

Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 октября 2024 г. № 15-2/ООГ-3210 О праве работодателя утвердить локальным нормативным актом распределение обязанностей и ответственности должностных лиц за разработку инструкций по охране труда организации

Департамент условий и охраны труда Минтруда России рассмотрел в пределах компетенции обращение от 13.09.2024, поступившее на официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и сообщает следующее.

Согласно пункту 5.16 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 610, Минтруд России дает разъяснения по вопросам, отнесенным к его компетенции, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 8 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) работодатели, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

В соответствии со статьей 209 ТК РФ требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, а также требования охраны труда, установленные локальными нормативными актами работодателя, в том числе правилами (стандартами) организации и инструкциями по охране труда.

Приказом Минтруда России от 22.04.2021 № 274н утвержден профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда» (далее - профессиональный стандарт).

В графе «Возможные наименования должностей» профессионального стандарта указываются примеры наименования должностей и профессий работников, выполняющих обобщенную трудовую функцию и квалификационные требования к ним. Так, в частности, структурой профессионального стандарта предусмотрена обобщенная трудовая функция (раздел 3.1) с возможным наименованием должности «Специалист по охране труда», включающая в себя определенные квалификационные требования.

В частности, разделами 3.1.1, 3.1.2 «Трудовая функция» профессионального стандарта предусмотрены такие трудовые действия специалиста по охране труда, как:

разработка, согласование и актуализация проектов локальных нормативных актов, содержащих требования по обеспечению безопасных условий и охраны труда;

оказание методической помощи руководителям структурных подразделений в разработке программ обучения, инструктажей, стажировок и инструкций по охране труда и др.

Указанные разделы профессионального стандарта предусматривают разработку проектов локальных нормативных актов с соблюдением государственных нормативных требований охраны труда.

В соответствии со статьей 217 ТК РФ система управления охраной труда (далее - СУОТ) - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

Минтрудом России разработан Приказ от 29.10.2021 № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем» утверждены основные требования к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем (далее - Правила № 772н).

Согласно пункту 1 Правил № 772н правила и инструкции по охране труда разрабатываются работодателем в целях обеспечения безопасности труда и сохранения жизни и здоровья работников при выполнении ими своих трудовых обязанностей.

Пунктом 29 Правил № 772н установлено, что инструкции по охране труда утверждаются работодателем (руководителем организации) или уполномоченным им лицом с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии).

В целях оказания содействия работодателям в соблюдении требований охраны труда посредством создания, внедрения и обеспечения функционирования СУОТ в организации, в разработке локальных нормативных актов, определяющих порядок функционирования СУОТ, в разработке мер, направленных на создание безопасных условий труда, предотвращение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости Минтрудом России утвержден Приказ от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» (далее - Правила № 776н).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Правил № 776н СУОТ представляет собой единство организационной структуры управления организации (согласно штатному расписанию), предусматривающей

установление обязанностей и ответственности в области охраны труда на всех уровнях управления.

Подпунктом «г» пункта 16 Правил № 776н установлено, что для организации консультаций и взаимодействия в области охраны труда с работниками и заинтересованными сторонами на всех уровнях управления работодатель вправе реализовывать и поддерживать в работоспособном состоянии процессы, обеспечивающие участие работников или их уполномоченных представителей (при наличии) в разработке, планировании, обеспечении функционирования, оценке показателей функционирования и действиях по улучшению СУОТ.

В целях реализации механизмов консультаций и взаимодействия по охране труда рекомендуется обеспечивать координацию и взаимодействие по охране труда с работниками и (или) их уполномоченными представителями по вопросам определения и закрепления в действующих локальных нормативных актах работодателя функциональных (в том объеме, в котором это применимо) обязанностей, ответственности и полномочий в области охраны труда.

Согласно подпункту «ж» пункта 55 Правил № 776н одним из основных процессов и процедур, устанавливающих порядок действий, направленных на обеспечение функционирования процессов и СУОТ в целом, является распределение обязанностей для обеспечения функционирования СУОТ.

С учетом изложенного полагаем, что работодатель вправе локальным нормативным актом утвердить распределение обязанностей и ответственности должностных лиц за разработку инструкций по охране труда организации.

Одновременно сообщаем, что ответ на Ваше обращение не является нормативным правовым актом, носит разъяснительный характер и является мнением Департамента на отдельно заданный вопрос.

Заместитель директора
Департамента условий и охраны труда

А.А. Воротилкин