ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

О действиях ФНПР по развитию социального партнерства как механизма регулирования социально-трудовых отношений

Заместитель Председателя Федерации независимых профсоюзов России, ректор ОУП ВО «АТиСО»

Кузьмина Нина Николаевна

Социальное партнёрство — конституционная гарантия

Конституция Российской Федерации:

Статья 75.1:

«В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, **социальное партнерство**, экономическая, политическая и социальная солидарность.»

Статья 114:

«1. **Правительство** Российской Федерации:

…

е.4) **обеспечивает реализацию принципов социального партнерства** в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений»

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нормативные правовые акты, регулирующие работу РТК

Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»:

«31. **На заседания Правительства приглашаются** руководители иных федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, а также руководители иных органов и других организаций, **имеющие непосредственное отношение к рассматриваемому вопросу, координаторы сторон Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющие общероссийские объединения профессиональных союзов и общероссийские объединения работодателей, если рассматриваемые вопросы затрагивают социально-трудовые отношения и связанные с ними экономические отношения**. Состав лиц, приглашаемых на заседание Правительства, определяется Заместителем Председателя Правительства - Руководителем Аппарата Правительства по предложениям органов и организаций, ответственных за подготовку рассматриваемых вопросов, а также координатора Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений при рассмотрении соответствующих вопросов.

60(5). Проекты актов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений до внесения в Правительство направляются в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений»

Нормативные правовые акты, регулирующие работу РТК

Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

«Статья 108:

…

1.3. Если, по мнению профильного комитета, **проект федерального закона в сфере труда** соответствует требованиям статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 настоящего Регламента, Совет Государственной Думы **принимает решение о направлении** такого законопроекта и материалов к нему **в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений**».

СИСТЕМА СОГЛАШЕНИЙ И КОЛЛЕКТИВНЫХ ДОГОВОРОВ

ГЕНЕРАЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ОБЩЕРОССИЙСКИМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ ПРОФСОЮЗОВ, ОБЩЕРОССИЙСКИМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2021-2023 ГОДЫ

Межрегиональные соглашения между полномочным представителем Президента России в федеральном округе, Координационным Советом отделений РСПП федерального округа, Ассоциацией территориальных объединений организаций профсоюзов федерального округа — 5

Федеральные отраслевые (межотраслевые) соглашения — 60

Региональное соглашение между Федерацией профсоюзов, объединениями работодателей и Правительством — 83

КОЛЛЕКТИВНЫЕ ДОГОВОРЫ — 119 325

СОГЛАШЕНИЯ НЕ ЗАКЛЮЧЕНЫ:

МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ:
— Северо-Западный федеральный округ;
— Северо-Кавказкий федеральный округ;
— Дальневосточный федеральный округ

ОТРАСЛЕВОЙ УРОВЕНЬ:
— Общероссийский профсоюз работников организаций безопасности;
— Общероссийский профсоюз военнослужащих
— Российский профсоюз работников рыбного хозяйства
— Российский профсоюз работников инновационных и малых предприятий;
Российский профсоюз работников среднего и малого бизнеса

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ:
— Ненецкий автономный округ;
— Чукотский автономный округ

УРОВНИ И ОРГАНЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРНЁРСТВА

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Российская трехстороння комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (РТК)

РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которых осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которых осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, положениями об этих комиссиях, утверждаемыми представительными органами местного самоуправления

ОТРАСЛЕВОЙ (МЕЖОТРАСЛЕВОЙ) УРОВЕНЬ

Отраслевые (межотраслевые) комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

ЛОКАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Комиссия для ведения коллективных переговоров, подготовки проекта коллективного договора и заключения коллективного договора

Отраслевые (межотраслевые) комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, действующие на федеральном уровне

— Отраслевая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в автомобильном и городском наземном пассажирском транспорте;

— Отраслевая комиссия по машиностроительному комплексу Российской Федерации;

— Отраслевая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в организациях железно дорожного транспорта;

