

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА, ДОХОДЫ И УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

Основой развития экономики страны является решение вопросов в сфере оплаты труда.

Ключевые позиции в Республиканском соглашении занимает система оплаты труда, которая ориентирована на современные индикаторы, в том числе:

- доведение тарифной ставки 1 разряда (оклада) отработавшим норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности) до уровня не ниже величины минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ);

- доведение размера минимальной заработной платы во внебюджетном секторе экономики до стоимостной величины минимального потребительского бюджета в целом по Республике Татарстан;

- доведение доли тарифной части оплаты труда в структуре заработной платы работников внебюджетного сектора экономики до уровня не ниже 60%;

- а также по индексации заработной платы, в том числе в бюджетной сфере.

Данные индикаторы отражены по всей вертикали социального партнерства как основа динамичного роста заработной платы.

В целях увеличения минимальных гарантий в сфере оплаты труда, повышения социальной защищенности низкооплачиваемых категорий работников и роста оплаты труда в целом ежегодно для внебюджетного сектора экономики разрабатывается и подписывается Соглашение о минимальной заработной плате в Республике Татарстан (далее – Соглашение о МЗП в РТ).

Так, с 01.01.2021 для работников организаций внебюджетного сектора экономики размер минимальной заработной платы составил 15400 рублей без учета компенсационных выплат (за работу в ночное время, в выходные, за вредные условия труда) – это 93% от минимального потребительского бюджета в целом по РТ (за 2 кв. 2020 г. – 16513 руб., далее – МПБ по РТ). Для работников бюджетной сферы минимальный размер оплаты труда – 12792 рубля.

С 01.01.2022 размер минимальной заработной платы для работников внебюджетной сферы составит 16700 рублей – 93% от МПБ по РТ (за 2 кв. 2021 г. – 17949 руб.). Федеральный МРОТ на 2022 год – 13890 рублей.

В 2021 году при участии профсоюзов продолжена работа по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы:

1. Увеличены базовые должностные оклады (тарифные ставки) всех работников бюджетной сферы в целях доведения до МРОТ. С 1 января 2022 года минимальный оклад составит 13617 рублей (постановления Кабинета Министров РТ от 30.10.2021 №1030, №1029 приняты при утвержденном МРОТ на 2022 год 13617 руб.).

2. Установлена с 1 сентября 2021 года ежемесячная выплата за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам образовательных организаций среднего профессионального образования в размере 5000 рублей (постановление Правительства РФ от 07.07.2021 №1133, постановление Кабинета Министров РТ от 04.10.2021 №946).

С 2020 года ведется активная работа по изменению системы оплаты труда работников культуры, в том числе по увеличению заработной платы директоров организаций дополнительного образования детей.

Также в 2021 году профсоюзами республики велась работа по:

– установлению стимулирующих выплат иным работникам медицинских организаций республики, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19;

– увеличению заработной платы специалистов в области охраны труда учреждений здравоохранения республики до средней по отрасли;

– установлению педагогическим работникам, проживающим в сельской местности, компенсации расходов на оплату отопления (нецентрализованного).

В целях повышения оплаты труда работников бюджетной сферы социальными партнерами продолжена работа по доведению заработной платы работников, подпадающих под действие майских указов Президента Российской Федерации от 2012 года, до целевых показателей. Согласно оценке Росстата за январь-сентябрь 2021 года выполнение показателей региональной «дорожной карты» обеспечено почти по всем категориям персонала в организациях социальной сферы и науки государственной и муниципальной форм собственности, за исключением педагогических работников образовательных учреждений общего образования и младшего медицинского персонала.

В результате совместных действий социальных партнеров в рамках коллективно-договорного и государственного регулирования социально-трудовых отношений достигнуты определенные результаты:

➤ По итогам 2021 года (январь-декабрь 2021 г.):

– среднемесячная заработная плата на предприятиях и в организациях республики, включая малое предпринимательство, возросла на 13,2% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года и составила 44934,4 рубля;

– реальная заработная плата составила 105,8% к январю-декабрю 2020 года;

– среднемесячная заработная плата работников по виду экономической деятельности «Образование» возросла на 13,1% и составила 36429,1 рубля, по ВЭД «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» – на 6%, составив 43144 рубля.

➤ По данным профсоюзного мониторинга оплаты труда во внебюджетном секторе экономики, проведенного по итогам января-декабря 2021 года среди 218 организаций, выявлено следующее:

– в 95,4% организаций (206 из 216) отмечен рост среднемесячной заработной платы по сравнению с январем-декабром 2020 года;

– в 33,9% организаций (74 из 218) размер среднемесячной заработной платы больше средней по Республике Татарстан (за январь-декабрь 2021 г. – 44934,4 руб.);

– в 90,5% организаций (191 из 211 организаций) наблюдается рост минимальной заработной платы по сравнению с декабрем 2020 года;

– размер средней минимальной заработной платы на конец 2021 года составляет 18869 рублей (среди 214 организаций);

– в 56,5% организаций (121 из 214) размер минимальной заработной платы больше размера, установленного Соглашением о минимальной заработной плате в РТ от 30.12.2020 (15400 руб.), в 42,1% организаций (90 из 214) – равен установленному размеру;

– в 34,6% организаций (74 из 214) размер минимальной заработной платы больше минимального потребительского бюджета в РТ (4 кв. 2021 г. – 18731 руб.);

– в 53,3% организаций (105 из 197) доля тарифной (окладной) части оплаты труда в структуре заработной платы доведена до уровня 60 и более процентов;

– в 64,2% организаций (104 из 162 организаций) тарифная ставка 1 разряда не менее величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством (2021 г. – 12792 руб.).

