

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

Важнейшим критерием эффективности социального партнерства является качество жизни населения, его социальное самочувствие. В отчетном периоде Федерацией профсоюзов Республики Татарстан (далее – Федерация профсоюзов) продолжена работа по решению вопросов в сфере оплаты труда.

Ключевые позиции в Республиканском соглашении между Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, Координационным советом объединений работодателей Республики Татарстан, Кабинетом Министров Республики Татарстан о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2021-2022 годы отведены системе оплаты труда, которая ориентирована на современные индикаторы, в том числе:

- доведение тарифной ставки 1 разряда (оклада) отработавшим норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности) до уровня не ниже величины минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ);
- доведение размера минимальной заработной платы во внебюджетном секторе экономики до стоимостной величины минимального потребительского бюджета в целом по Республике Татарстан;
- доведение доли тарифной части (оклада) оплаты труда в структуре заработной платы работников внебюджетного сектора экономики до уровня не ниже 60%;
- по индексации заработной платы, в том числе в бюджетной сфере.

Данные индикаторы отражены по всей вертикали социального партнерства как основа динамичного роста заработной платы.

В целях увеличения минимальных гарантий в сфере оплаты труда, повышения социальной защищенности низкооплачиваемых категорий работников и роста оплаты труда в целом ежегодно для внебюджетного сектора экономики разрабатывается и подписывается Соглашение о минимальной заработной плате в Республике Татарстан (далее – Соглашение о МЗП в РТ).

Так, с 01.01.2022 для работников организаций внебюджетного сектора экономики размер минимальной заработной платы составил 16700 рублей без учета компенсационных выплат, производимых в соответствии со статьями 147, 151-154 Трудового кодекса Российской Федерации (за работу в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, за сверхурочную работу, за вредные условия труда, при совмещении профессий), что составляет 93% от минимального потребительского бюджета в целом по РТ (за 2 кв. 2021 г. – 17949 руб., далее – МПБ по РТ).

Для работников бюджетной сферы минимальный размер оплаты труда с 01.01.2022 по 31.05.2022 составлял 13890 рублей, с 01.06.2022 по 31.12.2022 – 15279 рублей.

С 01.01.2023 размер минимальной заработной платы для работников внебюджетной сферы составляет 19565 рублей – 93% от МПБ по РТ (за 3 кв. 2022 г. – 21037 руб.). Федеральный МРОТ на 2023 год – 16242 рубля.

В 2022 году при участии профсоюзов продолжена работа по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы:

1. Увеличены базовые должностные оклады (тарифные ставки) всех работников бюджетной сферы в целях доведения до МРОТ: с 01.01.2022 минимальный оклад составил 13617 рублей (постановления Кабинета Министров РТ от 30.10.2021 №1030, №1029 приняты при утвержденном МРОТ на 2022 год 13617 руб.), с 01.01.2023 – 15279 рублей (постановления Кабинета Министров РТ от 14.09.2022 №1002, от 22.09.2022 №1027 и др.).

2. С 01.07.2022 установлены надбавки в размере 25% от оклада занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда работникам профессиональных квалификационных групп должностей медицинских и фармацевтических работников:

– медицинским работникам за работу в медицинских организациях (их структурных подразделениях), связанную с оказанием медицинской помощи по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также за работу, при которой осуществляется контакт с пациентами с установленным диагнозом COVID-19, – за отработанную смену;

– водителям выездных бригад за работу в медицинских организациях (их структурных подразделениях), не связанную с оказанием медицинской помощи по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), при которой осуществляется контакт с пациентами с установленным диагнозом COVID-19, – за отработанную смену (ПКМ РТ от 20.09.2022 №1018).

3. С 18.07.2022 предусмотрены надбавки за работу:

в период замены лиц, уходящих в отпуск:

– персоналу, занятому в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг, в том числе с высшим немедицинским образованием;

– хозяйственно-обслуживающему персоналу в связи с оказанием скорой и амбулаторной медицинской помощи;

в период замены лиц, проходящих курсы повышения квалификации:

– занимающих должности педагогического персонала, персонала, занятого в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг, в том числе с высшим немедицинским образованием (ПКМ РТ от 15.07.2022 №683).

4. С 01.12.2022 установлены стимулирующие выплаты медицинскому персоналу, непосредственно осуществляющему дистанционное чтение медицинских диагностических исследований, общеотраслевым должностям служащих (главному экономисту, главному аналитику, главному специалисту по защите информации), принимающих непосредственное участие в организации данного процесса, в ГАУ «Диспетчерский центр Министерства здравоохранения Республики Татарстан» (ПКМ РТ от 11.10.2022 №1093).

5. С 01.01.2023 увеличены стимулирующие выплаты молодым специалистам до 2510 рублей:

– врачам, принятым на работу в учреждения здравоохранения на основании целевого направления Министерства здравоохранения Республики Татарстан (ПКМ РТ от 27.01.2023 №60);

– педагогическим работникам в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в государственных и муниципальных образовательных организациях (ПКМ РТ от 15.11.2022 №1214);

– работающим в государственных и муниципальных физкультурных спортивных организациях, осуществляющих подготовку спортивного резерва РТ (ПКМ РТ от 18.11.2022 №1234).

6. С 01.01.2023 увеличена верхняя граница возраста педагогических работников – молодых специалистов, которым положена указанная в п.5 стимулирующая выплата, – с 30 лет до 35 лет включительно (ПКМ РТ от 15.11.2022 №1214).

7. С 2020 года ведется работа по изменению системы оплаты труда работников культуры, в том числе по увеличению заработной платы директоров организаций дополнительного образования детей.

Кроме того, решен вопрос по установлению педагогическим работникам, проживающим в сельской местности, компенсации расходов на оплату нецентрализованного отопления (ПКМ РТ от 20.06.2022 №588).

В результате совместных действий социальных партнеров в рамках коллективно-договорного и государственного регулирования социально-трудовых отношений достигнуты определенные результаты:

➤ По итогам 2022 года (январь-декабрь 2022 г. к январю-декабрю 2021 г.):

– среднемесячная заработная плата на предприятиях и в организациях республики, включая малое предпринимательство, возросла на 15,9% и составила 52088,6 рубля;

– реальная заработная плата составила 101,6%;

– среднемесячная заработная плата работников по виду экономической деятельности «Образование» возросла на 15,5% и составила 42089,3 рубля, по

ВЭД «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» – на 10,3%, составив 47427,9 рубля.

➤ В целях повышения оплаты труда работников бюджетной сферы социальными партнерами продолжена работа по доведению заработной платы работников, подпадающих под действие майских указов Президента Российской Федерации от 2012 года, до целевых показателей. Согласно оценке Росстата за январь-сентябрь 2022 года выполнение показателей региональной «дорожной карты» обеспечено почти по всем категориям персонала в организациях социальной сферы и науки государственной и муниципальной форм собственности, за исключением педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, врачей и младшего медицинского персонала.