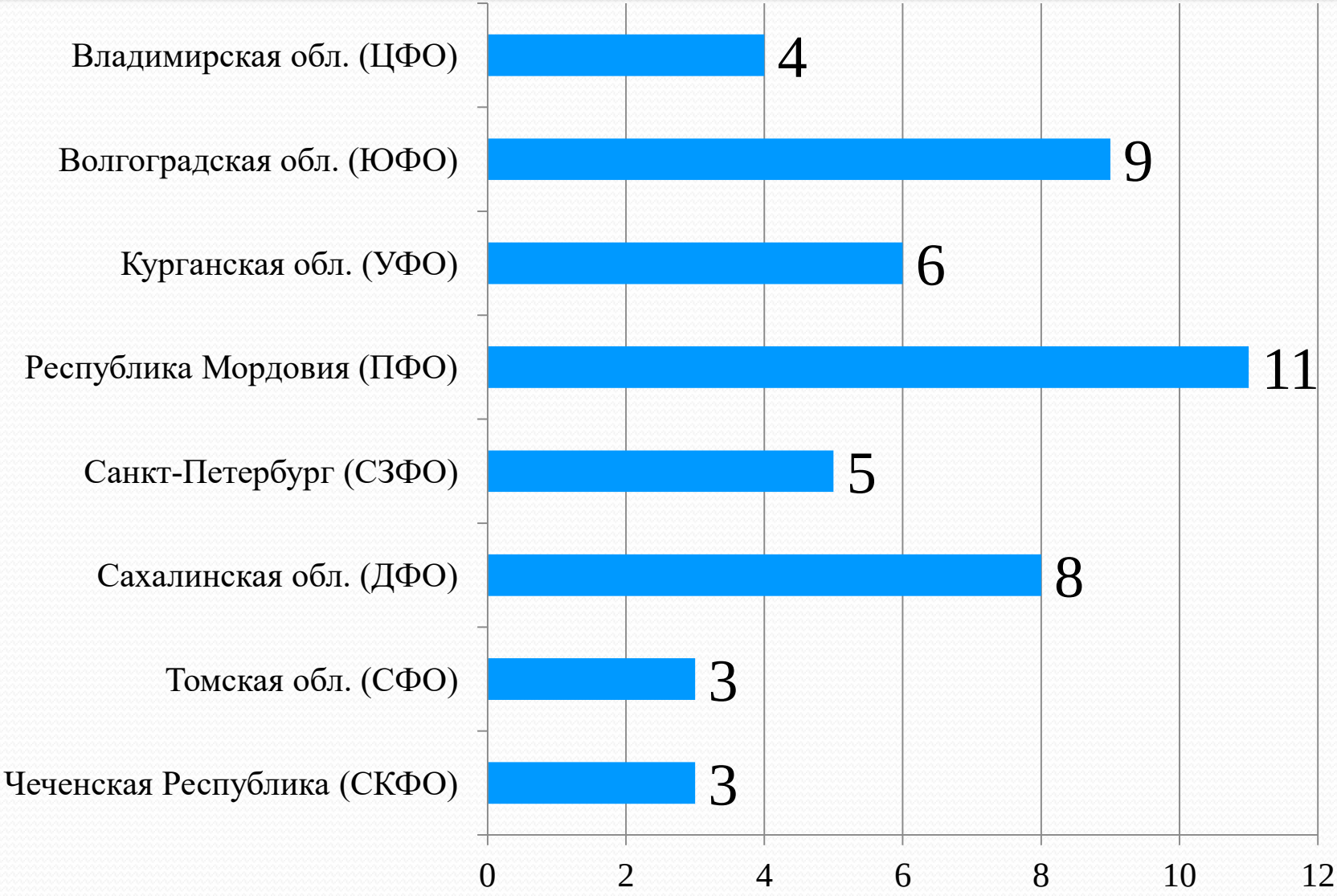
— Отраслевая комиссия по организациям текстильной, лёгкой и фарфоро-фаянсовой промышленности;

— Отраслевая комиссия по вопросам регулирования социально-трудовых отношений в электроэнергетике;

— Отраслевая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в нефтяной, газовой отраслях промышленности и строительства объектов нефтегазового комплекса Российской Федерации;

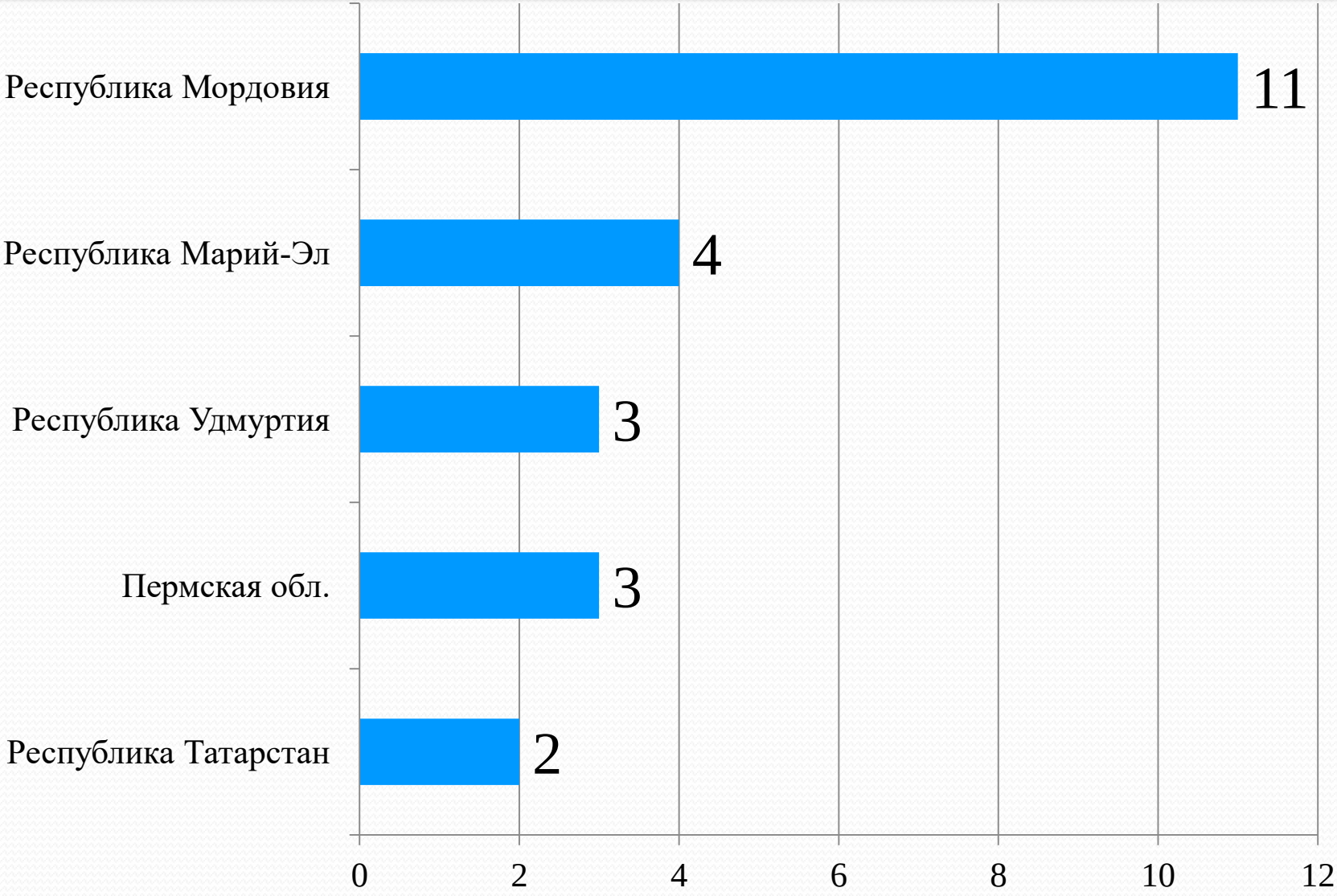
— Отраслевая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в машиностроительном комплексе и др.