➤ В рамках оказания социальной защиты работникам бюджетной сферы:

– медицинским работникам (врачам, фельдшерам, акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов) прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек предоставляется единовременная компенсационная выплата в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» («Земский доктор») в размере 1 млн рублей для врачей и 0,5 млн рублей для фельдшеров, акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, при переезде в удаленные и труднодоступные территории Республики Татарстан – в размере 1,5 млн рублей и 0,75 млн рублей соответственно (ПКМ РТ от 22.04.2020 №319, ред. ПКМ РТ от 12.05.2021 №328);

– врачам-специалистам, врачам клинично-лабораторной диагностики, заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами – фельдшерам, а также

фельдшерам, акушерам, медицинским сестрам патронажным фельдшерско-акушерских пунктов, вновь прибывшим (переехавшим) на работу в медицинские организации из других субъектов Российской Федерации или муниципальных районов Республики Татарстан либо вновь прибывшим (переехавшим) на работу в медицинскую организацию в сельской местности из г. Казани, г. Набережные Челны, предоставляется грант Правительства РТ на улучшение жилищных условий в размере 800 тыс. рублей (ПКМ РТ от 25.02.2014 №120, ред. ПКМ РТ от 21.05.2021 №358);

– учителям, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, пгт, города с населением до 50 тыс. человек предоставляется единовременная компенсационная выплата в рамках государственной программы «Развитие образования» («Земский учитель») в размере 1 млн рублей (ПКМ РТ от 26.02.2020 №149);

– специалистам бюджетной сферы, работающим в сельской местности, предоставляется надбавка в размере 1388 рублей;

– специалистам государственных учреждений республики, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (пгт), а также гражданам, вышедшим на пенсию и проработавшим в соответствующих госучреждениях республики не менее 10 лет, предоставляются субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг (ПКМ РТ от 20.04.2005 №192).

➤ В рамках оказания социальной защиты молодым специалистам:

– педагогическим работникам – молодым специалистам, работающим в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается ежемесячная стимулирующая надбавка в размере 1111 рублей (ПКМ РТ от 29.12.2018 №1270);

– молодым специалистам, работающим в государственных физкультурных спортивных организациях, осуществляющих подготовку спортивного резерва РТ, предоставляются: ежемесячная стимулирующая надбавка в размере 1111 рублей и единовременная денежная выплата на хозяйственное обустройство в размере 20000 рублей (ПКМ РТ от 31.10.2019 №979);

– специалистам в возрасте до 35 лет включительно, поступившим в год окончания образовательной организации на работу в государственные или муниципальные организации культуры, искусства и кинематографии в сельских населенных пунктах РТ, предоставляется единовременное пособие: 100 тыс. руб.

– окончившим образовательную организацию высшего образования, 50 тыс. руб.

– профессиональную образовательную организацию (ПКМ РТ от 20.12.2018 №1199);

– врачам-молодым специалистам, принятым на работу по целевому

направлению Министерства здравоохранения РТ в государственные автономные (бюджетные) учреждения здравоохранения, расположенные на территории муниципальных районов РТ, установлена ежемесячная надбавка в размере 1794,5 рубля, выплачиваемая в течение первых трех лет непрерывной работы, а также единовременная денежная выплата на хозяйственное обустройство в размере 21534 рубля (ПКМ РТ от 09.06.2012 №501).

➤ В рамках Года родных языков и народного единства, а также для поддержки образовательных организаций и творческих инициатив в 2021 году утверждены:

– грант «Поддержка муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в реализации проектов, направленных на сохранение и развитие языков, традиций, культур народов, проживающих на территории Республики Татарстан, в рамках Года родных языков и народного единства» – 200 грантов по 500 тыс. рублей (ПКМ РТ от 01.07.2021 №525);

– грант «Поддержка образовательных организаций и инициатив общественных организаций по сохранению и развитию татарского языка за пределами Республики Татарстан» – 5 грантов по 100 тыс. рублей (ПКМ РТ от 01.12.2021 №1163);

– грант Правительства Республики Татарстан для поддержки проектов творческих коллективов муниципальных учреждений культуры и искусства – 65 грантов в размере от 150 до 200 тыс. рублей (ПКМ от 25.11.2021 №1131);

– гранты в сфере образования: «Лучший билингвальный детский сад» (10 грантов по 500 тыс. руб.), «Поддержка учителей родного (татарского) языка и литературы за подготовку призеров и победителей республиканских олимпиад по родному (татарскому) языку и родной (татарской) литературе и (или) Международной олимпиады по татарскому языку и литературе» (13 грантов по 115 тыс. руб.), «Наш лучший методист» (305 грантов по 130 тыс. руб.), «Лучший педагог общеобразовательной организации для детей с ограниченными возможностями здоровья» (30 грантов по 100 тыс. руб.), «Поддержка педагогических работников, подготовивших призеров и победителей заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников» (не более 150 грантов ежемесячно в течение 12 мес. от 10 до 60 тыс. рублей, ПКМ РТ от 13.08.2021 №708).

В отчетном периоде продолжена работа по обеспечению соблюдения трудовых прав работников в части своевременной и полной оплаты труда.