➤ По данным профсоюзного мониторинга оплаты труда во внебюджетном секторе экономики, проведенного по итогам января-декабря 2022 года среди 200 организаций, выявлено следующее:

– в 97% организаций (192 из 198 организаций) отмечен рост среднемесячной заработной платы по сравнению с январем-декабром 2021 года;

– в 33,5% организаций (67 из 200) размер среднемесячной заработной платы больше средней по Республике Татарстан (за янв.-декб. 2022 г. – 52088,6 руб.);

– в 96,9% организаций (187 из 193) наблюдается рост минимальной заработной платы по сравнению с декабрем 2021 года;

– размер средней минимальной заработной платы на конец 2022 года составляет 21532 рубля (среди 194 организаций);

– в 54,1% организаций (105 из 194) размер минимальной заработной платы больше размера, установленного Соглашением о минимальной заработной плате в РТ от 24.12.2021 (16700 руб.), в 45,4% организаций (88 из 194) – равен установленному размеру;

– в 35,6% организаций (69 из 194) размер минимальной заработной платы больше минимального потребительского бюджета в РТ (4 кв. 2022 г. – 21142 руб.);

– в 58,1% организаций (100 из 172) доля тарифной (окладной) части оплаты труда в структуре заработной платы доведена до уровня 60 и более процентов;

– в 56,3% организаций (80 из 142) тарифная ставка 1 разряда не менее величины МРОТ (2022 г. – 15279 руб.).

➤ В рамках оказания социальной защиты работникам бюджетной сферы:

– медицинским работникам (врачам, фельдшерам, акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек,

предоставляется единовременная компенсационная выплата в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» («Земский доктор») в размере 1 млн рублей – врачам и 0,5 млн рублей – фельдшерам, акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, при переезде в удаленные и труднодоступные территории Республики Татарстан – в размере 1,5 млн рублей и 0,75 млн рублей соответственно (ПКМ РТ от 22.04.2020 №319, ред. от 17.06.2022);

– врачам-специалистам, врачам клинико-лабораторной диагностики, заведующим фельдшерско-акушерскими пунктами – фельдшерам, а также фельдшерам, акушеркам, медицинским сестрам патронажным фельдшерско-акушерских пунктов, вновь прибывшим (переехавшим) на работу в медицинские организации из других субъектов Российской Федерации или муниципальных районов Республики Татарстан либо вновь прибывшим (переехавшим) на работу в медицинскую организацию в сельской местности из г. Казани, г. Набережных Челнов, предоставляется грант Правительства РТ на улучшение жилищных условий в размере 800 тыс. рублей (ПКМ РТ от 25.02.2014 №120, ред. от 27.04.2022);

– учителям, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, пгт, города с населением до 50 тыс. человек, предоставляется единовременная компенсационная выплата в рамках государственной программы «Развитие образования» («Земский учитель») в размере 1 млн рублей (ПКМ РТ от 26.02.2020 №149, ред. от 08.12.2020);

– специалистам бюджетной сферы, работающим в сельской местности, предоставляется надбавка в размере 1388 рублей;

– специалистам государственных учреждений республики, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (пгт), а также гражданам, вышедшим на пенсию и проработавшим в соответствующих госучреждениях РТ не менее 10 лет, предоставляются субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг (ПКМ РТ от 20.04.2005 №192, ред. от 20.06.2022).

➤ В рамках оказания социальной защиты молодым специалистам:

– педагогическим работникам – молодым специалистам до 35 лет включительно, работающим в государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается ежемесячная стимулирующая надбавка в размере 2510 рублей (ПКМ РТ от 29.12.2018 №1270, ред. от 15.11.2022);

– молодым специалистам, работающим в государственных физкультурных спортивных организациях, осуществляющих подготовку спортивного резерва РТ, предоставляются: ежемесячная стимулирующая надбавка в размере 2510

рублей и единовременная денежная выплата на хозяйственное обустройство в размере 20000 рублей (ПКМ РТ от 31.10.2019 №979, ред. от 18.11.2022);

– специалистам в возрасте до 35 лет включительно, поступившим в год окончания образовательной организации на работу в государственные или муниципальные организации культуры, искусства и кинематографии в сельских населенных пунктах РТ, предоставляется единовременное пособие: окончившим образовательную организацию высшего образования – 100 тыс. рублей, профессиональную образовательную организацию – 50 тыс. рублей (ПКМ РТ от 20.12.2018 №1199);

– врачам-молодым специалистам, принятым на работу по целевому направлению Министерства здравоохранения РТ в государственные автономные (бюджетные) учреждения здравоохранения, расположенные на территории муниципальных районов РТ, установлена ежемесячная надбавка в размере 2510 рублей, выплачиваемая в течение первых трех лет непрерывной работы, а также единовременная денежная выплата на хозяйственное обустройство в размере 21534 рубля (ПКМ РТ от 09.06.2012 №501, ред. от 27.01.2023).

➤ В целях поддержки инициатив работников сферы образования и культуры в 2022 году действовали следующие гранты:

– грант Правительства Республики Татарстан для поддержки проектов творческих коллективов муниципальных учреждений культуры и искусства – 65 грантов в размере от 150 до 200 тыс. рублей (ПКМ от 25.11.2021 №1131);

– гранты в сфере образования: ««Поддержка учителей родного (татарского) языка и литературы за подготовку призеров и победителей республиканских олимпиад по родному (татарскому) языку и родной (татарской) литературе и (или) Международной олимпиады по татарскому языку и литературе»: 13 грантов по 115 тыс. рублей; «Наш лучший методист»: 25 грантов по 100 тыс. рублей, 280 грантов по 130 тыс. рублей; «Лучший педагог общеобразовательной организации для детей с ограниченными возможностями здоровья»: 30 грантов по 100 тыс. рублей; «Поддержка педагогических работников, подготовивших призеров и победителей заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников»: 150 грантов от 10 до 60 тыс. рублей ежемесячно в течении 12 месяцев (ПКМ РТ от 13.08.2021 №708, ред. от 03.02.2023).

В отчетном периоде продолжена работа по обеспечению соблюдения трудовых прав работников в части своевременной и полной оплаты труда.

В целях усиления контроля соблюдения трудовых прав работников на своевременную и полную оплату труда в организациях, в которых созданы первичные профсоюзные организации, Федерация профсоюзов:

– осуществляла мониторинг выплаты заработной платы;

– совместно с членскими организациями и первичными профсоюзными организациями принимала меры по устранению нарушений в оплате труда, выявленных профсоюзами, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, органами прокуратуры, Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан, путем выдвижения соответствующих требований к работодателям как в рамках коллективной защиты индивидуальных интересов членов профсоюзов, так и в рамках трудовых споров и обращений в органы государственного контроля и надзора;

– участвовала в работе Республиканской межведомственной комиссии по вопросам повышения уровня жизни населения, труда, привлечения и использования иностранных работников в Республике Татарстан, Координационного совета по оплате труда, доходам и уровню жизни населения при Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, территориальных межведомственных комиссий по повышению уровня жизни и легализации доходов муниципальных образований, межведомственных рабочих групп по вопросам обеспечения трудовых прав граждан, образованных при Прокуратуре Республики Татарстан и при прокуратурах районов города Казани;

– осуществляла взаимодействие с Прокуратурой РТ, Государственной инспекцией труда в РТ, Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, с Федерацией Независимых Профсоюзов России.

Целенаправленная работа социальных партнеров в данном направлении позволила в отчетном году полностью погасить просроченную задолженность по заработной плате, в том числе образовавшуюся текущую задолженность перед работниками 6 организаций, в которых созданы первичные профсоюзные организации: АО «Судоходная компания «Татфлот» в размере 59,6 млн рублей (декабрь 2021 г. – апрель 2022 г.); ООО «Апас-Мол» – 134,9 млн рублей (ноябрь 2021 г. – ноябрь 2022 г.); ООО «Ярыш» – 1,67 млн рублей (ноябрь – декабрь 2021 г.; март, апрель, июнь, сентябрь 2022 г.); ООО «Агрокомплекс «Ак Барс» – 25,4 млн рублей (декабрь 2021 г. – октябрь 2022 г.); ГБУ «Приволжский лесхоз» – 0,457 млн рублей (сентябрь – ноябрь 2022 г.), – на общую сумму 222,0 млн рублей.