Мониторинг заседаний региональных трёхсторонних комиссий за 1-ое полугодие 2022 года



Источник: ФНПР, по данным тер. объединений организаций профсоюзов

Мониторинг заседаний региональных трёхсторонних комиссий за 1-ое полугодие 2022 года в Приволжском федеральном округе



Источник: ФНПР, по данным тер. объединений организаций профсоюзов

Координатор РТК
Голикова Татьяна Алексеевна, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

Сторона Комиссии, представляющая Правительство Российской Федерации

Координатор стороны Комиссии – **Котяков Антон Олегович**, Министр труда и социальной защиты Российской Федерации

30 членов РТК, представителей Правительства Российской Федерации

Сторона Комиссии, представляющая общероссийские объединения профсоюзов

Координатор стороны Комиссии – **Шмаков Михаил Викторович**, Председатель Федерации Независимых Профсоюзов России

30 членов РТК, представителей общероссийских объединений профсоюзов (25 из них – представители ФНПР)

Сторона Комиссии, представляющая общероссийские объединения работодателей

Координатор стороны Комиссии – **Шохин Александр Николаевич**, Президент Российского союза промышленников и предпринимателей

30 членов РТК, представителей общероссийских объединений работодателей

Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений

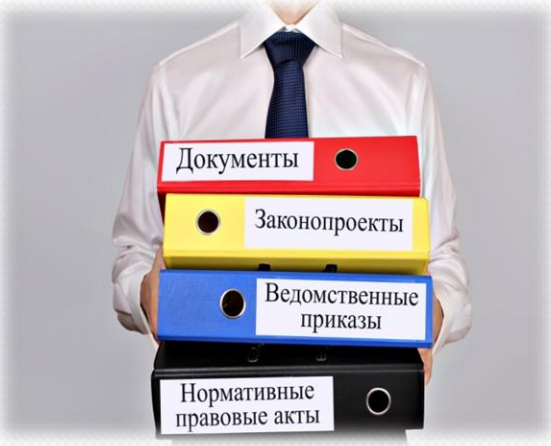
Дом Правительства Российской Федерации

31 марта 2021 года завершено подписание нового Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021 – 2023 годы

Структура Генерального соглашения 2021-2023 гг.

Преамбула
Раздел I. Экономическая политика
Раздел II. Заработная плата, доходы и уровень жизни населения
Раздел III. Развитие рынка труда и содействие занятости населения
Раздел IV. Социальное страхование, социальная защита, развитие отраслей социальной сферы
Раздел V. Условия и охрана труда, промышленность и экологическая безопасность
Раздел VI. Социально-экономические проблемы развития регионов России, в том числе районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей
Раздел VII. Развитие социального партнёрства и координация действий Сторон Соглашения
Приложение

Заседания РТК и её рабочих групп



В 2021 году проведено 11 заседаний РТК и 100 заседания её рабочих групп, на которых **рассмотрено более 170 вопросов**, в том числе **41 проект федеральных законов** и **122 проекта иных нормативных правовых актов.**

В 2022 году проведено 9 заседаний и 82 заседания её рабочих групп, на которых **рассмотрено более 190 вопросов**, в том числе **58 проектов федеральных законов** и **82 проекта иных нормативных правовых актов.**

Ключевые вопросы, рассматриваемые на заседании РТК в 2022 году:

— О проекте постановления Правительства Российской Федерации **«Об особенностях регулирования трудовых отношений в 2022 году»**;

— О проекте федерального закона «**О государственном внебюджетном фонде «Фонд пенсионного и социального страхования** Российской Федерации»

— О проекте федерального закона «**О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации**» (в части внесения поправок в Федеральный закон от 31.05.1996 №61-ФЗ «Об обороне»);

— **О работе региональной трехсторонней комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области;

— О деятельности **Московской трехсторонней комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений;

— О проекте федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона «**О прожиточном минимуме в Российской Федерации**»

— О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «**О минимальном размере оплаты труда**» и приостановлении действия ее отдельных положений;

— О проекте федерального закона «**О федеральном бюджете на 2023 год** и на плановый период 2024 и 2025 годов» ;

— О **ситуации на рынке труда** и др.

