отношений, режимов труда и отдыха, оплаты труда, гарантий при приеме на работу и увольнении, предоставления дополнительных социальных гарантий, установленных коллективными договорами, порядка восстановления нарушенных трудовых прав в судах.

В отчетный период, с момента объявления Президентом Российской Федерации в стране нерабочих дней в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в правовые службы Федерации профсоюзов поступило 1700 звонков и он-лайн обращений по вопросам соблюдения трудовых прав работников при переходе на дистанционный режим работы, оплаты труда, правомерности введения простоя и предоставления внеочередных отпусков, по вопросам порядка и условий выдачи листков по временной нетрудоспособности на период самоизоляции работникам в возрасте старше 65 лет.

Обращения также поступали от самозанятых, представителей малого и среднего бизнеса за разъяснением порядка применения Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», по вопросам условий предоставления государственных мер поддержки предпринимателям.

Представители Федерации приняли участие в ряде мероприятий «Неделя приемов по вопросам защиты трудовых прав граждан», организованных Региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» в Республике Татарстан с участием представителей Государственной инспекции труда в Республике Татарстан, Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Ассоциации предприятий и промышленников Республики Татарстан. В рамках указанных мероприятий по телефону даны разъяснения по многочисленным вопросам, связанным с предоставлением малообеспеченным и пожилым гражданам дополнительных социальных гарантий, по вопросам господдержки малого и среднего бизнеса в период ограничительных мер, по трудовым вопросам.

В случае необходимости в данный период оказывалась практическая правовая помощь и принимались иные меры, направленные на соблюдение трудовых прав работников.

Например, по обращению первичной профсоюзной организации «ГосНИИХП» г. Казань в связи с принятием работодателем локального акта о недопуске на рабочее место работников без справки об отсутствии заболевания коронавирусной инфекцией в случаях, не предусмотренных

законодательством, подготовлены и направлены соответствующие запросы в Роспотребнадзор Республики Татарстан, Государственную инспекцию труда Республики Татарстан. На основании разъяснений указанных ведомств, направленных в адрес работодателя, локальный акт был отменен.

По инициативе Татарской республиканской организации Российского профессионального союза работников культуры, в целях профилактики негативных последствий в виде возможных увольнений по сокращению численности (штата), снижения уровня заработной платы работников культуры, в адрес Министра культуры Республики Татарстан направлено обращение от имени Федерации о сохранении финансирования учреждений культуры в части выплаты заработной платы за счет принимаемых мер по снижению показателей государственных и муниципальных заданий учреждений культуры; проведено 3 он-лайн конференции на платформе ZOOM с председателями городских и районных организаций профсоюза работников культуры, он-лайн встреча с руководителями 38 отделов (управлений) культуры муниципальных образований Республики Татарстан, в рамках которых даны разъяснения по вопросам соблюдения трудовых прав работников, по рекомендациям Роспотребнадзора о мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

Общественной организацией «Профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» доведены до сведения всех организаций отрасли нормативные правовые акты, разъяснения государственных органов контроля по вопросам, связанным с принятием ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции; проводился систематический контроль за соблюдением прав работников в целях недопущения сокращения численности (штата) работников, неправомерных увольнений, нарушения прав работников при переводе на удаленный режим работы, снижения социальных гарантий, установленных в коллективных договорах, а также в целях оплаты труда в соответствии с требованиями законодательства, соблюдения прав работников старше 65 лет, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.

В отчетный период в социальной сети Инстаграм, Facebook правовой службой аппарата Федерации выпущены информационные блоки с тематикой «Электронная трудовая книжка», «Дистанционный труд», разъяснения по вопросам соблюдения трудовых прав работников, в том числе период введения ограничительных мер в связи с распространением коронавируса.

В период 2020 года членскими организациями также осуществлялось информационно-методическое обеспечение по вопросам трудового, пенсионного законодательства, проведены обучающие семинары для профсоюзного актива.

Татарской республиканской организацией профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации опубликована статья о

судебной практике Совета профсоюзных организаций работников народного образования и науки Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан в газете «Новое слово»; на канале ТНВ в передаче «Профсоюз – союз сильных» выпущен сюжет о практике правозащитной работы Совета профсоюзных организаций работников народного образования и науки Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан. На сайтах региональной, территориальных организаций размещены публикации об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность; о порядке перехода на электронные трудовые книжки, о правовом регулировании дистанционной формы работы, о порядке выдачи листков временной нетрудоспособности работникам 65 плюс в период проведения карантинных мероприятий по COVID19.

Татарской республиканской организацией Российского профессионального союза работников культуры проведены семинары для профсоюзного актива по вопросам трудового, жилищного, пенсионного законодательства.

Татарстанской республиканской организацией работников здравоохранения Российской Федерации проведены семинары для профсоюзного актива, в том числе совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан для работников кадровых служб и руководителей учреждений отрасли.

Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства подготовлены информационно-методические материалы: об учете мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации; порядке увольнения работников-членов профсоюза в связи с сокращением численности (штата) работников; участии выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии работодателем локальных нормативных актов; проведено 4 семинара, в том числе 2 в режиме он-лайн для профсоюзного актива отрасли.

Первичной профсоюзной организацией ПАО «КамАЗ» на сайте размещена информация о порядке и условиях назначения досрочной трудовой пенсии; об основных гарантиях по оплате труда работников; а также нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, утвержденные в связи с введением ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

Татарстанской республиканской организацией Всероссийского Электропрофсоюза в рубрике «Вопрос-ответ» в газете «Электропрофсоюз» на сайте размещены разъяснения по актуальным вопросам трудового, гражданского, семейного законодательства и другим вопросам.

В социальной сети Инстаграм, Facebook правовой службой аппарата Федерации выпущены информационные блоки с тематикой «Электронная

трудова́я кни́жка», «Дистанционный труд», разъяснения по вопросам соблюдения трудовых прав работников в период введения ограничительных мер в связи с распространением коронавируса.

Правовая экспертиза проектов законов и нормативных правовых актов

В 2020 году проведена правовая экспертиза и подготовлены замечания и предложения к 119 законам и иным нормативным правовым актам (проектам законов и иных нормативных правовых актов) Российской Федерации, Республики Татарстан. По ключевым законопроектам проведена следующая работа:

1) даны предложения к поправкам в Конституцию Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» о ежегодной индексации заработной платы, социальных пособий и иных социальных выплат;

2) поддержаны инициативы по совершенствованию трудового законодательства Российской Федерации, поступившие из Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству: об установлении обязанности работодателя направлять работников на повышение квалификации или профессиональную подготовку исходя из требований профстандартов, о предоставлении работником сведений о трудовой деятельности по форме СТД-ПФР, об установлении процедуры предоставления электронной цифровой подписи длительного срока каждому совершеннолетнему гражданину, которая может использоваться при заключении трудовых отношений, об исключении возможности заключения с научно-педагогическими работниками трудовых договоров сроком на 1 год и менее;

3) даны предложения в проект Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы» о нецелесообразности предоставления дистанционным работником по требованию работодателя нотариальных копий документов; об установлении порядка компенсации расходов, связанных с использованием дистанционным работником личного оборудования, программно-технических средств, средств связи и иных средств; об установлении взаимодействия работодателя с дистанционным работником в пределах рабочего времени; о дополнении законопроекта нормами, направленными на обеспечение безопасных и безвредных условий труда в режиме дистанционной работы.

4) направлено мнение в Федерацию Независимых Профсоюзов России о нецелесообразности проекта Федерального закона «О внесении изменений в статьи 382 и 391 Трудового Кодекса Российской Федерации» (об исключении из компетенции комиссии по трудовым спорам рассмотрения

споров, связанных с исполнением или ненадлежащим исполнением работодателем обязанности по выплате работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений), как ограничивающего права работников на выбор способа защиты своих трудовых прав в части выплаты заработной платы и иных выплат;

5) принято участие в заседании «круглого стола» Государственного Совета Республики Татарстан по обсуждению целесообразности законодательной инициативы Республики Татарстан в виде проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об обеспечении исполнения законодательства об архивном деле в части комплектования архивов документами по личному составу ликвидируемых организаций), направленного на обеспечение прав граждан на получение сведений в части размера заработной платы и трудового стажа, необходимых для предоставления в отделения Пенсионного фонда Российской Федерации при оформлении пенсий;

6) в Комитет по законности и правопорядку Государственного Совета Республики Татарстан даны предложения по совершенствованию закона Республики Татарстан «Об общественной палате Республики Татарстан» в части установления обязательных положений в Кодексе этики Общественной палаты Республики Татарстан (далее - Кодекс), а также обязанности опубликования Кодекса на официальном сайте Общественной палаты Республики Татарстан (далее – Общественная палата). Также предложено установление процедуры организации общественного контроля и его проведения Общественной палатой;

7) внесены предложения в Государственный Совет Республики Татарстан о поддержании проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части включения периодов по уходу за детьми до 1,5 лет, ухода за нетрудоспособными гражданами, службы в армии по призыву в страховой стаж при назначении пенсии по старости на 2 года ранее установленного пенсионного возраста;

8) даны предложения о целесообразности принятия проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», направленного на единообразное нормативное регулирование правового положения профсоюзов, объединяющих военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, судей и прокуроров, а также сотрудников уголовно-

исполнительной системы Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации;

9) подготовлен проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите», о ежегодном резервировании рабочих мест для трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего образования с увеличением возраста от 18 до 29 лет.

Данный законопроект не был поддержан профильными и иными ведомствами.

Экономическая эффективность от всех видов правозащитной работы, которую можно выразить в денежной форме, в 2020 году составила 488, 745,9 миллионов рублей.