В то же время в республике остаются вопросы, требующие решения:

1. Сохраняется значительный разрыв между среднемесячной заработной платой в Татарстане и Российской Федерации – по итогам января-декабря 2022 года он составляет 18,9% (в 2021 г. – 20%, 2020 г. – 22,6%). По уровню оплаты труда республика занимает 32-е место среди субъектов Российской Федерации.

2. Каждый шестой работник (16,3%) получает заработную плату ниже 20 тыс. рублей (РИА Новости от 21.11.2022).

3. В 38 (84,4%) муниципальных образованиях средняя заработная плата отстает от средней по республике, в том числе: на 39,7% – в Рыбно-Слободском районе, на 38,3% – в Дрожжановском, на 37,2% – в Балтасинском, на 36,4% – в Алькеевском и Тетюшском районах, на 36,2% – в Арском (январь-ноябрь 2022 г.).

5. Согласно данным за январь-ноябрь 2022 года по-прежнему сохраняется низкий уровень заработной платы в организациях по производству одежды – 23833,7 рубля (47,2% от среднереспубликанского значения), производству мебели – 28966,6 рубля (57,4%), почтовой связи и курьерской деятельности – 32132,3 рубля (63,7%), сельского хозяйства – 37001,8 рубля (73,3%).

6. Мониторинг реализации коллективных договоров в сфере оплаты труда, проведенный по итогам января-декабря 2022 года среди 200 организаций внебюджетного сектора экономики, выявил ряд проблем:

– в 66,5% организаций (133 из 200 организаций) размер среднемесячной заработной платы меньше средней по республике (за январь-декабрь 2022 г. – 52088,6 руб.);

– в 64,4% организаций (125 из 194) размер минимальной заработной платы меньше минимального потребительского бюджета в РТ (4 кв. 2022 г. – 21142 руб.);

– в 41,9% организаций (72 из 172) доля тарифной (окладной) части оплаты труда в структуре заработной платы менее 60 процентов;

– в 43,7% организаций (62 из 142) тарифная ставка 1 разряда меньше МРОТ (15279 руб.), в 31% организаций (44 из 142) – менее прожиточного минимума для трудоспособного населения в РТ (2022 г. – 12896 руб.).

8. Не предусмотрена индексация заработной платы в 14,8% коллективных договоров, заключенных в организациях негосударственной формы собственности.

9. Не во всех организациях агропромышленного комплекса, в которых созданы первичные профсоюзные организации, обеспечивается своевременная выплата заработной платы работникам.

В целях повышения уровня реальной заработной платы, доходов населения и снижения бедности в Республике Татарстан Федерация профсоюзов считает необходимым организацию следующих мероприятий:

1. Проведение мониторинга оплаты труда в бюджетном и во внебюджетном секторах экономики Республики Татарстан и основных показателей социально-экономического развития РТ.

2. Обеспечение включения в соглашения всех уровней обязательств в части:

- индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги;

- обеспечения своевременной выплаты заработной платы;

- разработки и реализации мер по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, обеспечения получения работниками заработной платы в случае прекращения деятельности организаций.

3. Осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства по вопросам оплаты труда, в том числе за полнотой начисления и своевременностью выплаты заработной платы, ее индексации.

4. Ежегодное подписание Соглашения о минимальной заработной плате в Республике Татарстан в целях доведения размера минимальной заработной платы до стоимостной величины минимального потребительского бюджета в целом по РТ без учета компенсационных и стимулирующих выплат (в том числе для работников бюджетной сферы).

5. Оказание содействия по:

- обеспечению реализации обязательств по повышению заработной платы на всех уровнях социального партнерства;

- установлению базового оклада, базовой ставки заработной платы по профессиям, должностям работников, отнесенным к профессиональной квалификационной группе первого уровня, в размере не менее МРОТ;

- применению механизма досудебного урегулирования индивидуальных трудовых споров в части несвоевременной выплаты заработной платы путем обращения в комиссию по трудовым спорам.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ

Обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости населения – одна из первоочередных задач сторон социального партнерства.

Социальными партнерами реализуются скоординированные меры по изменению рынка труда согласно требованиям современной экономики. Они охватывают профессиональное образование и обучение, оценку квалификаций, модернизацию механизма регулирования рынка труда, государственной службы занятости, адаптацию систем социальной защиты к новым реальностям, а также создание новых рабочих мест.

В отчетном периоде профсоюзы продолжили системно отслеживать состояние рынка труда, в том числе выполнение Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2025 годы» (далее – Программа занятости), а также участвовали в мероприятиях по снижению объемов неформальной занятости и увеличению поступлений на обязательное пенсионное страхование.

В 2022 году ситуация на рынке труда была осложнена введением санкций в отношении Российской Федерации со стороны отдельных государств, а также проведением частичной мобилизации и как следствие возникновением угрозы увеличения напряженности на рынке труда.

В целях своевременного принятия мер по защите социально-трудовых прав работников в организациях Республики Татарстан, в которых созданы первичные профсоюзные организации, распоряжением Федерации профсоюзов РТ от 23.03.2022 №139 создан оперативный штаб, в рамках работы которого в течение отчетного периода в организациях внебюджетного сектора экономики с ППО проводился мониторинг текущей ситуации по вопросам снижения уровня заработной платы, сокращения штата, введения режима неполной занятости, простоя, оформления отпусков без сохранения заработной платы и сокращения социальных гарантий (2 раза в месяц).

Кроме того, в 2022 году Федерацией профсоюзов проводились:

- мониторинг финансово-экономической ситуации в регионе в соответствии с поручением заместителя Председателя Федерации Независимых Профсоюзов России С.Г.Некрасова (с 29.03.2022 – еженедельно, с 23.11.2022 – ежемесячно);
- профсоюзный мониторинг данных об имеющихся социально-экономических проблемах на предприятиях, в том числе в отраслевом разрезе, в соответствии с решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 24.12.2014 (ежемесячно);
- мониторинг ситуации на рынке труда Республики Татарстан по данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ (ежеквартально).

Полученные в ходе мониторинга данные направлялись в Федерацию Независимых Профсоюзов России для рассмотрения на заседаниях Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и принятия оперативных мер, в т.ч. рассмотрена ситуация на ПАО «КАМАЗ» и приняты соответствующие решения, которые позволили не допустить сокращение работников и реализовать социальные обязательства перед ними.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики Татарстана распоряжением Президента Республики Татарстан от 29.03.2022 №125 создан Оперативный штаб по обеспечению социально-экономической стабильности в Республике Татарстан, в состав которого для обеспечения представительства и защиты социально-трудовых прав и интересов работающих граждан включен председатель Федерации профсоюзов РТ – Е.И.Кузьмичева (распоряжение Президента РТ от 06.07.2022 №226).

Оперативный штаб в рамках своей деятельности принимает меры по обеспечению товарами первой необходимости и поддержке населения, в том числе по решению вопросов в сфере занятости; поддержке отраслей экономики, оказавшихся в зоне риска; поддержке малого и среднего предпринимательства; общесистемные меры.

На муниципальном уровне созданы аналогичные оперативные штабы, в которые также вошли представители профсоюзов республики.