В целях усиления контроля соблюдения трудовых прав работников на своевременную и полную оплату труда в организациях, в которых созданы

первичные профсоюзные организации, Федерация профсоюзов Республики Татарстан (далее – Федерация профсоюзов):

- осуществляла мониторинг выплаты заработной платы;
- совместно с членскими организациями и первичными профсоюзными организациями принимала меры по устранению нарушений в оплате труда, выявленных профсоюзами, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, органами прокуратуры, Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан, путем выдвижения соответствующих требований к работодателям как в рамках коллективной защиты индивидуальных интересов членов профсоюзов, так и в рамках трудовых споров и обращений в органы государственного контроля и надзора;
- участвовала в работе Республиканской межведомственной комиссии по вопросам повышения уровня жизни населения, труда, привлечения и использования иностранных работников в Республике Татарстан, Координационного совета по оплате труда, доходам и уровню жизни населения при Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, территориальных межведомственных комиссий по повышению уровня жизни и легализации доходов муниципальных образований, межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения трудовых прав граждан, образованной при Прокуратуре РТ, межведомственных рабочих групп, созданных при прокуратурах районов города Казани;
- осуществляла взаимодействие с Прокуратурой РТ, Государственной инспекцией труда в РТ, Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, с Федерацией Независимых Профсоюзов России.

Целенаправленная работа профсоюзов в данном направлении позволила в отчетном году ликвидировать в полном объеме образовавшуюся задолженность по заработной плате с ноября 2020 года по ноябрь 2021 года перед работниками 6 организаций: АО НПО «Опытно-конструкторское бюро им. М.П. Симонова» (44,9 млн руб.), ЗАО «Камдорстрой Автобаза-48» (43,2 млн руб.), ЗАО «Трест Камдорстрой» (90,2 млн руб.), ООО «Апас-Мол» (75,8 млн руб.), ООО «Ярыш» (15,9 млн руб.), ООО «Агрокомплекс «Ак Барс» (41 млн руб.) – на общую сумму 311,1 млн рублей.

В то же время в республике остаются вопросы, требующие решения:

1. Сохраняется значительный разрыв между среднемесячной заработной платой в Татарстане и Российской Федерации – по итогам января-ноября 2021 года он составляет 20,5% (в 2020 г. – 22,6%, 2015 г. – 14,3%). По уровню оплаты труда республика занимает 34-ое место среди субъектов Российской Федерации.

2. Порядка 2/3 работающих получают заработную плату ниже средней по республике (по данным обследования Росстата в апреле 2021 г.). При этом 1,7% работников в 2021 году получали заработную плату на уровне и ниже МРОТ (12792 руб.).

3. Каждый десятый работник (10,9%) получает заработную плату ниже 15 тысяч рублей (РИА Новости от 22.11.2021).

4. В 40 (88,9%) муниципальных образованиях средняя заработная плата отстает от средней по республике, в том числе: на 39,5% – в Дрожжановском районе, на 38,8% – в Тюлячинском, на 38,4% – в Балтасинском, на 37,9% – в Рыбно-Слободском, на 37,4% – в Кайбицком, на 37,3% – в Тетюшском районах (январь-сентябрь 2021 года).

5. По-прежнему сохраняется низкий уровень заработной платы на предприятиях производства одежды – 24321,3 рубля, сельского хозяйства – 31346,8 рубля, что составляет 56,4% и 72,7% от среднереспубликанского значения (2020 г. – 16208 руб. и 25454 руб., 42,7% и 67,0% соответственно).

6. Мониторинг реализации коллективных договоров в сфере оплаты труда, проведенный по итогам января-декабря 2021 года среди 218 организаций внебюджетного сектора экономики, выявил ряд проблем:

– в 66,1% организаций (144 из 218) размер среднемесячной заработной платы меньше средней по республике (за январь-декабрь 2021 г. – 44934,4 руб.);

– в 9,5% организаций (20 из 211) отсутствует рост минимальной заработной платы, в том числе у 4,7% организаций (10 из 211) ее размер уменьшился;

– в 1,4% организаций (3 из 214) размер минимальной заработной платы меньше размера, установленного Соглашением о МЗП в РТ от 30.12.2020 (15400 руб.);

– в 65,4% организаций (140 из 214) размер минимальной заработной платы меньше минимального потребительского бюджета в РТ (4 кв. 2021 г. – 18731 руб.);

– в 46,7% организаций (92 из 197) доля тарифной (окладной) части оплаты труда в структуре заработной платы менее 60 процентов;

– в 35,8% организаций (58 из 162) тарифная ставка 1 разряда меньше величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством (12792 руб.), в 19,8% организаций (32 из 162) – менее прожиточного минимума для трудоспособного населения в РТ (2021 г. – 10622 руб.).

7. Не предусмотрена индексация заработной платы в 17% коллективных договоров, заключенных в организациях негосударственной формы собственности.

8. Сохраняется просроченная задолженность по оплате труда: на 01.01.2022 она составляла 47,6 млн рублей, что на 3,6% меньше, чем за аналогичный период 2020 года (49,3 млн руб.). По размеру просроченной задолженности республика находится на 1 месте среди регионов Российской Федерации.

В целях повышения уровня реальной заработной платы, доходов населения и снижения бедности в Республике Татарстан Федерация профсоюзов считает необходимым организацию следующих мероприятий:

1. Проведение мониторинга оплаты труда в бюджетном и во внебюджетном секторах экономики Республики Татарстан и основных показателей социально-экономического развития РТ.

2. Обеспечение включения в соглашения всех уровней обязательств в части:

– индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги;

– обеспечения своевременной выплаты заработной платы;

– разработки и реализации мер по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, обеспечения получения работниками заработной платы в случае прекращения деятельности организаций.

3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства по вопросам оплаты труда, в том числе за полнотой начисления и своевременностью выплаты заработной платы, ее индексации.