Раздел «Разное»
Предложенное по инициативе ФНПР

— О ходе работы по инкорпорации нормативных правовых актов Правительства России, ФОИВов, РСФСР, СССР, затрагивающих социально-трудовую сферу в Российской Федерации;
— О совершенствования регламентных процедур прохождения проектов федеральных законов в области социально-трудовых отношений в Государственной Думе;
— О включении представителей территориальных объединений профсоюзов и работодателей в состав межведомственных штабов (комиссий, рабочих групп) в субъектах Российской Федерации в целях оперативного решения вопросов в сфере занятости населения;
— О проекте федерального закона №104796-8 «О внешней администрации по управлению организацией»;
— О результатах аналитического расчёта в 2022 году величин прожиточного минимума по потребительской корзине;
— О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 г. № 1365 «Об особенностях правового регулирования трудовых отношений в отдельных организациях, их структурных подразделениях и на отдельных производственных объектах»;
— О сохранении льгот и гарантий за членами семьи работника, призванного по мобилизации, объявленной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 и др.

Социальное партнерство вне формата РТК

Межведомственная рабочая группа по восстановлению рынка труда

В состав МРГ по рынку труда, которую возглавляет заместитель председателя Правительства РФ Голикова Т.А., входит заместитель Председателя ФНПР Кузьмина Н.Н.

На еженедельных заседаниях рассматривается ситуация на рынке труда в целом по Российской Федерации, в отдельных федеральных округах и субъектах РФ, а также на отдельных предприятиях.

Рабочая группа Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов по совершенствованию трудового законодательства и законодательства о занятости населения в Российской Федерации

В состав Комитета, который возглавляет заместитель руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Исаев А.К., входит Секретарь ФНПР, руководитель Департамента социально-трудовых отношений и социального партнерства Аппарата ФНПР Соколов О.В.

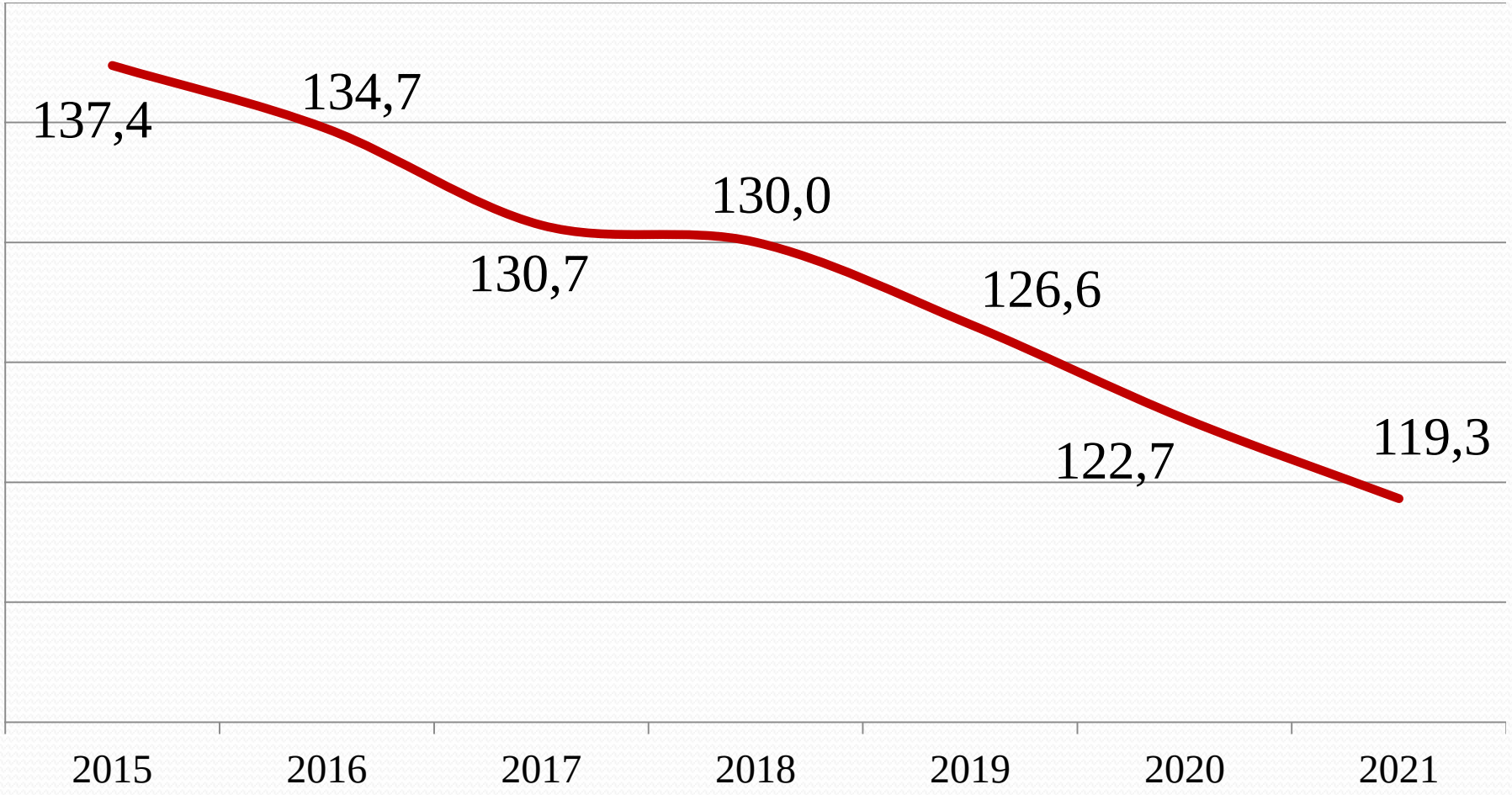
На заседаниях рабочей группы обсуждаются вопросы, касающиеся подготовки новой редакции Закона о занятости, совершенствования в сфере оплаты труда и системы социального партнерства.