В целях повышения квалификации безработных граждан, их конкурентоспособности на рынке труда, дальнейшего трудоустройства, организации самозанятости или предпринимательства в последние годы особое внимание уделяется организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования.

Так, в рамках федерального проекта «Содействие занятости» в 2022 году проведено обучение и дополнительное профессиональное образование 9,2 тыс. человек (план 8,2 тыс. чел.) за счет бюджета Российской Федерации в рамках постановления Правительства РФ от 13.03.2021 №369, в том числе:

- 3,0 тысячи безработных граждан и работников, находящихся под риском увольнения, а также граждан предпенсионного возраста и граждан в возрасте старше 50 лет;
- 4,3 тысячи женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 3 лет, а также женщин, не состоящих в трудовых отношениях и имеющих детей в возрасте до 7 лет включительно;
- 1,9 тысячи человек – отдельные категории молодежи в возрасте до 35 лет включительно.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ уровень трудоустройства после обучения составляет 87%.

Кроме того, в целях снижения напряженности на рынке труда в Республике Татарстан в 2022 году реализовывался ряд дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, – организованы:

- общественные работы на 110 предприятиях для 1158 граждан, зарегистрированных в СЗН в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, при этом в период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохранялось право на получение пособия по безработице (план – 630 чел.);

- временное трудоустройство 17787 работников 36 организаций, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников (план – 12037 чел.);

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 3812 работников 14 промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения (план – 3500 работников).

Руководством предприятий совместно с профсоюзами в рамках соглашений и коллективных договоров принимаются меры по увеличению числа эффективных рабочих мест, организации регулярного процесса переобучения и профессиональной подготовки трудовых ресурсов (развитие внутрипроизводственного обучения персонала, повышение квалификации, активное опережающее и профессиональное обучение работников, подлежащих высвобождению), а также по созданию необходимых условий для совмещения работы с обучением. Так, например:

- в АО «НИИтурбокомпрессор им. В.Б. Шнеппа» работникам представляется возможность повышать профессиональную подготовку и квалификацию, обучения их вторым профессиям и переподготовке в образовательных учреждениях высшего профессионального и дополнительного образования, на условиях заключения ученического договора между работниками и работодателями дополнительно к трудовому договору. Кроме того, акционерное общество тесно сотрудничает с Казанским технологическим университетом (КХТИ) и принимает на практику обучающихся Казанского политехнического колледжа;

- в ОАО Казанский завод «Электроприбор» в течение года отделом комплектования и подготовки кадров производится обучение и подготовка новых рабочих, повышение квалификации работников;

- в АО «Казанькомпрессормаш» по заявкам руководителей структурных подразделений, служб, отделов организуются курсы повышения квалификации

без отрыва от производства, обучение (переобучение) работников вне предприятия новым профессиям, как с отрывом, так и без отрыва от производства на основе ученических договоров (договоров с учебным заведением, трехсторонних договоров на обучение) с последующим трудоустройством лиц, окончивших обучение;

– в АО «КВЗ» работодатель совместно с профсоюзным комитетом осуществляет работу по прогнозированию высвобождения работников, определяет формы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации;

– в организациях отрасли информатизации и связи за 2022 год прошли повышение квалификации 1334 работника, число обучающихся в профессиональных организациях высшего и среднего образования – 179 работников;

– в МУП г. Казани «ПАТП № 2» согласно годовому плану повышения квалификации в 2022 году 17 сотрудников прошли обучение по направлениям, соответствующим их должностным обязанностям, 6 человек направлены на обучение по согласованию в профсоюзом;

– в АО «Транспроект» ежегодно разрабатывается план подготовки и повышения квалификации: в 2022 году повысили квалификацию 33 сотрудника;

– кураторы и специалисты ГКУ «Главтатдортранс» ежегодно проходят обучение в Казанском государственном архитектурно-строительном университете;

– в АО «Институт «Татдорпроект» в 2022 году направило сотрудников на обучение в г. Санкт-Петербург;

– в МУП г. Казани «ПАТП № 2» согласно годовому плану повышения квалификации в 2022 году прошли обучение 17 сотрудников;

– в учреждениях культуры разработаны планы по внедрению утвержденных профессиональных стандартов по 13 профессиям. Республиканский комитет профсоюза культуры регулярно проводит разъяснительную, информационную, консультативную работу по вопросу внедрения профессиональных стандартов.

На всей территории республики внедрена и активно используется система непрерывного медицинского образования как форма повышения квалификации медицинских работников. Ее отличает непрерывность, использование инновационных технологий (дистанционные, электронные, симуляционные технологии), а также возможность выстраивания персональной траектории обучения, что обеспечивает получение знаний, умений, навыков и компетенций, соответствующих потребностям специалистов. Всего в данной системе зарегистрированы и активны 45 539 специалистов Республики Татарстан. Общее усовершенствование прошли 17 840 врачей и 9 304 средних медицинских

работника, на циклах профессиональной переподготовки обучены 671 врач и 1 140 средних медицинских работников.

Неотъемлемой частью подготовки медицинских кадров для отрасли на современном этапе является отработка практических навыков в образовательных организациях высшего образования и среднего профессионального образования в симуляционно-тренинговых центрах, позволяющих осуществлять практические занятия в условиях, приближенных к реальным; в Республике Татарстан созданы 3 аккредитационно-симуляционных центра. В 2022 году продолжили работу 73 аккредитационные комиссии, в состав которых вошли 480 квалифицированных специалистов учреждений здравоохранений. Успешно прошли аккредитацию 31499 специалистов: 8975 врачей и 22524 работника из числа среднего медицинского персонала.

Анализ ситуации на рынке труда по итогам 2022 года, проведенный Федерацией профсоюзов, выявил следующее:

- количество обратившихся в службы занятости населения (далее – СЗН) республики относительно 2021 года сократилось на 13% (2021 г. – 141,2 тыс. чел., 2022 г. – 122,7 тыс. чел.), из них численность обращающихся в поиске работы – на 26% (2021 г. – 90,3 тыс. чел., 2022 г. – 66,9 тыс. чел.);

- доля трудоустроенных сохранилась на уровне прошлого года (2021 г. – 66,3%, 2022 г. – 66,4%);

- уменьшилась численность безработных по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) и составила на конец¹ 2022 года 45,1 тыс. человек (на конец 2021 г. – 48,6 тыс. чел., 2020 г. – 71,4 тыс. чел.), уровень безработицы по МОТ составил 2,2% (на конец 2021 г. – 2,4%, 2020 г. – 3,5%);

- уменьшилась численность зарегистрированных безработных и составила на конец года 7471 человек (на 31.12.2021 – 11421 чел., 31.12.2020 – 38651 чел.), уровень регистрируемой безработицы – 0,37% (2021 г. – 0,56%, 2020 г. – 1,9%);

- разрыв между численностью зарегистрированных безработных на 01.01.2023 и численностью безработных по данным МОТ увеличился до 6 раз (на 01.01.2022 – 4,26);

- из «тени» выведено 19,0 тыс. человек;

- увеличены размеры пособия по безработице в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.11.2021 №1940 с 01.01.2022: максимальный размер составляет 12792 рубля в первые три месяца периода выплаты пособия по безработице, 5000 рублей в следующие три месяца периода выплаты пособия по безработице; для граждан предпенсионного возраста – 12792 рублей; минимальный размер – 1500 рублей.

¹ По данным Татарстанстата в среднем за октябрь-декабрь.