4. Ежегодное подписание Соглашения о минимальной заработной плате в Республике Татарстан в целях доведения размера минимальной заработной платы до стоимостной величины минимального потребительского бюджета в целом по РТ без учета компенсационных и стимулирующих выплат (в том числе для работников бюджетной сферы).

5. Оказание содействия по:

– обеспечению реализации обязательств по повышению заработной платы на всех уровнях социального партнерства;

– установлению базового оклада, базовой ставки заработной платы по профессиям, должностям работников, отнесенным к профессиональной квалификационной группе первого уровня, в размере не менее МРОТ;

– применению механизма досудебного урегулирования индивидуальных трудовых споров в части несвоевременной выплаты заработной платы путем обращения в комиссию по трудовым спорам.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ

Профсоюзы республики в рамках социального партнёрства в условиях начавшейся четвертой промышленной революции на фоне пандемии COVID-19 продолжают системно отслеживать состояние рынка труда, в том числе выполнение Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2025 годы», а также участвуют в мероприятиях по снижению объемов неформальной занятости и увеличению поступлений на обязательное пенсионное страхование.

Одновременно с решением текущих задач социальными партнерами реализуются скоординированные меры по изменению рынка труда согласно требованиям инновационной экономики. Они охватывают профессиональное образование и обучение, оценку квалификаций, модернизацию механизма регулирования рынка труда, государственной службы занятости, адаптацию систем социальной защиты к новым реальностям, а также создание новых рабочих мест.

Особое внимание в последние годы уделяется организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. На данные цели в 2021 году направлено 1,96 млн рублей, в том числе 1,59 млн рублей из бюджета Российской Федерации и 0,37 млн рублей из бюджета Республики Татарстан, что позволило обучить 6313 человек (план – 4117 чел.).

На локальном уровне руководством предприятий совместно с профсоюзами принимаются меры по организации регулярного процесса переобучения и профессиональной подготовки трудовых ресурсов, это:

– профильная подготовка кадров на базе ресурсных центров профессионального образования (АО «Зеленодольский завод им. А.М. Горького», ПАО «Татнефть», Казанский авиационный завод им. С.П. Горбунова – филиал ПАО «Туполев», ПАО «Казаньоргсинтез», ПАО «Нижекамснефтехим», ПАО «КАМАЗ», АО «ПОЗиС»);

– внедрение системы дуального образования (Бугульминский механический завод ПАО «Татнефть», ООО «Римера-Алнас», ПАО «КАМАЗ»);

– проведение внутрифирменного обучения на базе образовательных организаций (МУП «Метроэлектротранс», ПАО «Нижекамснефтехим», ПАО «КАМАЗ», ПАО «Татнефть», предприятия текстильной и легкой промышленности на базе ФГБОУ «Казанский колледж технологии и дизайна», Института экономики и права);

– включение в соглашения и коллективные договоры мероприятий, направленных на увеличение числа эффективных рабочих мест, развитие

внутрипроизводственного обучения персонала, повышение квалификации, активное опережающее и профессиональное обучение работников, в том числе подлежащих высвобождению (в организациях автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, авиационной, нефтегазовой, оборонной и химической промышленности, машиностроения, здравоохранения, отрасли информатизации и связи, строительства: АО «Транснефть – Прикамье», ПАО «Татнефть», ПАО «КАМАЗ», АО «ПО ЕлаЗ», ОАО «Бугульминский электронасосный завод», ООО «Римера-Алнас», АО «Казанькомпрессормаш», ПАО «Таттелеком», ЗАО «Такснет», ПАО «Казанский вертолетный завод», АО «НИИТурбокомпрессор им. В.Б. Шнеппа», ФБУ «ЦСМ Татарстан», ФКП «Казанский государственный казенный пороховой завод», ФКП «НПО «Казанский завод точного машиностроения», ОАО Казанский завод «Электроприбор», АО «КНИАТ»).

Так, например, в 2021 году в организациях отрасли информатизации и связи прошли повышение квалификации 5688 работников, обучались в организациях высшего образования и в профессиональных образовательных организациях 293 работника. В АО «НИИТурбокомпрессор им. В.Б. Шнеппа» по ученическому договору прошли обучение, повышение квалификации 287 работников, затраты работодателя составили 1,18 млн рублей.

Также в республике продолжилась практика заключения долгосрочных договоров между организациями и профессиональными образовательными учреждениями по обучению кадров за счет собственных средств (акционерные общества «Казаньоргсинтез», «Татнефть», «ТАНЕКО», «КАМАЗ», «Таттелеком» «Нижнекамскнефтехим», «Татнефтепродукт», «Транснефть – Прикамье», «ПО ЕлаЗ», АО «Радиоприбор», «Альметьевский завод «Радиоприбор», «ПО «Завод имени Серго», ФКП «Казанский завод точного машиностроения», ООО «Промтранс-А», предприятия авиационной промышленности, энергосистемы республики и др.).

В целях привлечения и закрепления молодых кадров предусмотрен широкий спектр льгот и социальных гарантий для молодёжи, в том числе компенсация расходов по найму (аренде) жилья, выделение средств на оплату строительства жилья, обеспечение жильем путем предоставления отдельных комнат или оказания помощи в постановке на учет по социальной ипотеке (АО «Транснефть – Прикамье», ОАО «Каздорстрой», ОАО «Алексеевскдорстрой», МУП «Метроэлектротранс»), материальное поощрение молодых специалистов, обучающихся в ВУЗах и окончивших их без отрыва от производства и получивших дипломы по профилю своей работы (АО «КВЗ» – 3000 рублей единовременно по окончании ВУЗа, АО «Транснефть – Прикамье» – стипендия обучающимся по договорам с Обществом 1 раз в год по итогам учебного года от 17250 до 28750 руб. в зависимости от успеваемости); единовременные пособия

молодым работникам, вернувшимся на работу после увольнения из рядов Вооруженных сил РФ (организации химической промышленности, в ПАО «Казаньоргсинтез» – материальная поддержка в размере 10 МРОТ, стаж работы до призыва и после увольнения в запас суммируется и считается непрерывным).