Об итогах коллективно-договорной кампании 2021 года и задачах на предстоящий период

Исполком ФНПР

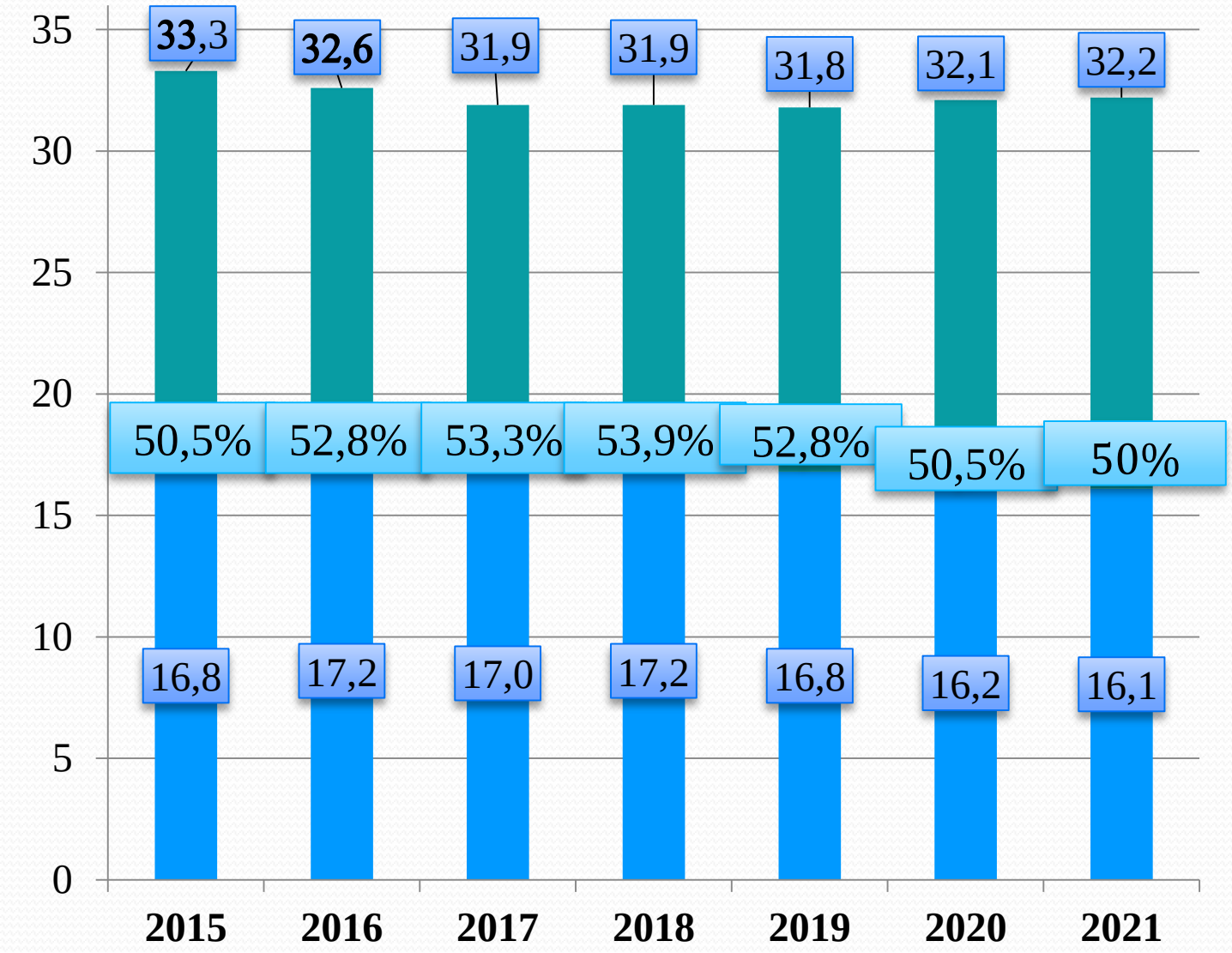
22 июня 2022 года

Количество действующих коллективных договоров, тыс. ед.