На сегодняшний день требуют решения следующие вопросы:

1. Совершенствование законодательства, регулирующего вопросы занятости, в том числе в связи с изменениями структуры занятости. Так, с 2020 года значительно возросло число работающих дистанционно, самозанятых, стали развиваться экосистемы, цифровые платформы. При этом следует отметить, что до сих пор не определены понятия активно развивающихся в настоящее время форм занятости – самозанятость и платформенная занятость – их правовое регулирование и социальное обеспечение.

2. Дисбаланс рынка труда. Новые технологии, включая цифровые, меняют спрос на конкретные знания и умения. Недостаток кадров нужной квалификации сохраняется в числе лидеров проблем: 23,9% вакансий – это квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта и рабочие родственных занятий (2021 г. – 31,2%); 19,4% – операторы производственных установок и стационарного оборудования (16,1%); 14,5% – работники сферы обслуживания и торговли, охраны граждан и собственности (13%). При этом среди безработных большинство руководители – 24% (2021 г. – 23%) и специалисты высшего уровня квалификации – 23,2% (20,7%).

3. Невостребованность вакансий, длительный срок их существования. Несмотря на превышение количества вакансий, заявленных работодателями в СЗН, над численностью безработных в 5,1 раза (на конец 2022 года – 37967 вакансий и 7471 безработный), большинство из них существуют более 1 года, – 32% (2021 г. – 25%), от 6 месяцев до года – 19% (21%), от 3 до 6 месяцев – 13% (12%), от 1 до 3 месяцев – 20% (25%), менее 1 месяца – 17% (17%). При средней продолжительности безработицы – 3,9 месяца, можно предположить, что половина вакансий не подходят безработным или неинтересны, например, ввиду низкой оплаты или отсутствия требуемой квалификации.

4. Рост уровня безработицы среди молодежи. По данным Татарстанстата за 2021 год доля молодежи в возрасте 15-29 лет в общей численности безработных по МОТ составила 53,1% (за 2020 г. – 44,8%). При этом, уровень трудоустройства молодежи из числа обратившихся в СЗН продолжает оставаться низким – потенциал 41% молодых людей остается невостребованным (трудоустроено 59% обратившихся в поиске подходящей работы граждан в возрасте 18–29 лет). Численность трудоустроенных выпускников в рамках Программы занятости в 2022 году составила 140 человек (2021 г. – 143 чел.), что составляет порядка 0,3% от числа всех выпускников профессиональных образовательных организаций в республике (2021/2022 – 49962 чел.).

5. Наличие «неформальной» занятости и скрытой безработицы: численность занятых на «неформальном» рынке труда республики составляет 337 тыс. человек или 20,1% от занятых в экономике (по данным Росстата за 3 кв. 2022 г., за 3 кв. 2021 г. – 346 тыс. чел. или 19,1%).

В целях реализации полного спектра обязательств по вопросу занятости населения Федерация профсоюзов считает необходимым:

1. Продолжить работу по:

– проведению мониторинга ситуации на рынке труда Республики Татарстан, в том числе реализации Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2025 годы» и национального проекта «Производительность труда»;

– включению в соглашения всех уровней обязательств в части обеспечения выпускников образовательных организаций первым рабочим местом.

2. Оказывать содействие по:

– принятию мер для повышения престижа рабочих профессий, мотивации у молодежи получения профессии или специальности, востребованных в реальном секторе экономики;

– обеспечению реализации мероприятий по сохранению действующих и созданию новых рабочих мест, подготовке и переподготовке, повышению квалификации работников, предоставлению дополнительных гарантий высвобождаемым работникам в рамках реализации соглашений и коллективных договоров;

– определению рациональных способов защиты основных трудовых прав работников, работающих в новых режимах в сочетании с производственной гибкостью предприятий и заказчиков работы;

– переходу от преимущественно реактивной политики на рынке труда, нацеленной на поддержку безработных и находящихся под риском увольнения, к проактивной, поддерживающей граждан при переходе от учебы к работе, смене работы и способствующей долгосрочной устойчивости рынка труда;

– трансформации государственной службы занятости, сочетанию цифровых услуг с персональным консультированием, качественному улучшению информации о рынке труда, включая оценку текущего и перспективного спроса на знания и умения на локальном, региональном, отраслевом, национальном и международном уровнях;

– установлению эффективных партнерств между работодателями и органами государственной службы занятости, частными агентствами занятости, системой обучения;

– установлению тесного партнерства образовательных организаций и работодателей для подтверждения соответствия профессиональных образовательных программ текущим и перспективным потребностям в знаниях и умениях.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ

В 2022 году Федерацией профсоюзов осуществлялся системный мониторинг показателей, характеризующих исполнение республиканских программ в социальной сфере: организации детской оздоровительной кампании, медицинской реабилитации работающих граждан и санаторно-курортного лечения работников бюджетной сферы.

В течение года Федерация профсоюзов участвовала в заседаниях рабочей группы Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Республиканской межведомственной комиссии по обеспечению прав и законных интересов граждан при предоставлении жилищных и коммунальных услуг, Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан. В этих целях был подготовлен ряд информационно-аналитических материалов.

Для профсоюзного актива республики в целях совершенствования знаний и навыков, а также для ознакомления с изменениями в законодательстве был организован постоянно действующий семинар по темам: «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в 2021 году и задачах на 2022 год», «Обзор основных вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2022 году».

Санаторно-курортное оздоровление граждан

Неотъемлемой частью социальной политики Федерации профсоюзов является организация санаторно-курортного оздоровления граждан.

Федерацией профсоюзов совместно с Правительством и работодателями Республики Татарстан проводится целостная и последовательная работа по обеспечению оздоровления трудящихся и членов их семей.

Республиканским соглашением предусмотрено проведение согласованной политики в области развития культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения работников и членов их семей, сохранения и укрепления сети спортивных, социально-культурных, санаторных объектов (п.5.5).

В коллективных договорах предусмотрено выделение средств для приобретения путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей. Кроме того, членам профсоюзов и членам их семей предоставляются скидки на путевки, действуют специальные цены на санаторно-курортное лечение в профсоюзных здравницах Республики Татарстан.

Наиболее активное участие в обеспечении работников санаторно-курортным лечением принимают руководство и профсоюзы организаций авиационной промышленности, агропромышленного комплекса, отраслей автотранспорта и дорожного хозяйства, жизнеобеспечения, здравоохранения, культуры, образования, государственных учреждений, связи, строительства, АО «Транснефть – Прикамье», ПАО «Татнефть» и АО «ПО ЕлаЗ».

Так, например, в 2022 году:

- в ОАО Казанский завод «Электроприбор» приобретено 68 путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей;
- 136 работников жилищно-коммунального хозяйства воспользовались приобретением путевок на льготных условиях (со скидкой от 20% до 40%);
- работникам здравоохранения за счет средств отраслевого республиканского комитета предоставлены: частичная компенсация расходов при приобретении санаторно-курортных путевок в размере от 15% до 25% в зависимости от профсоюзного стажа (компенсацию получили 739 чел.) и беспроцентная ссуда на приобретение путевок (19 чел.);
- работникам образования отраслевым республиканским комитетом предоставлялись скидки до 50% от стоимости путевки на 12-дневный отдых и лечение в санаториях РТ (направлено 3,5 млн руб.), а также льготные путевки в рамках проектов «Профсоюзный уик-энд» (более 2,5 тыс. чел.), «За здоровьем в Крым» (370 чел.) и «Лето. Сочи» (стоимость 10-дневной путевки 30 тыс. рублей включала перелет, комфортное проживание и трехразовое питание);
- 111 работникам государственных учреждений оказана материальная помощь при оплате санаторно-курортной путевки по программе «Оздоровление служащих» за счет средств отраслевого республиканского комитета, краткосрочными оздоровительными турами воспользовались 247 работников;
- 303 работника организаций отрасли связи отдохнули в санаториях, в целом для приобретения путевок на санаторно-курортное оздоровление работников и членов их семей предприятиями связи выделено более 3,5 млн рублей;
- 622 работника структурных подразделений ПАО «Татнефть» оздоровились в санаториях на Черноморском побережье за счет средств работодателя, 2224 работника отдохнули и укрепили здоровье в 8 санаториях-профилакториях УСО ПАО «Татнефть»;
- в АО «ПО ЕлаЗ» в отчетном периоде приобретено 11 путёвок для работников на 161,4 тыс. рублей за счет чистой прибыли объединения, также для 8 работников и двух членов их семей оформлены ходатайства на приобретение путевок по специальной цене.