Сорок девять предприятий республики, на которых созданы первичные профсоюзные организации, участвуют в реализации Национального проекта «Производительность труда».

В результате в отчетном году удалось восстановить ситуацию на рынке труда до уровня близкого к 2019 году, в том числе:

- уменьшилась численность безработных по методологии Международной организации труда и составила на конец года 48,6 тыс. человек (в среднем за 2020 г. – 71,4 тыс. чел., 2019 г. – 66,3 тыс. чел.), уровень безработицы по МОТ составил 2,4% (в среднем за 2020 г. – 3,6%, 2019 г. – 3,3%);

- уменьшилась численность зарегистрированных безработных и составила на конец года 11421 чел. (на 01.01.2021 – 38651 чел., 01.01.2020 – 10903 чел.), уровень регистрируемой безработицы – 0,56% (2020 г. – 1,9%, 2019 г. – 0,54%).

- из «тени» выведено 20,7 тыс. человек.

Анализ рынка труда, проведенный Федерацией профсоюзов, показал, что если с апреля 2020 года наблюдался рост численности безработных граждан в основном из-за увеличения размера пособия и упрощения подачи заявления, то с прошлого года по настоящее время характер обращений изменился. Так, в 2021 году количество обратившихся в службы занятости населения относительно 2020 года сократилось в 1,8 раза (2021 г. – 141,2 тыс. чел., 2020 г. – 255,1 тыс. чел.), при этом доля трудоустроенных возросла в 1,7 раза (2021 г. – 66,3%, 2020 г. – 38,2%). В результате в 2,2 раза увеличился разрыв между численностью зарегистрированных безработных и численностью безработных по данным МОТ (на 01.01.2022 – 4,26, на 01.01.2021 – 1,91).

➤ Изменилась структура занятости. Значительно возросло число работающих дистанционно, самозанятых; стали развиваться экосистемы, цифровые платформы. При этом следует отметить, что профессиональная деятельность, понятие, правовое регулирование и социальное обеспечение таких форм не определены. Так, по самозанятым остается нерешенным вопрос пенсионного обеспечения, медицинского страхования, страхования по безработице, оплаты больничных листов, гарантий при работе во вредных и опасных условиях труда. При применении дистанционной занятости остается ряд нерешенных вопросов, включая ответственность работодателя за состояние охраны труда, обеспечение оборудования рабочего места на дому и другие.

➤ Новые технологии, включая цифровые, меняют спрос на конкретные

знания и умения. Недостаток кадров нужной квалификации сохраняется в числе лидеров проблем: 31,2% вакансий – это квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий.

➤ Продолжает оставаться актуальным достаточно высокий уровень безработицы среди молодежи, который на протяжении последних лет, составляет порядка 45% в общей численности безработных по МОТ. При этом, уровень трудоустройства молодежи из числа обратившихся в службы занятости населения республики продолжает оставаться низким – потенциал 40% молодых людей остается невостребованным (трудоустроено 60% от числа обратившихся в поиске подходящей работы граждан в возрасте 18–29 лет). Численность трудоустроенных выпускников в рамках Программ занятости населения на конец отчетного года составила 143 человека (2020 г. – 136 чел., 2019 г. – 233 чел.), что составляет порядка 1% от всех выпускников среднего и высшего специального образования (2020/2021 – 47709 чел.).

➤ Наличие «неформальной» занятости и скрытой безработицы: численность занятых на «неформальном» рынке труда республики составляет 346 тыс. человек или 19,1% от занятых в экономике (по данным Росстата за 3 кв. 2021 г.).

В целях реализации полного спектра обязательств по вопросу занятости населения Федерация профсоюзов считает необходимым:

➤ продолжить работу по:

– проведению мониторинга ситуации на рынке труда Республики Татарстан, в том числе реализации Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2025 годы» и национального проекта «Производительность труда»;

– включению в соглашения всех уровней обязательств в части обеспечения выпускников образовательных организаций первым рабочим местом;

➤ оказывать содействие по:

– принятию мер для повышения престижа рабочих профессий, мотивации у молодежи получения профессии или специальности, востребованных в реальном секторе экономики;

– обеспечению реализации мероприятий по сохранению действующих и созданию новых рабочих мест, подготовке и переподготовке, повышению квалификации работников, предоставлению дополнительных гарантий высвобождаемым работникам в рамках реализации соглашений и коллективных договоров;

– определению рациональных способов защиты основных трудовых прав работников, работающих в новых режимах в сочетании с производственной гибкостью предприятий и заказчиков работы;

- переходу от преимущественно реактивной политики на рынке труда, нацеленной на поддержку безработных и находящихся под риском увольнения, к проактивной, поддерживающей граждан при переходе от учебы к работе, смене работы и способствующей долгосрочной устойчивости рынка труда;
- трансформации государственной службы занятости, сочетанию цифровых услуг с персональным консультированием, качественному улучшению информации о рынке труда, включая оценку текущего и перспективного спроса на знания и умения на локальном, региональном, отраслевом, национальном и международном уровнях;
- установлению эффективных партнерств между работодателями и органами государственной службы занятости, частными агентствами занятости, системой обучения;
- установлению тесного партнерства образовательных организаций и работодателей для подтверждения соответствия профессиональных образовательных программ текущим и перспективным потребностям в знаниях и умениях.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

В 2021 году Федерацией профсоюзов осуществлялся системный мониторинг показателей, характеризующих исполнение республиканских программ в социальной сфере: организации детской оздоровительной кампании, медицинской реабилитации работающих граждан и санаторно-курортного лечения работников бюджетной сферы.