Источник: ФНПР, по данным общероссийских (межрегиональных) профсоюзов

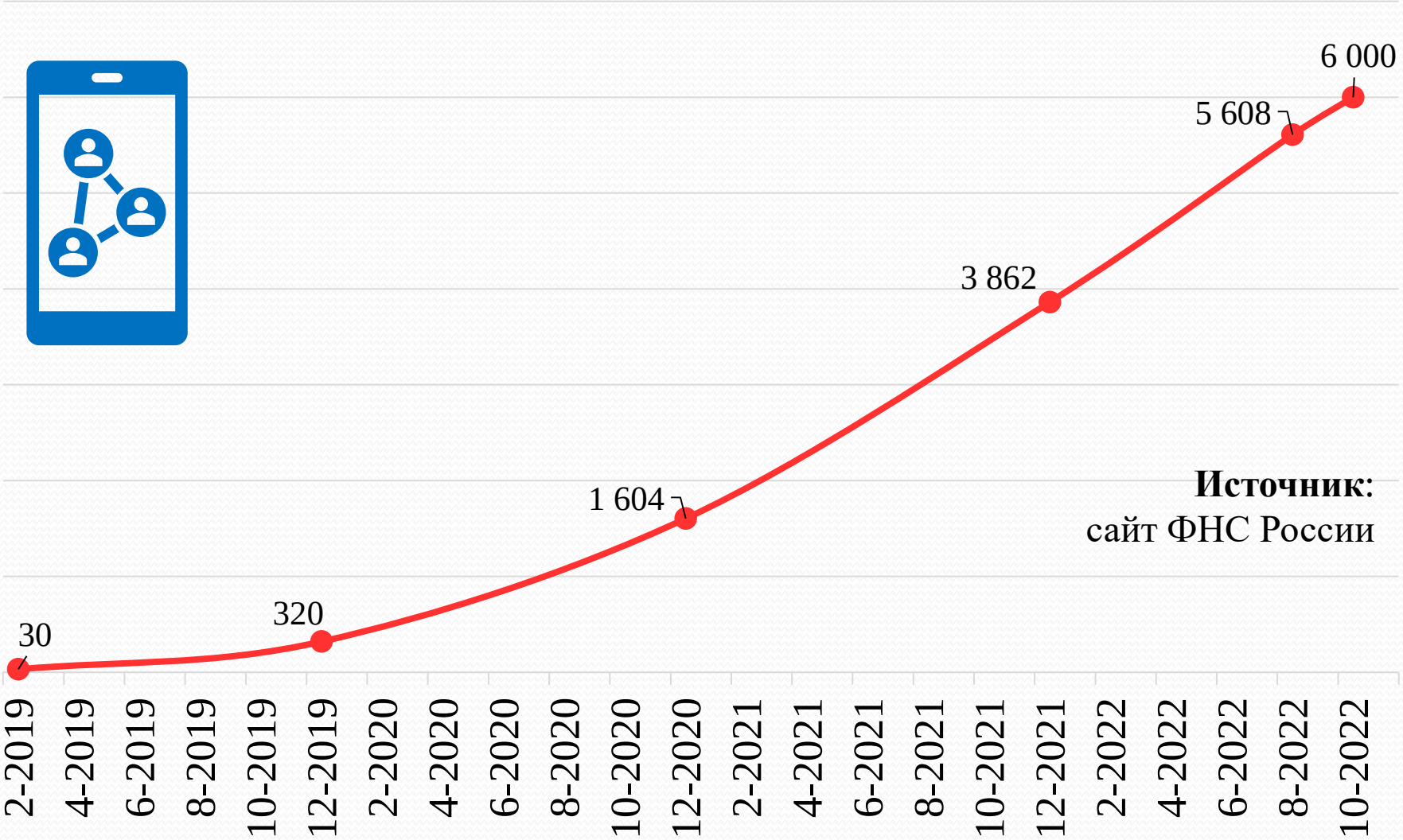
Численность работников, на которых распространяется действие соглашений и коллективных договоров