Также коллективными договорами предусмотрены следующие гарантии:

- в АО «КВЗ» работникам со стажем работы на заводе 5 лет и более по решению комиссии социального страхования бесплатно выделяются путевки в санатории, дома и базы отдыха, приобретенные по договорным ценам;
- в АО «Заинский сахар» для работников выделяются санаторно-курортные путевки для лечения и отдыха на срок до 14 дней с оплатой 50% от стоимости;
- в МУП г. Казани «ПАТП №2», АО «Казанское ПАТП-1», МУП «Метроэлектротранс» осуществляют компенсацию стоимости путевок в размере от 50% до 90% в санаторно-курортные учреждения Республики Татарстан и Российской Федерации;
- в ООО НП «Центромонтажавтоматика» каждому работнику один раз в три года за счет средств работодателя обеспечивается оплата до 85% стоимости путевки в санаторно-курортные организации;
- в АСРО «Содружество строителей РТ» 50% стоимости путевки работникам оплачивается за счет средств работодателя;
- в АО «Транснефть–Прикамье» работникам по решению комиссии по социально-трудовым вопросам компенсируется стоимость путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровительных путевок работника и отдыхающих совместно с ним членов семьи – не чаще 1 раза в 2 года при наличии общего трудового стажа работы в организации не менее одного года: компенсация стоимости путевок в СОК «Фрегат» составляет 93%, в иные корпоративные оздоровительные учреждения – 90%, в сторонние оздоровительные учреждения – 90%, но не более 34 000 рублей на работника и каждого отдыхающего совместно с ним члена семьи;
- работникам культуры предоставляется компенсация в размере 3000 рублей при приобретении санаторно-курортной путевки в санатории Федерации профсоюзов согласно решению отраслевого республиканского комитета.

В целях повышения эффективности механизма обеспечения санаторно-курортным лечением работников бюджетной сферы Федерацией профсоюзов проводится работа с Правительством республики, в результате которой удалось добиться значительных успехов. Так, по предложению профсоюзов:

✓ Организовано санаторно-курортное лечение работников государственных и муниципальных учреждений (с 2004 г.) в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.04.2004 №184. В 2022 году за счет бюджета РТ оздоровлено 920 работников на 16,6 млн рублей.

✓ Реализован в 2022 году пилотный проект по обеспечению санаторно-курортным лечением работников государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания, физической культуры и спорта, в

области молодежной политики в РТ посредством предоставления сертификата в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 04.07.2022 №620.

При разработке данного проекта был учтен положительный опыт реализации пилотного проекта в 2016–2019 годах согласно постановлению Кабинета Министров РТ от 09.08.2016 №549, а также увеличена номинальная стоимость сертификата на 25% (до 25 тыс. руб.). С 23 ноября 2022 года действие пилотного проекта распространено на муниципальных служащих (ПКМ РТ от 23.11.2022 №1253).

В отчетном году в рамках пилотного проекта оздоровлен 481 работник, объем финансирования из бюджета РТ составил 11,7 млн рублей.

✓ С 2022 года постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.01.2022 №15 предусмотрено проведение ежегодной индексации нормативной стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортной организации для работников государственных и муниципальных учреждений РТ в размере, устанавливаемом Кабинетом Министров РТ для индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат. С 01.01.2022 нормативная стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях увеличена на 4% – до 1297,6 рубля, индексация с 01.01.2023 – 6,1%.

✓ Принято решение о распространении с 2023 года пилотного проекта на всех работников бюджетной сферы РТ, в том числе на муниципальных служащих.

Кроме того, для работающих граждан организована медицинская реабилитация (долечивание) непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортного учреждения в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 28.03.2011 №233. В 2022 году на долечивание направлены 4589 человек, объем финансирования составил 133 млн рублей.

Нормативные затраты на организацию долечивания с 01.01.2022 увеличены на 3,6%, с 01.01.2023 – на 5,7%.

В то же время мониторинг обеспечения работников санаторно-курортным лечением выявил ряд проблем:

1. Действующий порядок конкурсного отбора организаций отдыха и оздоровления (Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ) содействует выигрышу организаций, не способных создать условия для эффективного оздоровительного отдыха, поскольку основным критерием, определяющим победу участника конкурса, является минимальная предлагаемая цена контракта, а не качество предоставляемых услуг.

2. Сложности в распределении путевок: имели место случаи отказа работника от выделенной путевки ввиду несовпадения периода оздоровления по путевке с отпуском.

3. Увеличение разрыва между нормативной стоимостью одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях для работников бюджетной сферы РТ и аналогичным показателем для федеральных льготников (2023 г. – норматив в РФ больше на 18,8%, 2022 г. – на 12,6%, 2021 г. – на 8%).

4. Во внебюджетном секторе основной проблемой остается отказ руководства предприятий взять на себя часть оплаты стоимости путевок в санатории, в том числе в связи с отсутствием финансовых возможностей, что приводит к увеличению финансовой нагрузки на работников и, как следствие, к отказу от необходимого оздоровления.

5. Многие санаторно-курортные организации до сих пор испытывают финансовые трудности после введения ограничительных мероприятий в 2020-2021 годах в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. В республике отмечается снижение количества действующих санаторно-курортных организаций и организаций отдыха в 2021 году (156) по сравнению с 2019 годом (182).

6. В Татарстане не первый год наблюдается рост заболеваемости и смертности населения, в том числе из-за пандемии коронавирусной инфекции и многочисленных тяжелых последствий после нее. Так, по итогам 2021 года смертность населения по сравнению с 2017 годом выросла на 36,5% (2021 г. – 1546,7 на 100 тыс. нас., 2017 г. – 1132,7), при этом основные причины – это болезни системы кровообращения, органов дыхания, пищеварения, эндокринной и нервной системы. На 36% возросла численность больных, взятых на диспансерный учет.

Приведенные данные подтверждают необходимость развития санаторно-курортной отрасли и повышения эффективности организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения граждан.

Федерация профсоюзов в целях совершенствования механизма обеспечения санаторно-курортным лечением работников и поддержания их здоровья считает необходимым:

1. Распространить действие пилотного проекта по санаторно-курортному лечению работников посредством выдачи сертификата на все отрасли бюджетной сферы с сохранением объемов финансирования из бюджета РТ.

2. Профсоюзным организациям и работодателям в рамках колдоговорного регулирования продолжить работу по выделению средств для приобретения путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, а также на медицинское обслуживание, санаторно-курортное лечение с компенсацией его стоимости вышедшим на пенсию ветеранам организаций.