В течение года Федерация профсоюзов участвовала в заседаниях рабочей группы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Республиканской межведомственной комиссии по обеспечению прав и законных интересов граждан при предоставлении жилищных и коммунальных услуг, Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан. В этих целях был подготовлен ряд информационно-аналитических материалов.

Для профсоюзного актива республики в целях совершенствования знаний и навыков, а также для ознакомления с изменениями в законодательстве был организован постоянно действующий семинар по теме: «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в 2020 году и задачах на 2021 год»

Санаторно-курортное оздоровление граждан

Неотъемлемой частью социальной политики Федерации профсоюзов является организация санаторно-курортного оздоровления граждан.

Федерацией профсоюзов совместно с Правительством и работодателями Республики Татарстан проводится целостная и последовательная работа по обеспечению оздоровления трудящихся и членов их семей.

Республиканским соглашением предусмотрено проведение согласованной политики в области развития культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения работников и членов их семей, сохранения и укрепления сети спортивных, социально-культурных, санаторных объектов (п.5.5).

В коллективных договорах предусмотрено выделение средств для приобретения путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей. Кроме того, членам профсоюзов предоставляются льготные путевки на санаторно-курортное лечение в профсоюзные здравницы Республики Татарстан со скидкой от 15% до 20%.

Наиболее активное участие в обеспечении работников санаторно-курортным лечением принимают руководство и профсоюзы организаций авиационной, химической промышленности, отраслей автотранспорта и

дорожного хозяйства, государственных учреждений, здравоохранения, культуры, образования, связи, строительства, ПАО «Татнефть», ПАО «КАМАЗ», АО «Зеленодольское ПКБ», АО «Транснефть – Прикамье» и АО «ПО ЕлАЗ».

По предложению профсоюзов в республике организовано:

– с 2004 года обеспечение работников государственных и муниципальных учреждений санаторно-курортным лечением в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.04.2004 №184;

– в 2016-2019 годах Татарстанской республиканской организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ реализован пилотный проект для работников государственных и муниципальных учреждений социальной защиты, социального обслуживания, занятости населения, по делам молодежи и спорту РТ согласно постановлению Кабинета Министров РТ от 09.08.2016 №549.

В 2019 году постановлением Кабинета Министров РТ от 07.03.2019 №163 в Порядок обеспечения работников государственных и муниципальных учреждений Республики Татарстан санаторно-курортным лечением внесены изменения в части включения понятия уровня имущественной обеспеченности, введение которого привело к сокращению численности оздоровленных работников в 2019 году на 36% по сравнению с 2018 годом.

За 17 лет оздоровление получили более 65 тысяч работников, в том числе 2170 работников в рамках пилотного проекта (в 2020 году лечение не организовано в связи со сложной санитарно-эпидемиологической ситуацией).

На протяжении 2019-2021 годов Федерацией профсоюзов проведена значительная работа с Правительством республики в целях повышения эффективности механизма обеспечения санаторно-курортным лечением работников бюджетной сферы, в результате которой удалось добиться значительных успехов, в том числе:

1. Увеличена нормативная стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях для работников бюджетной сферы, которая не индексировалась с 2011 года и составляла 1097 рублей, с 11.05.2021 – до 1247,7 рубля (ПКМ РТ от 10.05.2021 №323), с 01.01.2022 – до 1297,6 рубля.

2. Принято решение о проведении индексации нормативной стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортной организации для работников государственных и муниципальных учреждений РТ в размере, устанавливаемом Кабинетом Министров РТ для индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат.

3. Заменен критерий «среднедушевой доход семьи» на «совокупный размер среднемесячных заработной платы работника и дохода от использования находящихся в его собственности земельных участков, площадь (суммарная

площадь) которых превышает 0,2 гектара» (ПКМ РТ от 23.04.2021 №277).

4. Увеличен норматив площади жилого помещения при определении уровня имущественной обеспеченности одиноко проживающих работников в соответствии с пунктом «а» приложения к Закону Республики Татарстан от 08.12.2004 №63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» с 40 кв. метров до 80 кв. метров.

5. Изменено условие наличия в собственности работника одного или нескольких земельных участков, площадь (суммарная площадь) которых превышает 0,2 гектара в расчете на одного члена семьи (пункт «д» приложения к Закону Республики Татарстан от 08.12.2004 №63-ЗРТ), на доход от использования данных земельных участков сверх нормативной площади.

6. Принято решение о реализации в 2022 году пилотного проекта по обеспечению санаторно-курортным лечением работников государственных и муниципальных учреждений социальной защиты, социального обслуживания, занятости населения, по делам молодежи и спорту РТ посредством предоставления сертификата на сумму 25 тыс. рублей (проект на согласовании).

В то же время мониторинг обеспечения работников санаторно-курортным лечением выявил ряд проблем:

1. Действующий порядок конкурсного отбора организаций отдыха и оздоровления (Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ) содействует выигрышу организаций, не способных создать условия для эффективного оздоровительного отдыха, поскольку основным критерием, определяющим победу участника конкурса, является минимальная предлагаемая цена контракта, а не качество предоставляемых услуг.