Источник: оценка ФНПР по данным общероссийских (межрегиональных) профсоюзов

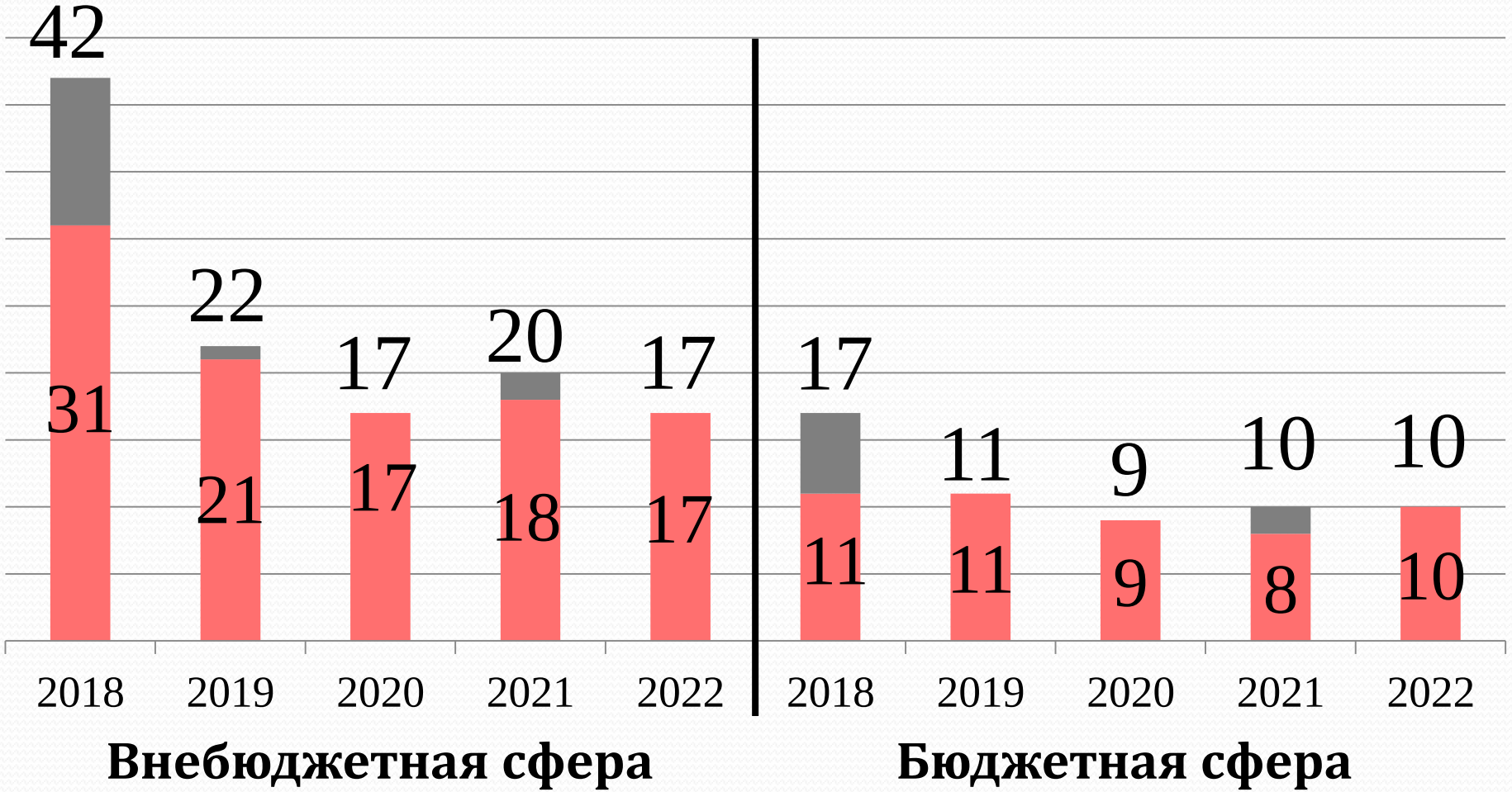
Численность самозанятых, тыс. чел.

Реальная динамика зарегистрированных самозанятых примерно на полтора года опередила прогноз МЭР России — 5 млн чел. к 2024 году.



Источник:
сайт ФНС России

Количество регионов, в которых установлен размер минимальной заработной платы,
в том числе не ниже ПМ трудоспособного в субъекте Российской Федерации*



* в 2022 и 2021 году — на данный год,
в предыдущие годы — за 2-й квартал предшествующего года.

Источник: ФНПР

Из Регионального соглашения о МЗП в Краснодарском крае на 2022 – 2024 годы:

«Установить размер минимальной заработной платы в Краснодарском крае на уровне 1,05 МРОТ (минимальный размер оплаты труда), установленного федеральным законом, без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат».

С 1 июня 2022 года тарифная ставка, оклад (должностной оклад) в Краснодарском крае составляет 16 043 рубля.

Актуальные проблемы социального партнерства

1. Обеспечение участия объединений профсоюзов в разработке документов стратегического планирования.
2. Распространение действия соглашений в сфере труда на всех работодателей независимо от их участия в объединениях работодателей.
3. Учет положений отраслевых соглашений при ценообразовании в тарифорегулируемых отраслях.
4. Дополнение положений о федеральных министерствах и полномочных представителей Президента России в федеральных округах по наделению их полномочиями по обеспечению реализации принципов социального партнерства.
5. Распространение механизмов социального партнерства в сфере труда на всех трудящихся независимо от форм занятости.

Актуальные проблемы социального партнерства

6. Установление приоритетного права профсоюзов на заключение коллективного договора в организации.

7. Обеспечение участия представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организацией с правом совещательного голоса.

8. Установление тарифных ставок, окладов (должностных окладов) не ниже МРОТ (в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации).

9. Расширение представительности сторон при заключении отраслевых соглашений.