3. Продолжить работу совместно с Правительством Республики Татарстан по обеспечению:

- проведения индексации нормативной стоимости одного дня пребывания в санаторно-курортной организации для работников государственных и муниципальных учреждений в РТ в соответствии с фактическим ростом цен;
- увеличения нормативных затрат на организацию долечивания работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортного учреждения и дальнейшей ежегодной индексации с учетом фактической инфляции;
- включения заболеваний органов пищеварения и пневмонии, ассоциированной с COVID-19, в перечень заболеваний работающих граждан, долечивание (реабилитация) которых осуществляется непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортного учреждения, за счет средств бюджета Республики Татарстан;
- предоставления санаторно-курортным организациям Татарстана льготного кредитования (например, долгосрочный кредит со ставкой 3% на 15-20 лет) на проведение работ по сохранению и развитию их материально-технической базы: капитальный ремонт, реконструкция, модернизация, приобретение оборудования, благоустройство.

Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи

Федерация профсоюзов продолжает принимать активное участие в совершенствовании системы отдыха и оздоровления детей и молодежи, в том числе в рамках работы Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан (далее – Межведомственная комиссия). Кроме того, данный вопрос на постоянной основе обсуждается на рабочих группах и заседаниях Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, «круглых столов», селекторных совещаниях, на семинарах, что позволяет рассмотреть существующие проблемы с разных аспектов и найти все возможные пути решения.

В республике успешно реализуется Подпрограмма «Организация отдыха детей и молодежи на 2019–2025 годы» (далее – Подпрограмма) Государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019–2025 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 05.03.2019 №158 (в ред. ПКМ РТ от 05.11.2022 №1176).

На постоянном контроле Межведомственной комиссии находится вопрос обеспечения комплексной безопасности детей. Министерством по делам молодежи Республики Татарстан совместно с Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике

Татарстан и исполнительными комитетами муниципальных образований республики организована работа по категорированию лагерей, утверждены паспорта безопасности.

Перед открытием детских лагерей и в течение оздоровительной кампании проводились проверки соблюдения санитарно-эпидемиологических правил (СП 2.4.3648-20 и СП 3.1/2.4.3598-20), антитеррористических требований к местам по организации отдыха и оздоровления детей, инженерно-технической укрепленности, наличия средств обеспечения безопасности (ограждение периметра территории, наличие контрольно-пропускных пунктов, систем видеонаблюдения, рамок металлодетекторов, наличие ручных металлоискателей). Заезд детей в детские оздоровительные организации осуществлялся лишь при наличии разрешительных документов. Факты несанкционированных заездов не установлены.

Республиканскими профильными ведомствами проводились инструктажи по мерам пожарной безопасности, по антитеррористической защищенности сотрудников и детей в условиях повседневной деятельности, учебно-тренировочные занятия по эвакуации детей, практические занятия с решением ситуативных задач.

В лагерях организованы питьевой режим и полноценное сбалансированное пятиразовое питание, разработанное детскими диетологами и строго контролируемое Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан. На постоянной основе проводились выездные проверки качества организации питьевого режима, питания и соблюдения технологии приготовления пищи.

По итогам 2022 года массовых пищевых отравлений, инфекционных заболеваний не зарегистрировано.

Для решения задачи кадрового обеспечения, в республике проводится системная работа по подготовке педагогических кадров для детского отдыха:

- министерствами и ведомствами, организаторами профильных смен перед началом летней оздоровительной кампании подготовлены около 1500 вожатых;
- проводится обучение педагогического персонала: педагогов, старших вожатых, тренеров, инструкторов по туризму и других – в рамках курсов повышения квалификации, проводимых Министерством по делам молодежи Республики Татарстан и Министерством образования и науки Республики Татарстан (ежегодный охват – более 600 человек);
- для начальников детских лагерей, медицинских работников и сотрудников пищеблока проводятся дистанционные обучающие курсы по санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Все сотрудники лагерей проходят проверку на наличие судимости и имеют справки о ее отсутствии.

Медицинские осмотры сотрудников детских организаций отдыха обеспечены за счет средств бюджета Республики Татарстан, также организована сдача анализов на наличие антител на новую коронавирусную инфекцию COVID–19 перед каждой сменой.

Кроме того, обеспечен контроль медицинского сопровождения детей в лагерях. Вместе с Министерством здравоохранения РТ предусмотрены протоколы госпитализации, разработаны маршруты и закрепление детских лагерей за районными поликлиниками. Организаторы детского отдыха тесно взаимодействовали с центральными районными больницами и обеспечивали реализацию необходимых мероприятий в полном объеме.

В рамках программ детских лагерей организованы:

- комплекс тематических мероприятий, посвященный Году народного искусства и нематериального культурного наследия народов России и Года цифровизации в Татарстане, объявленных в 2022 году;
- церемония поднятия государственного флага Российской Федерации и флага Республики Татарстан;
- проведение Дней единых действий в соответствии с единой программой воспитания, разработанной Министерством просвещения РФ.

Организация отдыха и оздоровления детей работников предприятий осуществляется при содействии Федерации профсоюзов, республиканских отраслевых комитетов и первичных профсоюзных организаций.

Благодаря совместной работе в 2022 году удалось достичь положительных результатов и сохранить достигнутые ранее:

✓ Увеличилась численность детей, охваченных организованными формами отдыха, на 1899 человек относительно 2021 года. Так, по данным Министерства по делам молодежи Республики Татарстан в 2022 году организован отдых и оздоровление 205 670 детей (94% от плана – 218 685 чел.) в 1 540 организациях всех форм отдыха², из них:

- 89 196 детей отдохнули в 126 загородных стационарных лагерях и 13 лагерях, организованных при санаторно-курортных организациях;
- 7 790 детей – в 13 санаторно-курортных организациях;
- 5 215 детей – в 4 лагерях, расположенных на Черноморском побережье;
- 10 673 ребенка – в 49 лагерях палаточного типа;
- 81 481 ребенок – в 842 лагерях дневного пребывания (пришкольных);
- 11 315 детей – в 493 лагерях труда и отдыха.

² С учетом лагерей, организованных при санаторно-курортных организациях (без лечения).

✓ Сохранена тенденция превышения количества детей, отдыхающих в загородных лагерях, над количеством детей в пришкольных лагерях.

✓ Увеличилось количество загородных лагерей на 17 единиц, несмотря на закрытие некоторых из них в связи с проведением капитального ремонта и (или) реконструкции, также возросло количество палаточных лагерей на 7 единиц.

✓ Увеличен фактический объем финансирования на 55,8% относительно объема 2021 года, он составил 2 914,2 млн рублей, в том числе:

– средства бюджета РТ – 2 693,9 млн рублей (рост на 73,3%),

– средства бюджета муниципальных образований – 8,7 млн рублей (в 1,9 раза меньше),

– средства предприятий – 104,9 млн рублей (рост в 2,6 раза),

– средства родителей – 106,9 млн рублей (в 2,4 раза меньше);

✓ За счет средств бюджета РТ полностью реализованы:

– 31 537 путевок, в том числе 8 101 путевка для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– 433 путевки в лагеря республики для отдыха детей из семей вынужденных переселенцев из Луганской и Донецкой Народных республик, в том числе 207 путевок для детей из г. Лисичанска.

✓ Выделено финансовое обеспечение расходов на оплату услуг охраны детских лагерей из бюджета республики в размере 29,5 млн рублей.