2. Увеличение разрыва между нормативной стоимостью одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях для работников бюджетной сферы РТ и аналогичным показателем для федеральных льготников (2021 г. – норматив в РФ больше на 8%, 2022 г. – на 12,6%).

3. Во внебюджетном секторе основной проблемой остается отказ руководства предприятий взять на себя часть оплаты стоимости путевок в санатории, в том числе в связи с отсутствием финансовых возможностей, что приводит к увеличению финансовой нагрузки на работников и, как следствие, к отказу от необходимого оздоровления.

Федерация профсоюзов в целях совершенствования механизма обеспечения санаторно-курортным лечением работников бюджетной сферы и поддержания их здоровья считает необходимым:

– принять пилотный проект по санаторно-курортному лечению работников посредством выдачи сертификата и распространить его действие на все отрасли бюджетной сферы с сохранением объемов финансирования из бюджета РТ;

– профсоюзным организациям и работодателям в рамках колдоговорного регулирования продолжить работу по выделению средств для приобретения путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, а также на медицинское обслуживание, санаторно-курортное лечение с компенсацией его стоимости вышедшим на пенсию ветеранам организаций.

Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи

Федерация профсоюзов продолжает принимать активное участие в совершенствовании системы отдыха и оздоровления детей и молодежи, в том числе в рамках работы Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан. Кроме того, данный вопрос на постоянной основе обсуждается на рабочих группах и заседаниях Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, «круглых столов», селекторных совещаниях, на семинарах, традиционных встречах с Правительством РТ, что позволяет рассмотреть существующие проблемы с разных аспектов и найти все возможные пути решения.

В республике успешно реализуется Подпрограмма «Организация отдыха детей и молодежи на 2019–2025 годы» (далее – Подпрограмма) Государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019–2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 05.03.2019 №158 (в ред. ПКМ РТ от 17.11.2021 №1091).

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции отдых и оздоровление детей в отчетном году организованы с соблюдением санитарных правил СП 2.4.3648-20 (в т.ч. наполняемость лагерей – не более 75%).

Благодаря совместной работе в 2021 году удалось достичь положительных результатов и сохранить достигнутые ранее:

✓ обеспечен отдых 203,8 тыс. детей или 93,2% от планового объема – 218,7 тыс. детей (2020 г. – 139,4 тыс. чел.);

✓ возросло количество организаций отдыха и оздоровления детей, участвующих в реализации Подпрограммы: 1655 организаций разного типа, что на 489 единиц больше аналогичного показателя 2020 года (817 ед.) – в связи с разрешением выезда за пределы Республики Татарстан и работы палаточных лагерей, лагерей труда и отдыха. При этом часть загородных лагерей была закрыта в связи с проведением капитального ремонта и (или) реконструкции;

✓ сохранена тенденция увеличения количества детей, отдыхающих в загородных лагерях, и уменьшения количества детей в пришкольных лагерях

(44,3% и 40,4%, соответственно);

✓ фактический объем финансирования составил 1870,5 млн рублей, что на 70,9% больше относительно объема 2020 года, в том числе:

– средства бюджета РТ – 1554,7 млн рублей (рост на 49,8%),

– средства бюджета муниципальных образований – 16,6 млн рублей (рост в 2,3 раза),

– средства предприятий – 40,7 млн рублей (рост в 4,7 раза),

– средства родителей – 258,5 млн рублей (рост в 6,4 раза);

✓ за счет средств бюджета РТ реализовано 48219 путевок, в том числе:

– 12432 путевки для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2020 г. – 14310 детей);

– 601 путевка в лагерь на базе санатория «Глобус» (на Черноморском побережье) для учеников МБОУ «Гимназия №175» в целях психологической реабилитации;

✓ из бюджета республики выделено финансовое обеспечение расходов на оплату услуг охраны детских лагерей в размере 28,4 млн рублей (распоряжение Кабинета Министров РТ от 19.07.2021 №1356);

✓ увеличены нормативные затраты относительно 2020 года:

– на предоставление государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан в среднем на 3,4%;

– на проведение обязательных предварительных, периодических медицинских осмотров работников детских оздоровительных организаций Республики Татарстан в среднем на 12,2%;

✓ по поручению Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова в зимний период организованы специализированные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья;

✓ по поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина реализована Программа поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги (далее – Программа кешбэка), в ней приняли участие 90 загородных лагерей Татарстана. Количество выкупленных путевок по программе кешбэка составило 30234 на общую сумму 423,2 млн рублей (по данным Министерства по делам молодежи РТ);

✓ реализуется Республиканская комплексная программа капитального ремонта, реконструкции и строительства учреждений отдыха и оздоровления детей и молодежи «Лето-детям», в рамках которой в 2019–2021 годах проведены работы в 26 лагерях на общую сумму 3,39 млрд рублей, из них в 2021 году – в 9 лагерях на 1,1 млрд рублей. В результате завершения капитального ремонта в

части детских лагерей Татарстана количество койко-мест в 2021 году увеличилось на 250 единиц;

✓ с 2019 года действует Республиканская программа «Ремонт подъездных путей от автомобильных дорог общего пользования до учреждений отдыха и оздоровления детей и молодежи», в рамках которой в 2019–2021 годах отремонтированы подъездные дороги к 45 лагерям протяженностью 55,8 км на сумму 720,8 млн рублей, в том числе в 2021 году – к 18 лагерям протяженностью 19 км на сумму 225,1 млн рублей.