1. Обеспечение участия объединений профсоюзов в разработке документов стратегического планирования

Проблема: «слабое» взаимодействия органов государственной власти с профсоюзами при подготовке и рассмотрении документов стратегического планирования.

Решение: дополнить статью 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» нормой о рассмотрении документов стратегического планирования на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

2. Распространение действия соглашений в сфере труда на всех работодателей независимо от их участия в объединениях работодателей

Проблема: массовые отказы работодателей от присоединения к отраслевым соглашениям.

Решение: внести изменения в статью 48 ТК РФ в части распространения действия отраслевого соглашения, заключенного на федеральном уровне, на всех работодателей, осуществляющих деятельность в соответствующей отрасли, в случае если более половины работодателей участвовали в заключении данного соглашения.

ИЛИ

если профессиональный союз объединяет более половины работников соответствующей отрасли.

Также установить процедуру распространения отраслевого соглашения на работодателей, не участвовавших в его заключении, а именно:

наделить отраслевую комиссию по регулированию социально-трудовых отношений, образованную на федеральном уровне с участием ФОИВ соответствующей отрасли, правом направления предложения работодателям, не участвовавшим в заключении данного соглашения, присоединиться к этому соглашению.

3. Учет положений отраслевых соглашений при ценообразовании в тарифорегулируемых отраслях

Проблема: в цене продукции, поставляемой в рамках государственного заказа, и в величине регулируемых тарифов не учитываются положения коллективных договоров и отраслевых соглашений.

Решение: обеспечить учет при формировании цены продукции, поставляемой по государственному заказу, и установлении тарифов положений отраслевого соглашения и коллективного договора.

Предусмотреть в полномочиях федеральных органов исполнительной власти, курирующих тарифорегулируемые отрасли (ЖКХ, электроэнергетика, железнодорожный транспорт), их участие в качестве стороны отраслевого соглашения.

4. Дополнение положений о федеральных министерствах и полномочных представителей Президента России в федеральных округах по наделению их полномочиями по обеспечению реализации принципов социального партнерства

Проблема: пассивное участие ФОИВ и полномочных представителей Президента России в федеральных округах в реализации принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых отношений.

Решение: дополнить положения о ФОИВ и полномочных представителей Президента России в федеральных округах в части установления полномочий по реализации принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

5. Распространение механизмов социального партнерства в сфере труда на всех трудящихся независимо от форм занятости

Проблема: отсутствие права трудящихся в нестандартных формах занятости на защиту профсоюзами и проведение коллективных переговоров.

Решение: распространить право на коллективные переговоры трудящих независимо от форм занятости.

6. Установление приоритетного права профсоюзов на заключение коллективного договора в организации

Проблема: невозможность проведения коллективных переговоров малочисленными профсоюзами.

Решение: внести изменения в статьи 31, 37 ТК РФ в части наделения профсоюзов правом на проведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров, в случае если первичная профсоюзная организация в единственном числе и объединяет менее половины работников организаций.

ИЛИ

Решение: внести изменения в Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в части определения понятия «член профсоюза»:

«член профсоюза – работник, трудящийся, в том числе физическое лицо, получающее доход от своего труда и не имеющее наемных работников, работающее на основе гражданско-правового договора, занимающееся индивидуальной предпринимательской, профессиональной или иной деятельностью, связанной с личным трудом, а также обучающееся в образовательной организации профессионального образования, временно не трудящийся, самозанятый, пенсионер, вступивший и состоящий на учете в профсоюзе».

7. Обеспечение участия представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организацией с правом совещательного голоса

Проблема: отсутствие представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организацией с правом совещательного голоса.

Решение: обеспечить федеральными законами, учредительными и внутренними документами организации, коллективным договором, соглашениями участие представителей работников в заседаниях коллегиального органа управления организаций с правом совещательного голоса.

8. Установление тарифных ставок, окладов (должностных окладов) не ниже МРОТ (в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации)

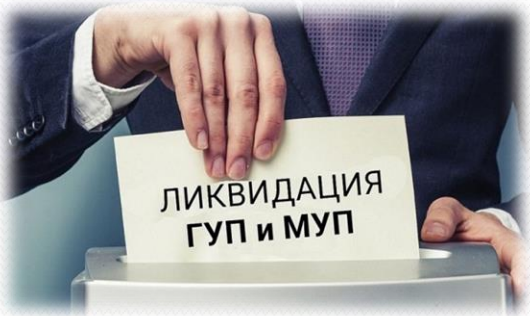
Проблема: установление работодателями тарифных ставок, окладов ниже МРОТ

Решение:

1. Внесение изменений в Трудовой кодекс РФ в части установления минимальных тарифных ставок, окладов (должностных окладов) не ниже МРОТ.

2. Добиваться включения в коллективные договоры и соглашения положений об установлении минимальных тарифных ставок, окладов (должностных окладов) не ниже МРОТ.

9. Расширение представительности сторон при заключении отраслевых соглашений



Проблема: утрата органов государственной власти функций и полномочий учредителя в связи с выступлением в силу Федерального закона от 27.12.2019 №485-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Решение: внести изменения в ТК РФ в части обязательного участия государственных органов в заключении соглашений, если более 50 % собственности в отрасли находится в государственной собственности.

Спасибо за внимание!