✓ Увеличены нормативные затраты относительно 2021 года:

– на предоставление государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан с начала 2022 года в среднем на 3,4%, с 30.10.2022 на 19,6% – по итогам года суммарный рост составил в среднем 22,6%;

– на проведение обязательных предварительных, периодических медицинских осмотров работников детских оздоровительных организаций Республики Татарстан с начала 2022 года в среднем на 7,6% – с учетом изменений в течении года суммарный рост к концу 2022 года составил в среднем 45,9%.

✓ По поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина продолжена реализация Программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги (далее – Программа кешбэка), в рамках которой в отчетном году выкуплены 51 000 путевок в 124 организации отдыха и оздоровления детей, общая сумма возврата по кешбэку – 572 млн рублей.

✓ Продолжена реализация республиканской программы капитального ремонта, реконструкции и строительства учреждений отдыха и оздоровления детей и молодежи «Лето – детям», в рамках которой в 2022 году проведены

строительно-монтажные работы в 10 лагерях на общую сумму 942 млн рублей (установка спортивных площадок, медицинских пунктов и модульных корпусов, обновление коммунальных сетей, ремонт существующих корпусов).

✓ В рамках республиканской программы ремонта подъездных путей от автомобильных дорог общего пользования до учреждений отдыха и оздоровления детей и молодежи в 2022 году отремонтированы подъездные дороги к 6 лагерям на общую сумму 250 млн рублей.

В 2022 году в реализации Подпрограммы приняли участие 22 организации отдыха и оздоровления детей, находящиеся на балансе предприятий республики, где действуют первичные профсоюзные организации, и 3 лагеря при санаториях Федерации профсоюзов.

По данным мониторинга летней оздоровительной кампании детей, проведенного Федерацией профсоюзов в 2022 году на основании информации 20 членских организаций, выявлено следующее:

1. В 2022 году из 25630 поданных заявок на получение путевки в организации отдыха и оздоровления детей удовлетворено 25342 (обеспеченность – 98,9%). В целом по сравнению с 2021 годом количество заявок увеличилось на 9,7%, полученных путевок – на 15,6%. При этом в 3 раза выросло количество заявок на санаторно-курортное (профилактическое) оздоровление (2884 заявки или 11,3% от общего количества заявок) и в 4 раза количество выданных путевок на него (2824 путевки или 11,1%).

Увеличение количества приобретенных путевок связано с продлением на 2022 год Программы кешбэка, включением в нее лагерей палаточного типа, изменением требований Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по организации работы в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, а также снижением социальной напряженности и тревожности в обществе относительно санитарно-эпидемиологической ситуации.

2. Среди основных проблем при организации детского отдыха членские организации отметили:

- ограниченный выбор организаций отдыха или его отсутствие,
- недостаточное количество путевок с бюджетным софинансированием,
- преждевременное завершение Программы кешбэка.

3. Средняя стоимость путевки в 2022 году возросла на 12,6% по сравнению с 2021 годом (26912 руб.) и составила 30304 рубля, что объясняется значительным ростом потребительских цен и тарифов на товары и услуги (в апреле 2022 г. относительно апреля 2021 г. – 18,6%) и, как следствие, ростом затрат на организацию детского отдыха.

4. Родительский взнос при оплате детской путевки составлял от 4% до 100%. В ряде организаций родительский взнос не взимался, работникам были предоставлены путевки в организации отдыха и оздоровления детей бесплатно за счет средств организаций, профсоюза и бюджета Республики Татарстан – по данным членских организаций работников автотранспорта и дорожного хозяйства, жизнеобеспечения, здравоохранения, промышленности, радиопромышленности и ПАО «Татнефть».

5. Доля расходов профсоюзных организаций при оплате путевок достигала 100% стоимости. Активное участие первичных профсоюзных организаций в процессе организации отдыха детей наблюдалось на предприятиях 7 членских организаций:

- ✓ Татарстанская республиканская организация российского профсоюза трудящихся авиационной промышленности;
- ✓ Профсоюзная организация АО «Казанский электротехнический завод»;
- ✓ Татарстанская республиканская организация профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;
- ✓ Межрегиональная профсоюзная организация Татнефть профсоюз общероссийского профессионального союза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства;
- ✓ Общественная организация «Профессиональный союз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан»;
- ✓ Татарстанская республиканская организация профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации;
- ✓ Татарстанская республиканская профсоюзная организация общественной организации Общероссийский профессиональный союз работников жизнеобеспечения.

6. Наибольшее содействие в организации отдыха и оздоровления детей работников оказано со стороны руководства организаций агропромышленного комплекса, автотранспорта и дорожного хозяйства, авиационной и оборонной промышленности, жизнеобеспечения, связи, строительства и промышленности строительных материалов, химических отраслей промышленности, энергетики, Группы Компании «Татнефть», АО «КАМАЗ», АО «ПО ЕлаЗ».

Несмотря на определенные достижения в сфере отдыха и оздоровления детей и молодежи, **остается ряд нерешенных вопросов:**

1. Недостаточный охват детей и молодежи республики мероприятиями Подпрограммы – 42,1% (по данным Татарстанстата, на 01.01.2022 численность населения в возрасте 7-17 лет составляет 519 192 чел., плановый охват в 2022 г. – 218 685 чел.). Кроме того, данный показатель в течение последних лет уменьшается: 2019 г. – 47,3%, 2020 г. – 45,4%, 2021 г. – 43,7%. Учитывая

ожидаемый рост численности населения в возрасте 7-17 лет в 2023 году, охват детей организованным отдыхом снизится до 40,7%³.

2. Снижение объемов услуг на проведение обязательных предварительных, периодических медицинских осмотров работников детских оздоровительных организаций Республики Татарстан в 2022 году относительно 2021 года в 3,2 раза (2022 г. – 1081 чел., 2021 г. – 3419 чел.). Плановый показатель на 2023 год ниже показателя 2021 года на 33% (2023 г. – 2290 чел.).

3. В структуре нормативной стоимости одного дня пребывания в загородном лагере:

- затраты на культурное обслуживание не индексировались с 2011 года и составляют 4 рубля при росте цен в период 2011–2022 годы в 2,1 раза;
- не предусмотрены расходы на обеспечение питанием персонала.

Сохранение и укрепление здоровья детей – стратегическая задача государства, решение которой возможно лишь при совместных усилиях всех сторон, участвующих в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В целях повышения качества оздоровительной кампании и сохранения имеющейся в республике инфраструктуры отдыха и оздоровления детей Федерация профсоюзов считает необходимым организацию следующих мероприятий:

1. Проведение системного мониторинга организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, в том числе в рамках работы Межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи Республики Татарстан.

2. Обеспечение активного участия профсоюзов в реализации Подпрограммы «Организация отдыха детей и молодежи на 2019–2025 годы».

3. Продолжение работы совместно с Правительством Республики Татарстан по обеспечению:

- ежегодного увеличения охвата детей различными формами отдыха преимущественно в загородных лагерях и санаторно-курортных организациях;
- проведения индексации затрат в соответствии с фактическим ростом индексов потребительских цен по каждому виду затрат;
- ежегодного финансирования капитального ремонта, реконструкции и строительства организаций отдыха и оздоровления детей в республике, а также ремонта подъездных путей к ним.

³ Расчет ожидаемой численности населения в возрасте 7-17 лет в 2023 году произведен Федерацией профсоюзов на основании данных Татарстанстата на 01.01.2022 с учетом численности детей в возрасте 6 лет и за вычетом численности детей в возрасте 17 лет, плановый охват согласно Подпрограмме – 218 685 человек.