Организация отдыха и оздоровления детей работников предприятий осуществляется при содействии Федерации профсоюзов, республиканских отраслевых комитетов и первичных профсоюзных организаций.

На сегодняшний день в реализации Подпрограммы принимают участие 25 организаций отдыха и оздоровления детей, находящихся на балансе предприятий республики, где действуют первичные профсоюзные организации.

По данным мониторинга летней оздоровительной кампании детей, проведенного Федерацией профсоюзов в 2021 году по информации 20 членских организаций, выявлено следующее:

1. Обеспеченность путевками в 2021 году составила 93,8% (2020 г. – 92,7%): из 23367 поданных заявок на получение путевки в организации отдыха и оздоровления детей удовлетворено 21919, из них на санаторно-курортное (профилактическое) оздоровление – 694 или 3,2% от общего количества путевок.

По сравнению с 2020 годом количество заявок и полученных путевок увеличилось в 3 раза и почти достигло уровня 2019 года, что связано с изменением требований Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по организации работы в условиях сохранения рисков распространения новой коронавирусной инфекции и снижением социальной напряженности и тревожности в обществе относительно санитарно-эпидемиологической ситуации в республике и в России в целом.

2. Среди основных проблем при организации детского отдыха членские организации отметили:

- ограниченный выбор или отсутствие выбора организаций отдыха детей;
- недостаточное количество путевок с бюджетным софинансированием;
- позднее начало продаж и выкупа путевок в связи с ожиданием введения

Программы кешбэка;

– опасения родителей относительно возможных сложностей из-за отмены родительских дней, массовых мероприятий и выездов детей во время смены.

3. Средняя стоимость путевки в 2021 году возросла на 26,6% по сравнению с 2020 годом (21265 руб.) и составила 26912 рублей, что объясняется не только

ростом стоимости нормативных затрат в связи с ростом цен и тарифов на товары и услуги, но и выбором родителями более комфортных условий и дорогих путевок из расчета возврата 50% стоимости родительского взноса в рамках Программы кешбэка, и включением в стоимость путевки комиссии туроператора.

4. Родительский взнос при оплате детской путевки составлял от 4,5% до 100%. В ряде организаций родительский взнос не взимался, работникам были предоставлены путевки в организации отдыха и оздоровления детей бесплатно за счет средств организаций, профсоюза и бюджета Республики Татарстан (по данным членских организаций работников авиационной промышленности, здравоохранения, промышленности, АО «КЭТЗ»).

5. Доля расходов профсоюзных организаций при оплате путевок достигала 100% стоимости. Активное участие ППО в организации отдыха детей наблюдалось на предприятиях 10 членских организаций:

✓ Татарстанская республиканская организация российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности;

✓ Татарстанская республиканская организация профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации;

✓ Общественная организация «Профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан»;

✓ Татарстанская республиканская организация профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;

✓ Татарстанская республиканская организация российского профсоюза работников промышленности;

✓ Татарстанская региональная организация общественной организации «Профсоюз работников связи России»;

✓ Татарстанская региональная организация «Профсоюз работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации»;

✓ Татарстанская республиканская организация общественной организации Российского профессионального союза работников химических отраслей промышленности;

✓ Межрегиональная профсоюзная организация Татнефть профсоюз общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства;

✓ Профсоюзная организация АО «Казанский электротехнический завод».

6. Наибольшее содействие в организации отдыха и оздоровления детей работников оказано со стороны руководства организаций агропромышленного комплекса, авиационной и оборонной промышленности, жизнеобеспечения,

связи, строительства и промышленности строительных материалов, химических отраслей промышленности, энергетики, Группы Компании «Татнефть», АО «КАМАЗ», АО «ПО ЕлАЗ».

Несмотря на определенные достижения в сфере отдыха и оздоровления детей и молодежи, остается ряд нерешенных вопросов:

1. В структуре нормативной стоимости одного дня пребывания в загородном лагере:

- затраты на культурное обслуживание не индексировались с 2011 года и составляют 4 рубля при росте цен в период 2011-2021 годов в 1,9 раза;
- не предусмотрены расходы на обеспечение питанием персонала.

2. Низкий уровень заработной платы обслуживающего персонала, в результате возникают сложности с подбором кадров и проведением подготовительных работ перед открытием смены.

3. Недостаточный охват детей и молодежи республики мероприятиями Подпрограммы – 43,7% (по данным Татарстанстата, на 01.01.2021 численность населения в возрасте 7-17 лет составляет 500361 чел., плановый охват в 2021 году – 218685 чел.).

Сохранение и укрепление здоровья детей – стратегическая задача государства, решение которой возможно при совместных усилиях всех сторон, участвующих в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В целях повышения качества оздоровительной кампании и сохранения имеющейся в республике инфраструктуры отдыха и оздоровления детей Федерация профсоюзов считает необходимым:

➤ проведение системного мониторинга организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, в том числе в рамках работы Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан;

➤ обеспечение активного участия профсоюзов в реализации Подпрограммы «Организация отдыха детей и молодежи на 2019–2025 годы»;

➤ совместно с Правительством Республики Татарстан продолжить работу по обеспечению:

– ежегодного увеличения охвата детей различными формами отдыха преимущественно в загородных лагерях и санаторно-курортных организациях;

– проведения индексации затрат в соответствии с фактическим ростом индексов потребительских цен по каждому виду затрат;

– ежегодного финансирования капитального ремонта, реконструкции и строительства организаций отдыха и оздоровления детей в республике, а также ремонта подъездных путей к ним.